

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/ ๑๑๓๒



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา
ครั้งที่ ๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรี
กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-คงคา ประกอบด้วยประเทศสมาชิก
๖ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา อินเดีย สปป.ลาว เมียนมาร์ ไทย และเวียดนาม ริเริ่มจากการหารือ
กลุ่มย่อยระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศของสมาชิกในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน
เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๓ ที่กรุงเทพฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงกับประเทศในแม่น้ำคงคาใน
๔ สาขา ได้แก่ การท่องเที่ยว การศึกษา วัฒนธรรม และคมนาคมขนส่ง

๑.๒ การประชุมที่ผ่านมา ได้แก่ (๑) การประชุมรัฐมนตรีครั้งที่ ๑ เมื่อ
ปี ๒๕๔๓ ที่เวียงจันทน์ (ลาวเป็นประธาน) (๒) การประชุมรัฐมนตรีครั้งที่ ๒ เมื่อปี ๒๕๔๔ ที่กรุงฮานอย
(เวียดนามเป็นประธาน) การประชุมรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ เมื่อปี ๒๕๔๖ ที่กรุงพนมเปญ (กัมพูชาเป็นประธาน)
การประชุมรัฐมนตรี ครั้งที่ ๔ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๐ ที่เมืองเซบู (ไทยเป็นประธาน) การประชุม
รัฐมนตรี ครั้งที่ ๕ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๐ ที่กรุงมะนิลา (อินเดียเป็นประธาน)

๑.๓ อินเดียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือ
แม่น้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๖ ที่กรุงนิวเดลี ในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ โดยมีประเด็นสำคัญ คือ
การติดตามความคืบหน้าโครงการความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ และการเสนอจัดตั้งคณะทำงาน
สาขาความร่วมมือใหม่ ได้แก่ สาขาสาธารณสุข และสาขาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
โดยจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา
ครั้งที่ ๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) เป็นเอกสารผลการประชุมในครั้งนี้

/๒.เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายไทยได้รับร่างเอกสารร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ และได้รับการยืนยันแล้วว่า จะมีการรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คงคา ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕

๔. สำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๖ เป็นเอกสารรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการที่ผ่านมา และระบุถึงแนวทางการดำเนินงาน ในอนาคตในสาขาความร่วมมือต่าง ๆ รวมทั้งให้มีการจัดตั้งคณะทำงานด้านสาธารณสุข และด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๒ ร่างเอกสารในข้อ ๔.๑ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เพราะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่จะดำเนินการความร่วมมือ ซึ่งไม่ได้ก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และใช้วิธีรับรอง (adopt) โดยไม่มีการลงนาม อย่างไรก็ตาม โดยที่ ร่างเอกสารดังกล่าวอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ตามนัยในข้อ ๒

๕. ผลประโยชน์

๕.๑ บทบาทที่เข้มแข็งของไทยในกรอบความร่วมมือนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการเร่งพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับอินเดีย รวมทั้งเป็นการเพิ่มบทบาทร่วมกับอินเดีย ในฐานะหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในกรอบความร่วมมือนี้ ทั้งนี้ การมีบทบาทที่เข้มแข็งของไทย สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของรัฐบาลที่มุ่งเน้นเรื่อง การเร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค

๕.๒ สนับสนุนการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษา การท่องเที่ยว และการอนุรักษ์วัฒนธรรม ซึ่งช่วยส่งเสริมความร่วมมือกันและลดความแตกต่างของระดับการพัฒนาในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-คঙ্গา ครั้งที่ ๖

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนร่วมรับรองร่างเอกสารดังกล่าวข้างต้น

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓ (ณัฐนิภา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