ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "แนวทางการบรรเทาอุทกภัยในปี ๒๕๕๕ ในระยะเร่งด่วน"

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๙๒๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานประธานคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย ด่วนที่สุด ที่ สบอช(กบอ)/๓๙๘ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง "แนวทางการบรรเทาอุทกภัยในปี ๒๕๕๕ ในระยะเร่งด่วน" ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ ก.ย. 2555

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th
17-09-55(ย. สศ.)/สกล

สคร. รับที่ ๑๕๐๐
19 ก.ย. 2555
วันที่
เวลา ๑๕.๐๐

ทน.
ผอ.สวค. 17 กย. 55
ผชช. 17 กย. 55
ผอ.กลุ่ม. 12 ตค. 55
นวค.
ต้นพ.พ 5/10

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง แนวทางการบรรเทาอุทกภัยในปี ๒๕๕๕ ในระยะเร่งด่วน

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการบรรเทาอุทกภัยในปี ๒๕๕๕ ในระยะเร่งด่วน ซึ่งสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. รัฐบาลควรแก้ไขปัญหากลไกการบริหารจัดการน้ำในภาวะวิกฤตอุทกภัยของแต่ละพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	๑. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) ข้อ ๑๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) และข้อ ๑๒ กำหนดให้มีสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (สบอช.) เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหากลไกลการบริหารจัดการน้ำในภาวะวิกฤตอุทกภัยแต่ละพื้นที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยปฏิบัติงานตามนโยบายรัฐบาลในการดำเนินการบริหารจัดการน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยระดับชาติ ให้เป็นไปอย่างมีระบบ และสามารถป้องกันรวมทั้งแก้ไขปัญหาอุทกภัยได้โดยเร่งด่วน **<u>กนอช.</u>** มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ด้วย (๑) กำหนดนโยบายการจัดทำแผนปฏิบัติการบริหารจัดการน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยแห่งชาติ

/(๒) ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๒) พิจารณากำหนดนโยบายเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยอย่างเป็นระบบ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติ (๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายหรือกฎเกี่ยวกับน้ำการกำหนดแนวทางการประสานงานของคณะกรรมการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดการน้ำ รวมทั้งการปรับปรุงองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ (๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจ่ายเงินชดเชยความเสียหายให้แก่บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายจากการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยที่ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการหรือตามการสั่งการของ กบอ. (๕) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการวางระเบียบการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและสบอช. เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยเป็นไปโดยมีขั้นตอนการปฏิบัติราชการที่สามารถกระทำได้โดยเร็วและมีประสิทธิภาพ (๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณ การบริหาร และการใช้จ่ายงบประมาณหรือเงินกู้ ให้สอดคล้องกับการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือมอบหมายให้บุคคลใดช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานตามที่ กนอช. มอบหมาย (๘) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามคณะรัฐมนตรีมอบหมาย **<u>กบอ.</u>** มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ด้วย (๑) จัดทำแผนปฏิบัติการและดำเนินการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยตามนโยบายของ กนอช. และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ กนอช. (๒) กำหนดวิธีดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยเป็นไปโดยเหมาะสมและสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ รวมทั้งการดำเนินการอื่นเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการน้ำ การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย

/(๓) ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๓) อนุมัติแผนงานหรือโครงการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนให้ความเห็นชอบการสนับสนุนวงเงินรายจ่าย กำลังคน วัสดุ อุปกรณ์ และทรัพยากรอื่น เพื่อดำเนินการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (๔) สั่งการให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดในการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (๕) อำนวยการ ควบคุม ตรวจสอบ ติดตาม และประเมิน ผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือมอบหมายให้บุคคลใดช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานตามที่ กบอ. มอบหมาย (๗) กำกับการปฏิบัติงานของ สบอช. (๘) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี และ กนอช. มอบหมาย **<u>สบอช.</u>** มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ด้วย (๑) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสภาพภูมิอากาศ สภาพน้ำในลุ่มน้ำและเขื่อนหรือที่กักเก็บน้ำ สภาพพื้นที่บริเวณที่น้ำไหลผ่านแนวทางการเตือนภัย แผนงานโครงการหรือการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย และการเตรียมการช่วยเหลือประชาชน เพื่อวิเคราะห์เสนอต่อ กนอช. และ กบอ. (๒) บริหารแผนงานรวม ประสานการบริหารและการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติการหรือตามการสั่งการของ กบอ. (๓) กำกับ ดูแล และให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (๔) ติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และประเมินผลความก้าวหน้าของการดำเนินการเพื่อเสนอต่อ กบอ.

