

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๐.๕/๑๕๖๒๕



สกค 2/393
๒๘ สค ๕๕
13.554.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10433
วันที่ ๒๕-๑๕ เวลา ๐๙.๓๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การเร่งรัดการก่อหนี้รายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนรายกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕
๒. ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (สิ้นสุด ณ กรกฎาคม ๒๕๕๕)
๓. ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (สิ้นสุด ณ กรกฎาคม ๒๕๕๕) และปัญหา/อุปสรรครายโครงการ
๔. สรุปรายงานการขอผ่อนผันการก่อหนี้เงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
๕. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๒๐ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การเร่งรัดการก่อหนี้รายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และการขอความร่วมมือเกี่ยวกับการเตรียมการจัดหาพัสดุฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ทบทวนมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑.๔ เป็นว่า “ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในลักษณะงบลงทุนสำหรับโครงการปีเดียวและโครงการผูกพันข้ามปีงบประมาณเร่งขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเห็นชอบการซื้อหรือจ้างให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕

/หากมีเหตุ...

หากมีเหตุอันควรที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่อง นำเรื่องเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการติดตามเร่งรัด การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อพิจารณาผ่อนผันเป็นกรณีๆ ไปตามความจำเป็นเหมาะสม และให้นำผลการพิจารณาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย” ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๐ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ การขอผ่อนผันการก่อหนี้รายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ปัจจุบันมีโครงการและรายการที่ยังไม่ได้ก่อหนี้ และคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๕๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และการขอความเข้าใจเกี่ยวกับการเตรียมการจัดหาพัสดุฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังขอรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และการขอความเข้าใจเกี่ยวกับการเตรียมการจัดหาพัสดุฯ ดังนี้

๔.๑ ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๘๕๔,๓๔๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๗.๙๑ ของวงเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และประมาณการว่าสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะมีการเบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ ๘๙.๔๐ ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี (ร้อยละ ๙๓.๐๐) อยู่ร้อยละ ๓.๖๐ โดยมีการเบิกจ่ายเงินรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน ดังนี้

๔.๑.๑ รายจ่ายประจำ จำนวน ๑,๖๓๖,๗๖๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๓.๑๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๑,๙๖๗,๙๐๕ ล้านบาท

๔.๑.๒ รายจ่ายลงทุน จำนวน ๒๑๗,๕๗๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕๒.๘๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๔๑๒,๐๙๕ ล้านบาท และประมาณการว่าสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะมีการเบิกจ่ายได้ประมาณร้อยละ ๖๓.๕๑ ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี (ร้อยละ ๗๒.๐๐) อยู่ร้อยละ ๘.๔๙ โดยผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนรายกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๔.๒ ภาพรวม...

๔.๒ ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สิ้นสุด ณ กรกฎาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ของรัฐวิสาหกิจจำนวน ๔๘ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๓๖๕,๕๐๒ ล้านบาท ซึ่งจากข้อมูลสิ้นสุด ณ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รัฐวิสาหกิจได้มีการเบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน ๙๖,๘๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๙ ของวงเงินเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด และจากการประมาณผลการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่ารัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีงบประมาณ (สิ้นสุด ณ กันยายน ๒๕๕๕) และรัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีปฏิทิน (สิ้นสุด ณ ธันวาคม ๒๕๕๕) จะสามารถเบิกจ่ายงบลงทุนประมาณ ๒๘๓,๗๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ เพื่อการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ติดตามการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าการลงทุนสูง จำนวน ๑๒ แห่ง ที่ได้รับการอนุมัติวงเงินงบลงทุนรวม ๓๓๕,๙๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๙๒ ของวงเงินเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดอย่างใกล้ชิดต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ ในส่วนของงบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ส่วนราชการได้รับจัดสรรตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ แต่ปัจจุบันยังไม่ก่อหนี้และเบิกจ่าย จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๒๕,๑๓๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๑.๓๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน จำนวน ๓๙๘,๖๖๘ ล้านบาท (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา) โดยมีปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ส่วนราชการยังไม่สามารถก่อหนี้รายจ่ายลงทุนได้จากปัจจัยต่างๆ ดังนี้

๔.๓.๑ ความไม่พร้อมของส่วนราชการ

๔.๓.๒ มีการยกเลิกการประกวดราคา เนื่องจากผู้ประกอบการขาดแคลนวัสดุก่อสร้างขึ้นราคา ทำให้เสนอราคาสูงกว่างบประมาณที่ได้รับ

๔.๓.๓ ความซ้ำซ้อนของงานโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เดียวกัน

๔.๔ จากการแจ้งเวียนส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓๒๐ หน่วยงาน ซึ่งมีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่แจ้งขอผ่อนผันการก่อหนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีโครงการและรายการที่ยังไม่ได้ก่อหนี้ และคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวนทั้งสิ้น ๒๑๕ หน่วยงาน จำนวน ๒,๐๔๔ รายการ จำนวนเงิน ๗๕,๒๒๐ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนต่าง ๆ ดังนี้

๔.๔.๑ สำรวจ / ออกแบบ / ประมาณราคา จำนวน ๑๖๒ รายการ จำนวนเงิน ๑,๘๘๘ ล้านบาท

๔.๔.๒ จัดซื้อจัดจ้าง / ทำข้อตกลง จำนวน ๑,๑๗๗ รายการ จำนวนเงิน ๕๙,๙๒๔ ล้านบาท

๔.๔.๓ หัวหน้าส่วนราชการเห็นชอบผลการซื้อหรือจ้าง จำนวน ๔๕๑ รายการ จำนวนเงิน ๘,๗๕๗ ล้านบาท

๔.๔.๔ ขอความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ จำนวน ๒๕๔ รายการ จำนวนเงิน ๔,๖๕๑ ล้านบาท

/๔.๕ สำหรับ...

๔.๕ สำหรับการเตรียมการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศใช้ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ได้แสดงความเข้าใจเกี่ยวกับการเตรียมการจัดหาพัสดุฯ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสามารถก่องหนผู้กัพันและเบิกจ่ายเงินได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และเป็นไปตามนโยบายการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของรัฐบาล ตามนัยหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๒๐ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

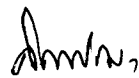
๕.๑ เพื่อทราบผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒

๕.๒ เพื่อทราบปัญหาอุปสรรคและสถานะปัจจุบันของรายการภายใต้งบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ยังไม่ได้ก่องหน และคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนดข้างต้น และขอผ่อนผันการก่องหนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ตามข้อ ๔.๓ และข้อ ๔.๔

๕.๓ เพื่อทราบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเตรียมการจัดหาพัสดุก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศใช้ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ได้แสดงความเข้าใจเกี่ยวกับการเตรียมการจัดหาพัสดุฯ ตามข้อ ๔.๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๐

E-mail address : disadmgr@cgd.go.th

ท้าว นว