



พด ๒/๒๖

/๔ ส.๕๕

๑๘.๑๐.๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๙๘๘๓

รับที่ ๑๔ ส.๕๕ ๒๕๕๕ ๑๘.๐๐

ที่ กค ๐๙๐๕/๑๔๐๕๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินการรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก โครงการ Capacity Support for the Design and Operation of the Independent Budget Research Office within the King Prajadhipok's Institute

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๕/๗๗๒๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๔๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือธนาคารโลก ที่ ๖๑๕/๒๐๑๒ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้กระทรวงการคลังใช้วิธีการอนุญาตใตตุลาการในการระงับข้อพิพาทในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลกโครงการ Capacity Support For the Design and Operation of the Independent Budget Research Office within the King Prajadhipok's Institute โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้กับบุคคลที่จะลงนามตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของกระทรวงยุติธรรมเกี่ยวกับการใช้วิธีการอนุญาตใตตุลาการในการระงับข้อพิพาทดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการด้วย

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงยุติธรรมมีความเห็นไม่ขัดข้องในการที่กระทรวงการคลังจะใช้วิธีการอนุญาตใตตุลาการในการระงับข้อพิพาทในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือฯ โดยมีข้อสังเกตว่า (๑) หากเกิดข้อพิพาทขึ้นและต้องใช้วิธีการอนุญาตใตตุลาการในการระงับข้อพิพาทควรกำหนดในสัญญาให้ใช้วิธีการอนุญาตใตตุลาการของสถาบันอนุญาตใตตุลาการของประเทศไทยและให้ดำเนินกระบวนการพิจารณาในกรุงเทพมหานคร ตลอดจนใช้กฎหมายไทยและศาลของไทยในการบังคับตามสัญญา (๒) ปัญหาที่เกิดขึ้นหลังจากทำสัญญาแล้วกระทรวงการคลังควรจัดให้มีหน่วยงานหรือระบบการตรวจสอบการปฏิบัติตามข้อสัญญาเพื่อให้การปฏิบัติตามข้อสัญญามีความต่อเนื่องและถูกต้องตามสัญญา และ (๓) ในส่วนการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อทำหน้าที่อนุญาตใตตุลาการจะต้องคัดเลือกอนุญาตใตตุลาการที่มีความเป็นกลางและเป็นอิสระ มีความรอบรู้และเชี่ยวชาญในสัญญาภาครัฐ ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นว่าข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรมในข้อ (๑) จำเป็นจะต้องดำเนินการเจรจากับธนาคารโลกให้ได้ข้อยุติก่อนการลงนามในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือฯ จึงเห็นควรรายงานการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

/ข้อเท็จจริง...

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอรายงานการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังนี้

1. ประเด็นเรื่องการใช้วิธีอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทตามข้อสังเกตของกระทรวง

ยุติธรรมในข้อ (1) กระทรวงการคลังมีหนังสือถึงธนาคารโลกเพื่อขอให้พิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดในสัญญาเกี่ยวกับวิธีการอนุญาตตุลาการตามมติคณะรัฐมนตรีตามความเห็นของกระทรวงยุติธรรม อย่างไรก็ตาม ธนาคารโลกได้มีหนังสือชี้แจงมายังกระทรวงการคลังว่า ไม่สามารถปฏิบัติตามความเห็นของกระทรวงยุติธรรมที่กำหนดในหนังสือข้อตกลงฯ ว่า หากเกิดข้อพิพาทขึ้นให้ใช้วิธีการอนุญาตตุลาการของสถาบันอนุญาตตุลาการของประเทศไทยและให้ดำเนินกระบวนการพิจารณาในกรุงเทพมหานคร ตลอดจนใช้กฎหมายไทยและศาลของไทยในการบังคับตามสัญญา โดยธนาคารโลกให้เหตุผลว่า เนื่องจากข้อตกลงดังกล่าวบังคับใช้กับทุกประเทศสมาชิก จึงไม่สามารถใช้กฎหมายของประเทศใดประเทศหนึ่งในกระบวนการอนุญาตตุลาการได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ทั้งนี้ ธนาคารโลกให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ตามกระบวนการของธนาคารโลกกรณีหากเกิดข้อพิพาทจะดำเนินการเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อให้ได้ข้อตกลงเห็นชอบร่วมกัน โดยข้อกำหนดของธนาคารโลกเป็นหลักเกณฑ์มาตรฐานเดียวกับที่ใช้กับประเทศสมาชิกอื่นๆ ซึ่งที่ผ่านมากรณีความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลกที่ไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังของรัฐบาลยังไม่เคยเกิดกรณีพิพาท และต้องใช้วิธีอนุญาตตุลาการระหว่างหน่วยงานดำเนินโครงการและธนาคารโลก

2. สำหรับประเด็นการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดให้มีหน่วยงานหรือระบบการตรวจสอบ

การปฏิบัติตามข้อสัญญาเพื่อให้การปฏิบัติตามข้อสัญญามีความต่อเนื่องและถูกต้องตามสัญญานั้น ในการรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เป็นผู้ลงนามในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือฯ ในนามประเทศไทยร่วมกับหน่วยงานดำเนินโครงการ ซึ่ง สบน. ได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานดำเนินโครงการและธนาคารโลก เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ของทั้ง 2 ฝ่าย และบรรลุผลตามวัตถุประสงค์โครงการ นอกจากนี้ ธนาคารโลกจะติดตามประเมินผลความก้าวหน้าของโครงการและจะรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการมายัง สบน. เป็นระยะๆ จนสิ้นสุดการดำเนินโครงการ

3. สำหรับประเด็นการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อทำหน้าที่อนุญาตตุลาการจะต้องคัดเลือก

อนุญาตตุลาการที่มีความเป็นกลางและเป็นอิสระ มีความรอบรู้และเชี่ยวชาญในสัญญาภาครัฐ กระทรวงการคลังจะรับความเห็นของกระทรวงยุติธรรมไปดำเนินการในกรณีเกิดข้อพิพาทขึ้น ทั้งนี้ หากมีการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นคณะอนุญาตตุลาการในกรณีเกิดข้อพิพาทขึ้น กระทรวงการคลังจะขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึงกระทรวงยุติธรรม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อน

ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

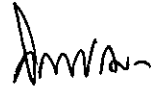
กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการดำเนินการตาม

มติคณะรัฐมนตรีตามนัยที่กล่าวข้างต้นและพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลัง โดย สบน. ลงนามในหนังสือข้อตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลกโครงการ Capacity Support for the Design and Operation of the Independent Budget Research Office within the King Prajadhipok's Institute ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และเพื่อให้สถาบันพระปกเกล้าซึ่งเป็นหน่วยงานดำเนินโครงการสามารถ

เริ่มดำเนินโครงการได้ต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ส่งหนังสือมอบอำนาจเต็มให้ สบн. แล้วเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2555

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร 0 2265 8050 ต่อ 5513

โทรสาร 0 2273 9144