/(๕) ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๕) ขอยืมตัวบุคคล วัสดุ อุปกรณ์ และครุภัณฑ์ รวมตลอดทั้งขอใช้อสังหาริมทรัพย์จากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ตามความจำเป็น (๖) รายงานความคืบหน้าและสถานการณ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ต่อ กนอช. และคณะรัฐมนตรี (๗) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี กนอช. หรือ กบอ. มอบหมาย ๒. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๒ กำหนดให้แต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละลุ่มน้ำ จำนวนไม่เกิน ๓๕ คน ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนองค์กรผู้ใช้น้ำ และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับ**การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นกรรมการ** มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) เสนอความเห็นต่อ กนช. เกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย แผนงาน โครงการ แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการบริหารทรัพยากรน้ำ รวมทั้งการดำเนินงานใดๆ ของส่วนราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำ (๒) จัดทำแผนการบริหารทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ (๓) ประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำให้เป็นไปตามแผนการบริหารทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำตาม (๒) และเป็นไปตามกรอบงบประมาณตามข้อ ๑๐ (๓) (๔) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญ พร้อมทั้งกำหนดปริมาณการใช้น้ำในแต่ละกิจกรรมอย่างชัดเจนและกำหนดมาตรการจัดสรรน้ำให้สอดคล้องกับปริมาณน้ำที่มีอยู่ด้วยความเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ (๕) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ (๖) ส่งเสริม สนับสนุน ให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารทรัพยากรน้ำจากแหล่งน้ำขนาดเล็กให้เกิดประโยชน์และเป็นธรรม

/(๗) ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๗) ขอเอกสารข้อมูล และข้อเท็จจริงต่างๆ เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำเพื่อรวบรวมสถิติ ข้อมูลความคิดเห็น ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ (๘) ประนีประนอม ไกล่เกลี่ยข้อขัดแย้ง และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ (๙) ประสานการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำกับคณะกรรมการลุ่มน้ำอื่นที่เกี่ยวข้อง (๑๐) เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ รับฟังความคิดเห็น และสร้างความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำ (๑๑) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการลุ่มน้ำมอบหมาย (๑๒) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ กนช. มอบหมาย
๒. รัฐต้องให้ความสำคัญต่อการวางแผนการใช้ที่ดินและการออกกฎหมายการผังเมือง การพัฒนาและประเภทการใช้ที่ดิน การปลูกสิ่งก่อสร้างรุกล้ำลำน้ำ และกีดขวางทางระบายน้ำ	๑. มีการวางแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ที่เป็นมาตรการไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง ในการป้องกันและลดผลกระทบต่อการเสี่ยงอุทกภัยในระยะยาวอย่างยั่งยืน ๑.๑ การกำหนดนโยบายการใช้ประโยชน์ที่ดินและการตั้งถิ่นฐานในพื้นที่ที่เหมาะสม และกำหนดมาตรการการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทต่างๆ ซึ่งเป็นการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และควบคุมกิจกรรมบางประเภทที่จะส่งผลต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งกำหนดระยะถอยร่นจากริมแม่น้ำ คูคลอง และแหล่งน้ำสาธารณะเพื่อเป็นพื้นที่รับน้ำและป้องกันสิ่งปลูกสร้างกีดขวางทางน้ำ ๑.๒ การดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองประกอบด้วย **ผังนโยบาย** ได้แก่ ผังประเทศ ผังภาค ผังอนุภาค ผังลุ่มน้ำ และผังอำเภอ เพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาพื้นที่ในแต่ละระดับ และ**ผังบังคับใช้กฎกระทรวงผังเมืองรวม** ได้แก่ ผังเมืองรวมจังหวัด ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน เพื่อส่งเสริมและควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปอย่างมีระเบียบ รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สังคม วัฒนธรรม และความปลอดภัยของประชาชน

/๒. ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒. การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามกฎกระทรวงผังเมืองรวม ๒.๑ การกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นพื้นที่โล่งและพื้นที่แหล่งน้ำ เพื่อควบคุมกิจกรรมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกับภูมิประเทศ แนวน้ำท่วมหลาก พื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วม และพื้นที่รับน้ำ ได้แก่ ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่ดินประเภทที่โล่ง เพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและพื้นที่ชุมน้ำ และที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ๒.๒ การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้มีความหนาแน่นน้อยที่สุด เพื่อให้มีการอยู่อาศัยและกิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างเบาบางรักษาพื้นที่ชนบทและเกษตรกรรม และพื้นที่รับน้ำ โดยกำหนดเป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม และที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ๒.๓ กำหนดระยะถอยร่นจากริมแม่น้ำ คูคลอง และแหล่งน้ำสาธารณะ เพื่อเป็นพื้นที่รับน้ำ ป้องกันสิ่งปลูกสร้างรุกล้ำลำน้ำและกีดขวางทางระบายน้ำ โดยกำหนดระยะถอยร่น - ไม่น้อยกว่า ๖ เมตร ถ้าความกว้างของแหล่งน้ำน้อยกว่า ๑๐ เมตร - ไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร ถ้าเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ เช่น บึง ทะเลสาบ หรือ ทะเล ๓. การปรับปรุงผังเมืองรวมเพื่อป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ได้มีการเร่งรัดและทบทวนการปรับปรุงผังเมืองรวมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้น ได้แก่ ๓.๑ การปรับปรุงข้อมูล การวิเคราะห์และรายละเอียดแผนผังโดยให้ความสำคัญและเพิ่มรายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะภูมิประเทศ พื้นที่น้ำท่วมหลาก พื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วม และพื้นที่แก้มลิง

