

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๒๐๖/๕๒๖๕



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๙๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ พร้อมคำแปล

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้)
ครั้งที่ ๙ พร้อมคำแปล

๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๖ พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมจำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๖ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐-๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยการประชุมดังกล่าว จะครอบคลุมประเด็นความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบการประชุมอาเซียน อาเซียน+๓ การประชุมสุดยอดแห่งเอเชียตะวันออก และการประชุมกับประเทศคู่เจรจาอื่นๆและองค์การระหว่างประเทศ อาทิ สหภาพยุโรป (EU) สหพันธรัฐรัสเซีย สหรัฐอเมริกา และทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) โดยจะมีการหารือเกี่ยวกับกิจกรรมหรือโครงการความร่วมมือที่ได้ดำเนินการแล้วและที่จะเสนอให้มีความร่วมมือใหม่ตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานของอาเซียน (ASEAN Plan of Action

/on Energy...

on Energy Cooperation 2010-2015: APAEC) ซึ่งครอบคลุมสาขาต่างๆ อาทิ นโยบายและแผนพลังงานของภูมิภาคอาเซียน ประสิทธิภาพในการใช้พลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน ถ่านหินและเทคโนโลยี ถ่านหินสะอาด ความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์ และเครือข่ายขององค์กรการกำกับกิจการพลังงานของประเทศ ในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งการดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan of ASEAN Connectivity) อันประกอบไปด้วยโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าอาเซียน และโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการกิจความร่วมมือระหว่างประเทศของกระทรวงพลังงานในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้นในช่วงปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑.๒.๑ โครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ได้แก่ โครงการเข้าประกวดชิงรางวัล ASEAN Energy Management in Building and Industries Awards 2012 การเข้าประกวดรางวัล ASEAN EE&C Best Practice for Energy Efficiency Building Awards 2012 และการส่งเข้าประกวดรางวัล ASEAN RE Energy Awards นอกจากนี้ ไทยยังได้เป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมต่างๆ ในกรอบอาเซียน อาทิ การจัดประชุมเพื่อจัดตั้ง ASEAN Energy Regulators Network (AERN) เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๕ การจัดสัมมนาเครือข่ายด้านพลังงานนิวเคลียร์ของอาเซียน เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ และการจัดสัมมนา Workshop on Trade and Investment in Renewable Energy and Energy Efficiency ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นต้น

๑.๒.๒ โครงการและกิจกรรมทางด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน+๓ เพื่อส่งเสริมความมั่นคงด้านพลังงานและส่งเสริมการเชื่อมโยงระหว่างกันในภูมิภาคนี้ ได้แก่ โครงการจัดทำแผนการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ในภูมิภาคอาเซียน+๓ และโครงการส่งเสริมขีดความสามารถบุคลากรด้านพลังงานของไทยในการเข้าอบรมด้านพลังงานนิวเคลียร์ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ ณ ประเทศเกาหลีใต้ โครงการ ASEAN+3 CDM (Clean Development Mechanism) และโครงการฝึกอบรมนานาชาติด้านการอนุรักษ์และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน เป็นต้น

๑.๒.๓ โครงการและกิจกรรมทางด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชียตะวันออก ได้แก่ การศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการด้านประสิทธิภาพในการใช้พลังงานของประเทศสมาชิกเอเชียตะวันออก โครงการจัดทำฐานข้อมูลเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศเอเชียตะวันออก โครงการวิจัยด้านพลังงานชีวภาพ (Asia Biomass Energy Researchers) โครงการวิจัยร่วมกับสถาบันวิจัยเศรษฐกิจสำหรับอาเซียนและเอเชียตะวันออก (Economic Research Institute for ASEAN and East Asia: ERIA) จำนวน ๒ โครงการ คือ ๑) การทำ Working Group on Biodiesel Fuel Standardization ของเอเชียตะวันออก และ ๒) การทำ Working Group on Sustainability Assessment of Biomass Utilization ของเอเชียตะวันออก รวมทั้งการจัดทำแบบสอบถามการจัดลำดับความสำคัญของแผนปฏิบัติการบูรณาการตลาดพลังงาน เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะต้องเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนและการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ (The 30th ASEAN Ministers of Energy Meeting-AMEM) การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๙ (The 9th ASEAN+3 (China, Japan and Korea) Ministers on Energy Meeting) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๖ (the 6th East Asian Summit Energy Ministers Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๑๐-๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ นี้ ตลอดจนมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งเป็นผลจากการประชุมข้างต้น ในวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ และการประชุมที่เกี่ยวข้องดังที่ได้กล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

