

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ฟินแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๔
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๕

๑๑ ก.ย. ๒๕๕๕
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรายงานผลการเจรจา
การบินระหว่างไทย-ฟินแลนด์ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณ
การว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

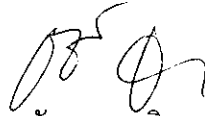
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบ
ของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึก
ความเข้าใจฉบับฯ มีสาระสำคัญเป็นการบันทึกการหารือเกี่ยวกับการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการ
เดินอากาศระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐฟินแลนด์ (Air Services Agreement between
the Kingdom of Thailand and the Republic of Finland) ที่ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๒๘
ในเรื่องต่างๆ ได้แก่ การรักษาความปลอดภัยการบินและความปลอดภัยการบิน การบริการภาคพื้นดิน
พิกัดอัตราค่าขนส่ง ตลอดจนการแก้ไขเนื้อหาในบันทึกความเข้าใจฉบับฯ ฉบับลงนามเมื่อวันที่
๑๓ มกราคม ๒๕๓๙ โดยกำหนดให้การแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการยืนยันโดยการ
แลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฉบับฯ จึงเป็นเพียงเอกสารที่แสดง
ความเข้าใจร่วมกันระหว่างไทยและฟินแลนด์ ไม่ได้ก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

ส่วนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตที่จะได้มีการจัดทำขึ้นมีสาระสำคัญเป็นการ
ยืนยันการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ตามที่ได้มีการหารือกันตามบันทึกความเข้าใจฉบับฯ
ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในข้อ ๑๒ วรรคหนึ่ง ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ
เพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ แสดงถึงเจตนาของคู่ภาคีที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย
ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตดังกล่าวมีผลกระทบต่อการกำหนด

สายการบิน ความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัย การบริการภาคพื้น และการกำหนดพิกัด อัตราค่าขนส่ง ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่การเจรจาเพื่อแก้ไขความตกลงบริการเดินอากาศฯ ได้มีการดำเนินการไปแล้วดังปรากฏรายละเอียดตามบันทึกความเข้าใจลับฯ ที่ได้มีการลงนามเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ อันเป็นวันก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ เพียงแต่กระทรวงการต่างประเทศยังมิได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตเพื่อให้การแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ มีผลใช้บังคับเท่านั้น จึงเข้าลักษณะเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องนำบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ มาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป กรณีจึงสมควรที่กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศจะได้ร่วมกันเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะมีหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตไปยังฟินแลนด์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th