/๓.๒ ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓.๒ การเพิ่มแผนผังโครงการกิจการสาธารณูปโภคและแผนผังแสดงที่โล่งเพื่อพัฒนาสาธารณูปโภค – สาธารณูปการ ไม่ให้เป็นอุปสรรคกีดขวางการไหลของน้ำในการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยพื้นที่เมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ ๔. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านผังเมือง ๔.๑ การไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงผังเมืองรวม โดยเฉพาะบริเวณที่มีการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเป็นพื้นที่โล่งและพื้นที่ริมน้ำซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความต้องการพัฒนาเป็นที่อยู่อาศัย จึงทำให้มีการรุกล้ำลำน้ำและมีชุมชนตั้งถิ่นฐานหนาแน่นมากขึ้น ๔.๒ การถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการวางและจัดทำผังเมือง ซึ่งท้องถิ่นยังขาดความพร้อม ทั้งความรู้ ความเข้าใจ บุคลากร เครื่องมือ เทคโนโลยี และงบประมาณ ตลอดจนบางท้องถิ่น มีทัศนะว่า ผังเมืองเป็นเรื่องของการลิดรอนสิทธิ์ประชาชนและเป็นเรื่องการจำกัดสิทธิ์ จึงไม่ให้ความสำคัญของผังเมืองเท่าที่ควร หรือให้ความสำคัญน้อย ๔.๓ การพัฒนาเมืองหรือการพัฒนาเชิงพื้นที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นๆ ด้วย เช่น การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม การจัดสรรที่ดิน และการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งการพัฒนาดังกล่าวส่งผลให้เกิดการขยายตัวของชุมชนมากยิ่งขึ้น ทำให้การจัดการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมตามผังเมืองเป็นไปค่อนข้างยาก ๕. กลไกในการดำเนินงานด้านผังเมืองให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น **โดยการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘** ๕.๑ การแก้ไขระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวม จาก ๕ ปี เป็น ๑๐ ปี เพื่อแก้ไขปัญหาผังเมืองรวมขาดอายุการใช้บังคับ

/๕.๒ ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๕.๒ การแก้ไขและเพิ่มเติมรายละเอียดมาตรการผังเมืองเพื่อสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย เช่น การห้ามประกอบกิจการบางประเภท บางชนิด และบางขนาด ไม่ให้มีการดำเนินการในบางพื้นที่ ได้แก่ พื้นที่ที่จะใช้เป็นทางน้ำหลาก พื้นที่ที่จะใช้เป็นพื้นที่รองรับน้ำ รวมถึงการกำหนดอัตราส่วนพื้นที่ว่างของแปลงที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคาร และกำหนดระยะถอยร่นจากแนวลำน้ำธรรมชาติ เป็นต้น ในส่วนของความเห็นของ ข้อ ๒ ที่รัฐต้องให้ความสำคัญต่อการวางแผนการใช้ที่ดินและการออกกฎหมายการผังเมือง การพัฒนาและประเภทการใช้ที่ดิน การปลูกสิ่งก่อสร้างรุกล้ำลำน้ำและกีดขวางทางระบายน้ำนั้น ให้รัฐบาลกำหนดนโยบายให้มีหน่วยงานที่มีอำนาจในการอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ๖. กำหนดแนวทางในการพิจารณาออกใบอนุญาตโดยคำนึงถึงการกีดขวาง และลดประสิทธิภาพการระบายน้ำโดยรวมในแต่ละลำน้ำ และพิจารณาจำนวนสิ่งก่อสร้างรุกล้ำลำน้ำไม่ให้มีเพิ่มขึ้น หรืออนุญาตเพิ่มขึ้นตามความจำเป็นเท่านั้น และควรมีการบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานจัดทำแผนภูมิรวมในแต่ละลำน้ำ มีสิ่งปลูกสร้างลุกล้ำลำน้ำประเภทใด,บริเวณใด,พื้นที่ใด เพื่อใช้ประกอบการการวางแผนงาน/กลยุทธ์ในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยของรัฐต่อไป
๓. รัฐต้องให้ความสำคัญกับการบำรุงรักษาแม่น้ำ ลำคลอง พื้นที่รับน้ำเพื่อประโยชน์สำหรับการระบายน้ำ และบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง รวมทั้งดำเนินการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ.๒๕๔๓ การระบายน้ำลงสู่ลำน้ำสาธารณะ ต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒. ให้กำชับหน่วยงานต่างๆ ที่มีหน้าที่ในการดูแลบำรุงรักษาแม่น้ำดำเนินการตรวจตราป้องกันมิให้มีการดำเนินการใดๆอันเป็นการล่วงล้ำแม่น้ำ ลำคลอง แหล่งน้ำควบคู่กับการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งทุกจังหวัด