๔.๑.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนครั้งที่ ๓๐ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ พร้อมคำแปล) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ ความพยายามของประเทศสมาชิกในการบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ตามแผนปฏิบัติการพลังงานของอาเซียน (ASEAN Plan of Actions on Energy Cooperation: APAEC 2012-2015) อาทิ เป้าหมายการลดปริมาณการใช้พลังงานต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในภูมิภาคลงร้อยละ ๘ ภายในปี ๒๕๕๘ และการรับรองแผนการทบทวนกลางปี สำหรับ APAEC สำหรับปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘ เพื่อจัดหามาตรการและการปฏิบัติการที่จำเป็นเพื่อให้ภาคพลังงานของอาเซียนสามารถบรรลุเป้าหมายสู่การเป็นประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งความพยายามของอาเซียนในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียวและคาร์บอนต่ำ การผลักดันการดำเนินการโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน (Trans-ASEAN Gas Pipeline-TAGP) และโครงการเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid-APG) การเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านพลังงานหมุนเวียนในอาเซียน การส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด การสร้างเครือข่ายด้านพลังงานอาเซียนเพื่อการเรียนรู้ และการยอมรับของประชาชนต่อการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในการผลิตไฟฟ้า และการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพด้านพลังงานของอาเซียน การพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในภูมิภาค และการติดตามเป้าหมายการใช้พลังงานหมุนเวียนในภูมิภาคให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕ ของการใช้พลังงานไฟฟ้าทั้งหมด แผนการพัฒนาขีด

ความสามารถของศูนย์พลังงานอาเซียน (ASEAN Centre for Energy) การสร้างเครือข่ายการกำกับกิจการพลังงานของอาเซียน และการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานกับประเทศคู่เจรจาและองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ อาทิ สหภาพยุโรป (European Union-EU) สหรัฐอเมริกา สหพันธรัฐรัสเซีย และทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency-IEA) เป็นต้น

๔.๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ พร้อมคำแปล) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การหารือเกี่ยวกับมาตรการในการรับมือสถานการณ์ด้านพลังงานของโลกที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง การส่งเสริมการเชื่อมโยงระหว่างกันภายในอาเซียนเพื่อให้ภูมิภาคอาเซียนสามารถบรรลุเป้าหมายความมั่นคงด้านพลังงานยิ่งขึ้น การให้ความสำคัญในการเพิ่มความพยายามด้านความร่วมมือเพื่อศึกษาทางเลือกในการจัดหาพลังงานในรูปแบบต่างๆ สำหรับภูมิภาคนี้ เช่น การเก็บสำรองน้ำมัน (Oil Stockpiling Roadmap: OSRM) การสนับสนุนเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด พลังงานนิวเคลียร์เพื่อการพลเรือน การแบ่งปันและแลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างต่อเนื่องระหว่าง จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ การศึกษาและติดตามราคาน้ำมันในตลาดโลกที่ผันผวน การแบ่งปันประสบการณ์และบทเรียนต่างๆ เพื่อให้สามารถรับมือกับปัญหาราคาน้ำมันและความไม่แน่นอนของอุปทานน้ำมัน การเน้นย้ำในเรื่องก๊าซธรรมชาติจะเป็นเชื้อเพลิงที่มีบทบาทสำคัญมากขึ้นทั้งในภูมิภาคอาเซียนและในโลก การเพิ่มความร่วมมือด้านก๊าซธรรมชาติ รวมทั้งพิจารณาความสำคัญที่เพิ่มขึ้นของ LNG และก๊าซชนอกรูปแบบ (Unconventional Gas) การเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรในภูมิภาคนี้ตามโครงการอบรมด้านการอนุรักษ์พลังงานและประสิทธิภาพการใช้พลังงาน การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน ตลอดจนการส่งเสริมการอนุรักษ์และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการสนับสนุนให้ภาคเอกชนและสถาบันที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

๔.๑.๓ การประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๖ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ พร้อมคำแปล) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การหารือเกี่ยวกับเป้าหมายการประหยัดพลังงานและแผนงานแห่งชาติด้านประสิทธิภาพพลังงานที่ประเทศเอเชียตะวันออกซึ่งดำเนินการด้วยความสมัครใจและมีผลให้การใช้พลังงานต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเอเชียตะวันออกลดลงอย่างต่อเนื่อง โครงการเชื้อเพลิงชีวภาพเพื่อการขนส่งและวัตถุประสงค์อื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำฐานข้อมูลเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศเอเชียตะวันออก การศึกษาร่วมกันด้านมาตรฐานเชื้อเพลิงไบโอดีเซลและการประเมินความยั่งยืนของการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในเอเชียตะวันออก โครงการการศึกษาการบูรณาการตลาดพลังงานในเอเชียตะวันออก และตระหนักถึงความสำคัญของการศึกษาวิจัยเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืนมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเล็งเห็นถึงความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดระหว่างพลังงานและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๒ ขอบกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการร่วมมือด้านพลังงานของประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และประเทศเอเชียตะวันออก (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหพันธรัฐรัสเซีย สหรัฐอเมริกา) เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการ

ดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด จึงมีข้อเสนอสัญญา ระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาถ้อยแถลงการณ์ร่วมทั้ง ๓ ฉบับด้วยแล้ว และคาดว่าจะสามารถแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๖ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑, ๒, ๓

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกดังกล่าวได้

๕.๓ เห็นชอบให้กระทรวงพลังงานสามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ทั้ง ๓ ฉบับในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญได้ตามความเหมาะสมก่อนที่จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวในที่ประชุมได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบดังกล่าว ในระหว่างการประชุมฯ ในระหว่างวันที่ ๑๐-๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ในวันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๙

อีเมลล์: yongyooth@energy.go.th