/ให้ถือเรื่อง ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ให้ถือเรื่องการดำเนินการขุดลอกแหล่งน้ำ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยหรือภัยแล้ง เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล และให้มีการรายงานผลการดำเนินการของแต่ละจังหวัดอย่างต่อเนื่อง ๓. ให้กำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจน และต้องมีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย ในส่วนแม่น้ำลำคลอง ต้องมีการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่องทั้งระบบ และสั่งการหน่วยงานให้มีการกวดขันในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง และตลอดจนมีการสรุปผลอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ การบำรุงรักษาแม่น้ำลำคลองอย่างต่อเนื่อง จะช่วยป้องกันการก่อสร้างรุกล้ำลำน้ำและกีดขวางการระบายน้ำได้อย่างยั่งยืน โดยมีระบบศูนย์รวบรวมข้อมูลกลาง และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องลงทะเบียนเป็นผู้ให้และผู้ใช้ข้อมูล ร่วมกัน ๔. ให้มีการบำรุงรักษาภายใต้กรอบรูปแบบของการพัฒนาสีเขียว (Green Growth) และกรอบการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable development)
๔. รัฐต้องบริหารการปิดเปิดประตูระบายน้ำให้เป็นไปตามหลักวิชาการ	๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานการดำเนินการให้เชื่อมโยงการระบายน้ำโดยอิงตามหลักวิชาการ ทั้งนี้ต้องไม่มีการแทรกแซงจากภาคการเมืองในการระบายน้ำในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง ๒. การปิดเปิดประตูระบายน้ำตามหลักวิชาการในทางปฏิบัติอาจมีข้อจำกัด อาทิ สภาพภูมิประเทศและจำนวนอาคารเพื่อการบริหารจัดการและควบคุมปริมาณและระดับน้ำ หากสัดส่วนของการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนมีมากเกินไป อาจไม่สามารถดำเนินการได้ จึงเห็นควรแยกระดับการมีส่วนร่วมออกเป็น ๒ ระดับ - ระดับที่ ๑ ทางน้ำสายหลัก เห็นควรเป็นอำนาจของหน่วยงานส่วนกลาง (ระดับชาติ) ในการควบคุมปิดเปิดโดยเน้นหลักวิชาการ - ระดับที่ ๒ ทางน้ำสายรอง เห็นควรเป็นอำนาจของหน่วยงานระดับจังหวัด โดยเห็นควรสนับสนุนการเพิ่มสัดส่วนการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนให้มากขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการพิจารณาบริหารจัดการ

/๑. ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕. รัฐบาลควรดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องการพยากรณ์ด้านอุตุนิยมวิทยาให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น	๑. การพยากรณ์อากาศใช้ข้อมูลจาก NECP (USA) และ ECMWF (Europe) ประกอบเป็นแนวทางในการออกคำพยากรณ์อากาศรายเดือนและรายฤดู โดยเผยแพร่บน website ของกรมอุตุนิยมวิทยา ซึ่งกรมอุตุนิยมวิทยาพยายามมุ่งพัฒนาการพยากรณ์อากาศให้มีความถูกต้องแม่นยำมากขึ้น สร้างระบบเตือนภัยล่วงหน้าและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งให้ความรู้กับประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อให้การเตือนภัยมีประสิทธิภาพสามารถเตรียมพร้อมป้องกันภัยได้ทันท่วงที และได้มีการเตรียมความพร้อมโดยการจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังการเกิดฝนตกหนักถึงหนักมากบริเวณประเทศไทยตลอด ๒๔ ชั่วโมง และติดตามสภาวะอากาศอย่างใกล้ชิดตลอดจนมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนข้อมูลในการคาดหมายแนวโน้มของระดับน้ำตามลุ่มน้ำต่างๆและการพยากรณ์อากาศระยะสั้น (๒๔ , ๔๘ และ ๗๒ ชั่วโมง) การพยากรณ์อากาศระยะปานกลาง (การพยากรณ์อากาศใน ๗ วันข้างหน้า) โดยใช้ข้อมูลจากพยากรณ์อากาศ (NWP) ของประเทศต่างๆ หลายแห่ง รวมกับข้อมูลของกรมอุตุนิยมวิทยานำเข้าเสนอในที่ประชุมอนุกรรมการบริหารจัดการน้ำเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจในการบริหารจัดการน้ำทุกสัปดาห์ นอกจากนี้ ยังมีการคาดหมายลักษณะอากาศระยะนาน (๑ เดือน , ๓ เดือน , ฤดูร้อน ฤดูฝน และฤดูหนาว) เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีเกิดวิกฤตน้ำท่วม สำหรับการทำนายโอกาสที่จะเกิดน้ำท่วมครั้งใหม่ ได้มีคณะทำงานจัดทำแบบจำลองการบริหารจัดการน้ำ (simulation) และติดตามวิเคราะห์สถานการณ์น้ำ

/โดยมี ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	โดยมี ดร.รอยลฯ เป็นประธาน และกรมอุตุนิยมวิทยาได้เข้าร่วมเป็นคณะอนุกรรมการในคณะทำงานนี้ โดยหน้าที่หลักของคณะอนุกรรมการชุดนี้ คือ ติดตาม ตรวจสอบสภาพภูมิอากาศ น้ำฝน น้ำท่า โดยเฉพาะในช่วงน้ำหลาก และทำการวิเคราะห์เพื่อเป็นข้อมูลในการแจ้งเตือนภัย ซึ่งมีการประชุมสรุปทุกสัปดาห์เพื่อนำเสนอให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบ ๒. การพัฒนาศักยภาพด้านการพยากรณ์ของกรมอุตุนิยมวิทยาเป็นเรื่องของการแก้ไขปัญหา เพราะปัญหาที่ยกมาอ้างเป็นปัญหาที่เกิดจากการต้องการข้อมูลของสภาวะอากาศที่ต้องการความละเอียด (พื้นที่) การพยากรณ์อากาศล่วงหน้าได้นานขึ้น (เวลา) และความแม่นยำ (เวลา) เนื่องจากขณะนี้อุปกรณ์และระบบการพยากรณ์อากาศเป็นระบบเดิมที่ใช้ในราชการมานานปัจจุบันเทคโนโลยีได้ก้าวไปมาก กรมอุตุนิยมวิทยาจึงทำโครงการพัฒนาระบบพยากรณ์ขึ้น โดยเฉพาะการใช้งานของระบบ Computer ซึ่งมีความต้องการระบบหรืออุปกรณ์-เครื่องมือในกระบวนการทำงานที่สนองตอบความต้องการในมิติของเวลา และกายภาพ (พื้นที่) ที่ต้องการความละเอียดและความรวดเร็ว–ล่วงหน้า ได้เสนอของบประมาณแล้ว และกำลังรอการอนุมัติ ซึ่งขอใช้งบเงินกู้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเฝ้าระวังพยากรณ์อากาศและเตือนภัยธรรมชาติ (๒) โครงการปรับปรุงเรดาร์ตรวจอากาศเพื่อเตือนสภาวะฝนตกหนัก ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถพยากรณ์อากาศได้ยาวนานมากกว่า ๗ วัน และลงรายละเอียดได้ถึงพื้นที่เสี่ยงภัยในอำเภอต่างๆทั่วประเทศ

/๑. ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๖. รัฐควรดำเนินการให้ประชาชนในแต่ละพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำ และวางแผนเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการน้ำ และมีกลไกในการแจ้งเตือนประชาชนในพื้นที่ได้อย่างถูกต้องและทันต่อเหตุการณ์	๑. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๒ คณะกรรมการลุ่มน้ำ มีอำนาจหน้าที่หนึ่งในการจัดทำแผนการบริหารทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวได้เปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำและวางแผนเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการน้ำ ๒. กรมทรัพยากรน้ำมีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะในการจัดทำนโยบายและแผนและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ บริหารจัดการ พัฒนา อนุรักษ์ฟื้นฟู รวมทั้งควบคุมดูแล กำกับ ประสาน ติดตามประเมินผล และแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ พัฒนาวิชาการ กำหนดมาตรฐาน และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านทรัพยากรน้ำ ทั้งระดับภาพรวมและระดับลุ่มน้ำ เพื่อการจัดการทรัพยากรน้ำที่เป็นเอกภาพและยั่งยืน โดยขณะนี้ได้ดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ได้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ และกรอบพัฒนาในระยะ ๒๐ ปี และการกำหนดกรอบแผนปฏิบัติการในระยะ ๕ ปี ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่ครอบคลุมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบในภาพรวมระดับประเทศ ระดับลุ่มน้ำ และสอดคล้องสัมพันธ์กับทรัพยากรอื่นที่เกี่ยวข้อง ที่สามารถสะท้อนให้เห็นเป้าหมายการจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ โดยการสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ให้สามารถเห็นเป้าหมาย ตัวชี้วัด และผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ โดยสอดคล้องกับนโยบายระดับชาติและการพัฒนาของประเทศ นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะดำเนินโครงการจัดทำแผนบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและพัฒนา

/ทรัพยากร ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ทรัพยากรน้ำระดับจังหวัดสำหรับใช้เป็นกรอบแผนปฏิบัติการระดับจังหวัดที่สามารถเชื่อมโยงแผนทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น โดยประชาชนผู้มีส่วนได้ ส่วนเสีย ในพื้นที่มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติการที่ตรงตามความต้องการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัด ๓. ให้มีการประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำของประชาชน โดยผ่านสื่อของกรมประชาสัมพันธ์ประจำหมู่บ้านทั่วประเทศ ๔. สำหรับกลไกการแจ้งเตือนประชาชนในพื้นที่ได้อย่างถูกต้องและทันต่อเหตุการณ์ มอบให้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ดำเนินการร่วมกับกระทรวง มหาดไทย ๕. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งสิ่งแวดล้อม กระทรวงกลาโหม จังหวัดในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ๑๑ จังหวัด (ชัยนาท สิงห์บุรี ลพบุรี อ่างทอง สุพรรณบุรี พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี นนทบุรี สมุทรปราการ นครปฐม สมุทรสาคร) และกรุงเทพมหานคร ร่วมพิจารณาปรับปรุงแผนเผชิญเหตุอุทกภัยให้สามารถรองรับสถานการณ์อุทกภัยขนาดใหญ่ได้ โดยให้ครอบคลุมตั้งแต่การเตรียมความพร้อมก่อนเกิดเหตุอุทกภัยและการปฏิบัติการเมื่อเกิดอุทกภัย และการปฏิบัติการหลังอุทกภัยผ่านพ้นไปแล้ว โดยให้ใช้สถานการณ์อุทกภัยปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเกณฑ์การพิจารณาปรับปรุงแผน
๗. รัฐต้องจัดทำศูนย์ข้อมูลกลางและข้อมูลที่มีมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจำเป็นสำหรับการบริหารจัดการน้ำที่จะนำไปใช้สำหรับแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ เช่น ระดับความสูง – ต่ำ ของพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย ข้อมูลด้านกายภาพและระบบสาธารณูปโภค เช่น ถนน คันคลองคันกั้นน้ำ ท่อระบายน้ำ สะพาน ความลึก ความกว้าง พื้นที่หน้าตัด สิ่งรุกล้ำ ขยะและวัชพืช เป็นต้น รวมทั้งการจัดเตรียมข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน (Real time) เพื่อสามารถติดตามตรวจสอบพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยได้ทันท่วงที และการเตรียมตัว	๑. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) กำลังดำเนินโครงการศึกษาระดับความสูงภูมิประเทศแบบรายละเอียดสูงทั่วประเทศและพร้อมส่งข้อมูลต่างๆ ให้กับศูนย์ single command ของ กบอ./สบอช. เพื่อการเผยแพร่ ๒. สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) (สสนก.) มีแผนดำเนินการจัดตั้งคลังข้อมูลน้ำ และภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อเป็นระบบกลางในการรวบรวมข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำ ทั้งข้อมูลพื้นที่

/ข้อมูลสถิติ ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ป้องกันแก้ไขปัญหาอุทกภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งนี้ในการดำเนินงานจะต้องให้อิสระกับนักวิชาการในการทำงานและเน้นหลักวิชาการและการบูรณาการในการแก้ไขปัญหา	ข้อมูลสถิติ ข้อมูลสถานการณ์ปัจจุบัน ข้อมูลคาดการณ์และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง จัดทำเป็นระบบข้อมูลเพื่อการติดตาม คาดการณ์ สถานการณ์น้ำและการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ ป้องกันความเสียหายจากภัยพิบัติที่อาจจะเกิดขึ้นได้ทุกเมื่อ รวมทั้งมีระบบคอมพิวเตอร์สมรรถนะสูง และระบบเครือข่ายให้บริการข้อมูลที่มีประสิทธิภาพพร้อมให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยมีการดำเนินงานโครงการสนับสนุนการจัดตั้งคลังข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ ดังนี้ ๒.๑ โครงการติดตั้งโทรมาตรในลำน้ำสายสำคัญของกรุงเทพมหานคร และจังหวัดในลุ่มน้ำสำคัญ ๒.๒ โครงการสำรวจระดับแม่น้ำและคลองสายหลัก ๒.๓ โครงการพัฒนาการใช้ข้อมูลเพื่อวิเคราะห์การไหลของน้ำในลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา ๒.๔ โครงการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด(CCTV)ที่ประตูน้ำสายสำคัญ ๒.๕ โครงการติดตั้งระบบเปิด-ปิดประตูระบายน้ำอัตโนมัติในพื้นที่นำร่อง ๒.๖ โครงการเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่บริหารจัดการทรัพยากรน้ำและภูมิสารสนเทศ ๒.๗ โครงการจัดสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลน้ำแห่งชาติ ๒.๘ โครงการพัฒนาความร่วมมืองานศึกษาวิเคราะห์ และประมวลข้อมูลด้านการจัดการน้ำ ๒.๙ โครงการจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลเคลื่อนที่ในภาวะฉุกเฉิน ๓. กรมประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณะภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวงด้านการประชาสัมพันธ์และการจัดการข่าวสาร ตามแผนการเตรียมพร้อมแห่งชาติในการเป็นศูนย์ข้อมูลร่วม (Joint Information Center-JIC) เมื่อเกิดสถานการณ์วิกฤต นอกจากนี้ยังได้เตรียมการระบบฐานข้อมูลข่าวกลาง (PRD Data center) ที่สามารถให้หน่วยงานต่างๆ จัดส่งข้อมูล

/เพื่อการ ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	เพื่อการประชาสัมพันธ์ลงในระบบเพื่อให้หน่วยงานในสังกัดกรมประชาสัมพันธ์นำไปประชาสัมพันธ์เผยแพร่รวมทั้งนำมาผลิตเป็นสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อให้บริการแก่สื่อมวลชนต่างๆ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ๔. ให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลกลาง ซึ่งจากการศึกษารูปแบบของศูนย์ข้อมูลเพื่อบริหารจัดการอุทกภัยในต่างประเทศ พบว่า มี ๓ รูปแบบ คือ - รูปแบบที่ ๑ เป็นการกำหนดให้ศูนย์ฯ อยู่ภายใต้การกำกับของนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี มีอำนาจโดยตรงต่อการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารและการดำเนินงานภายใต้สถานการณ์ภัยพิบัติ/อุทกภัย เช่น กรณีประเทศญี่ปุ่น - รูปแบบที่ ๒ เป็นการจัดตั้งศูนย์ให้อยู่ภายใต้กระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง เช่น กรณีประเทศบังคลาเทศ - รูปแบบที่ ๓ ศูนย์ฯ เป็นเพียงหน่วยงานย่อยที่ขึ้นอยู่กับกระทรวงต่างๆ ยังไม่เป็นหน่วยงานระดับชาติ เช่นกรณีประเทศตุรกี เพื่อให้เหมาะสมกับบริบทการบริหารจัดการของประเทศไทย เห็นว่ารูปแบบโครงสร้างการบังคับบัญชาของศูนย์ข้อมูลที่จะจัดตั้งขึ้นควรเป็นรูปแบบที่ ๑ ซึ่งสามารถบริหารจัดการข้อมูลและดำเนินการหรือออกมาตรการต่างๆ ภายใต้สถานการณ์เหตุภัยพิบัติได้อย่างบูรณาการ ซึ่งจะแก้ปัญหาการขาดเจ้าภาพหลักในการบริหารงานอุทกภัย การทำงานของศูนย์ข้อมูลดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยข้อมูลจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการวิเคราะห์และประมวลผลให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ เพื่อให้ระบบสามารถประมวลผลใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด เพื่อการเตรียมตัวป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยอย่างมีประสิทธิภาพและทันท่วงที จึงต้องระมัดระวังเรื่อง ความซ้ำซ้อนของการรายงานข้อมูลและเครื่องมือ

/ที่ใช้ ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ที่ใช้ในการเก็บข้อมูล โดยเฉพาะในกรณีที่มีหลายส่วนราชการใช้ข้อมูลชุดเดียวกัน เช่น ข้อมูลด้านกายภาพร่องน้ำ และต้องสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับหน่วยงาน/ส่วนราชการที่เป็นเจ้าภาพในการจัดเก็บและรายงานข้อมูลเพื่อป้องกันความสับสนที่อาจเกิดขึ้นได้ นอกจากนี้ ข้อมูลในแบบ Real Time จะต้องมีความถี่ในการจัดส่งข้อมูลที่มีความชัดเจน เนื่องจากข้อมูลทางกายภาพ อาทิเช่น ความสูง – ต่ำของพื้นที่โครงสร้างพื้นฐานด้านถนนและสะพานมีการเปลี่ยนแปลงน้อยมากหากกำหนดความถี่ในการรายงานข้อมูลมากเกินไปจะเป็นการเพิ่มภาระงานให้แก่หน่วยปฏิบัติ ทั้งนี้ หน่วยงานที่สามารถให้การสนับสนุนด้านข้อมูลได้ เช่น กรมเจ้าท่า มีข้อมูลด้านอุทกวิทยา แผนที่ความลึกท้องน้ำ รวมถึงข้อมูล และประสบการณ์ในด้านการขุดลอกและบำรุงรักษาทางน้ำ สำหรับการเตรียมความพร้อมของส่วนราชการในด้านการดำเนินงานร่วมกับศูนย์ข้อมูลกลาง ต้องกำหนดมาตรการและคู่มือปฏิบัติให้ชัดเจน พร้อมทั้งควรมีการจัดอบรมเชิงปฏิบัติการกรณีเกิดอุทกภัย ส่วนราชการต้องดำเนินการอย่างไร โดยเชิญตัวแทนทั้งระดับบริหารและระดับปฏิบัติจากแต่ละส่วนราชการเข้าร่วมรับการอบรม ต้องมีการจัดทำผังกระบวนงาน (Flow Chart) ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการดำเนินงานในแต่ละเรื่อง พร้อมมอบหมายเจ้าหน้าที่ประสานงานและเบอร์โทรศัพท์ติดต่อให้ชัดเจน ๕. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีแนวคิด ดังนี้ ๕.๑ ควรดำเนินการเองโดยการถ่ายทอดเทคโนโลยี เพราะการดำเนินการจะต้องกระทำอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา ซึ่งจะเป็นการประหยัดงบประมาณได้อย่างมาก

/๕.๒ ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๕.๒ การดำเนินการในขั้นแรก (ระยะเวลาหนึ่ง) อาจต้องอาศัยการเรียนรู้จากผู้มีประสบการณ์และเชี่ยวชาญในเรื่องนี้ และต่อจากนั้นจะต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการต่อไป ๕.๓ เป็นการพัฒนาองค์ความรู้ด้านภูมิศาสตร์สารสนเทศแก่บุคลากรของประเทศ และเป็นการพัฒนาเทคโนโลยีในภาพรวมซึ่งดำเนินการเองนี้จะทำให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกันตามมาด้วย ๕.๔ สามารถรักษาความลับของข้อมูลด้านภูมิศาสตร์สารสนเทศที่เกี่ยวกับความมั่นคงได้ระดับหนึ่ง ขณะนี้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติได้เตรียมการดำเนินการในเรื่องนี้แล้ว และกำลังรออนุมัติงบประมาณดำเนินการ อนึ่ง การดำเนินการของศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหรือองค์กรอื่น เพราะกำหนดพื้นที่แยกไปต่างหาก และเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยเช่นเดียวกัน โดยมีวัตถุประสงค์ด้านการรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีและข้อมูลพื้นที่เชิงระดับที่มีความละเอียดสูง (DFM) เพื่อต่อยอดทำ Hydraulic Model และ Hydrologic Model สำหรับการบริหารด้านกายภาพของระบบสาธารณูปโภค และด้านการเกษตร ฯลฯ ต่อไป
๘. รัฐต้องทำความเข้าใจ ให้ความรู้ และขอความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ที่จะถูกกำหนดให้เป็นพื้นที่รับน้ำนองเพื่อสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติและการชดเชยความเสียหายให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจ เป็นธรรม และรวดเร็ว	๑. ตามแผนแม่บทบรรเทาอุทกภัยในลุ่มเจ้าพระยา พื้นที่รับน้ำนองและมาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการใช้พื้นที่เพื่อการรับน้ำ แนวทางในการดำเนินงานโดยกำหนดอ้างอิงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๔ ซึ่งได้แก่ปริมาณน้ำที่ไหลผ่านจังหวัดนครสวรรค์ ๔,๖๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เมื่อไหลมารวมกับปริมาณน้ำจากแม่น้ำสะแกกรัง ๗๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ซึ่งปริมาณน้ำดังกล่าวทำให้เกิดปัญหาอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ดังนั้นจะต้องมีการบริหารจัดการปริมาณน้ำเหล่านี้โดยการผันสู่แม่น้ำ พื้นที่นา ทุ่ง และสุดท้ายไหลลงทะเล เกณฑ์การกำหนดพื้นที่รับน้ำนอง ประกอบด้วย

/(๑) ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๑) การพิจารณาสภาพพื้นที่น้ำท่วม ปี ๒๕๕๔ เป็นแนวทางหลักและสภาพน้ำท่วมในระยะ ๔ ปีที่ผ่านมา (๒) พื้นที่ที่เป็นพื้นที่ลุ่ม พื้นที่นา พื้นที่สาธารณะและแหล่งน้ำ โดยหลีกเลี่ยงพื้นที่ชุมชนสำคัญ (๓) สามารถตัดยอดน้ำและชะลอน้ำหลาก (๔) พื้นที่ที่มีขอบเขตชัดเจน มีทางน้ำเข้า-ออก และสามารถควบคุมน้ำได้ การชดเชยความเสียหายให้กับพื้นที่ที่ได้กำหนดเป็นพื้นที่รับน้ำนอง และได้มีการระบายน้ำเข้าพื้นที่นั้นเพื่อบริหารน้ำในขณะที่เกิดน้ำท่วม โดยจะชดเชยความเสียหายเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมจากความเสียหายที่เกิดตามธรรมชาติ ๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีคำสั่ง ๕๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนงานการกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการใช้พื้นที่เพื่อการรับน้ำ โดยมีหน้าที่ที่สำคัญในการกำหนดพื้นที่รับน้ำนอง จัดทำแผนการบริหารจัดการน้ำและกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งคณะทำงานได้ดำเนินการกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและนำเสนอกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำรายละเอียดเกี่ยวกับพื้นที่รับน้ำนองเป็นรายจังหวัดไปทำการตรวจสอบความพร้อมในพื้นที่ พร้อมกับทำการประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจและสอบถามถึงความพอใจและความต้องการของประชาชนที่ได้รับผลกระทบเกี่ยวกับมาตรการชดเชยช่วยเหลือแล้วนำผลที่ได้มาทำการสรุปเกี่ยวกับพื้นที่รับน้ำนองและมาตรการในการชดเชยช่วยเหลือ ที่มีเงื่อนไขเป็นที่ยอมรับของประชาชนอีกครั้ง (อยู่ในระหว่างดำเนินการ) โดยกำหนดพื้นที่รับน้ำนองไว้ทั้งหมด ๒.๑๔๗ ล้านไร่ สามารถรองรับน้ำได้ ๕,๑๑๒ ล้านลูกบาศก์เมตร

/ในการบริหาร ...

ความเห็น/ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
รัฐต้องบริหารองค์กรเพื่อบริหารจัดการน้ำแบบ Single Command Authority เพื่อบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแบบบูรณาการให้เป็นไปตามหลักวิชาการและให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอย่างจริงจัง เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด โดยปราศจากการแทรกแซงจาก ผู้ที่หวังประโยชน์จากวิกฤตอุทกภัย	ในการบริหารงานการจัดการเมื่อเกิดสถานการณ์อุทกภัย รัฐจะใช้กลไกการจัดการสาธารณภัยขององค์กรภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ เป็นแนวทาง โดยมีคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (กปภ.ช.) และคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) ภายใต้การ สั่งการของนายกรัฐมนตรี เป็นแกนหลักในการกำหนดแผนการบริหารน้ำ และแผนการเผชิญเหตุ โดยจัดตั้งเป็น Single Command Center ศูนย์ปฏิบัติการร่วมระหว่างศูนย์บรรเทาสาธารณภัย และคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กบอช.) ภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ จะแบ่งระดับความรุนแรงของสาธารณภัย ได้เป็น ๔ ระดับ คือ (๑) สาธารณภัยที่เกิดขึ้นทั่วไป หรือมีขนาดเล็ก ภัยที่เกิดขึ้นในระดับท้องถิ่นภายในอำเภอ ไม่เกิน ๑ อำเภอ (๒) สาธารณภัยขนาดกลางภัยที่เกิดขึ้น มากกว่า ๑ อำเภอ แต่อยู่ในพื้นที่จังหวัดเดียว (๓) สาธารณภัยขนาดใหญ่ ที่มีผลกระทบรุนแรงกว้างขวาง หรือสาธารณภัยที่จำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญ หรืออุปกรณ์พิเศษ มีพื้นที่ประสบภัยมากกว่า ๑ จังหวัด หรือต้องการทรัพยากร/เครื่องมือพิเศษ (๔) สาธารณภัยขนาดใหญ่ ที่มีผลกระทบร้ายแรงอย่างยิ่ง โดยในสองระดับแรก พื้นที่จะสามารถจัดการและแก้ไขปัญหาได้เอง มีนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลแก้ไขปัญหา โดยใช้ทรัพยากรภายในเขตหรือพื้นที่ข้างเคียง ในกรณีความรุนแรงระดับ ๓ การบริหารจัดการจะขึ้นตรงกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (อปภ.) และ/หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยการสนับสนุนข้อมูลสถานการณ์และการเตือนภัยจาก (กบอช.) ส่วนในระดับความรุนแรงระดับ ๔ การควบคุมแก้ไขสถานการณ์จะขึ้นกับการกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายจัดตั้งเป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมหรือ Single Command Center

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงานนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
21 ก.ย. 2555

ทปษ. ๑๙ ก.ย. ๕๕
ผอ.สวค. 19 กย. 55
ผชช. 19 กย. 55
ผอ.กลุ่ม. .....
นวค. 19 กย 55
ผู้พิมพ์ .....