

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๑.๑/๑๖๕๖

เรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒



3/682
31.๑๑.๖๖
15.๑๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ6565

รับที่ : ๑10665/55

วันที่ : 31 ส.ค. 55 เวลา : 15:11

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และ
มาตรการสร้างความไว้วางใจในภูมิภาคเอเชีย (CICA) ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมการประชุม
ระดับรัฐมนตรีของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการ
สร้างความไว้วางใจในภูมิภาคเอเชีย (CICA) ครั้งที่ ๔
๒. ร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริม
ปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจในภูมิภาคเอเชีย ครั้งที่ ๔
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ข้อมูลภูมิหลังการก่อตั้งการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และ
มาตรการสร้างความไว้วางใจในภูมิภาคเอเชีย

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการ
ต่อร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และ
มาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Conference on Interaction
and Confidence Building Measures in Asia – CICA) ครั้งที่ ๔ ซึ่งคาซัคสถานจะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้น
ในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ที่กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศได้มอบหมายให้นายจุลพงษ์ โนนศรีชัย ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวง
การต่างประเทศ เข้าร่วมประชุมฯ ทั้งนี้ ภายหลังจากเสร็จสิ้นการประชุมฯ จะมีการร่วมแถลงปฏิญญา
ของการประชุมฯ ทั้งนี้ ขอเรียนรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยเป็นสมาชิก CICA ในลำดับที่ ๑๗ เมื่อปี ๒๕๔๗ เพื่อให้ความร่วมมือ
แก่ CICA ในฐานะที่เป็นกลไกส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย

๑.๒ CICA มีสมาชิกทั้งหมด ๒๔ ประเทศจากทุกภูมิภาคในเอเชีย ประกอบด้วย
เอเชียตะวันออก เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เอเชียกลาง เอเชียใต้ และตะวันออกกลาง โดยมี
ประเทศมหาอำนาจของแต่ละภูมิภาคเข้าร่วมด้วย อาทิ จีน อินเดีย รัสเซีย นอกจากนี้ สมาชิก
บางประเทศมีท่าทีและทัศนคติที่เป็นปรปักษ์ต่อกันตั้งแต่อดีต เช่น อิสราเอลกับอิหร่าน อิสราเอล
กับปาเลสไตน์ อินเดียกับปากีสถาน CICA จึงได้รับการยอมรับในฐานะที่เป็นเวทีพูดคุย
(dialogue) แลกเปลี่ยนความคิดเห็น หรือมีกิจกรรมร่วมมือที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศในภูมิภาค

/ที่อาจมี...

ที่อาจมีทัศนคติแตกต่างกัน ซึ่งอาจส่งผลให้มีการผ่อนคลายความขัดแย้งและความตึงเครียด รวมทั้งส่งเสริมบรรยากาศของการมีสันติภาพ ความมั่นคงและความร่วมมือในเอเชียเพิ่มขึ้น

๑.๓ ในเวที CICA ประเทศไทยได้แสดงบทบาทอย่างแข็งขันในการเป็นตัวแทนจากภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เนื่องจากเป็นประเทศแรกในภูมิภาคฯ ที่เป็นสมาชิก (ปัจจุบันมีประเทศไทย เวียดนาม และกัมพูชา) อีกทั้งยังสามารถวางบทบาทให้ไทยเป็นตัวเชื่อมระหว่าง CICA และ ASEAN

บทบาทของไทยได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวางในเวที CICA มาโดยตลอด นอกจากการเข้าร่วมประชุมในทุกระดับของ CICA แล้ว ไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่กรุงเทพฯ เมื่อปี ๒๕๕๔ โดยกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) และเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของประเทศสมาชิก CICA โดยสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ปปส.) เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้ เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้”

ทั้งนี้ร่างปฏิญญาฯ มีข้อเสนอสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก CICA ในประเด็นด้านการเมือง ความมั่นคงของภูมิภาค สิ่งแวดล้อมและการพัฒนา และอื่นๆ โดยไม่มุ่งที่จะสร้างพันธกรณีด้านกฎหมายต่อประเทศสมาชิกฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี CICA ครั้งที่ ๔ จะรับรองปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรีของ CICA ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ และร่างดังกล่าวต้องได้รับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีของ CICA ครั้งที่ ๔ ดังนั้น จึงขอความกรุณาสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ

ร่างปฏิญญาฯ เน้นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระหว่างประเทศที่จะร่วมมือกัน เพื่อเสริมสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศสมาชิกและเพื่อสันติภาพ

/ความมั่นคง...

ความมั่นคงและเสถียรภาพของภูมิภาคของประเทศสมาชิกในการเผชิญกับปัญหาและสิ่งท้าทายต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ อารัมภบท เน้นความสำคัญของความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก CICA ในการแก้ไขปัญหาที่ประเทศต่าง ๆ กำลังเผชิญและจะต้องมีการประสานความร่วมมือกันระหว่างประเทศสมาชิก

๔.๒ สถานการณ์ในภูมิภาคและระหว่างประเทศ มีเนื้อหากว้าง ๆ ครอบคลุมประเด็นปัญหาต่าง ๆ อาทิ ปัญหาการต่อต้านการค้าการร้าย การแบ่งแยกดินแดน การไม่แพร่ขยายหรือการขจัดอาวุธนิวเคลียร์และอาวุธทำลายล้างสูง การต่อสู้กับปัญหายาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ การค้ามนุษย์ การแสวงหาความร่วมมือด้านพลังงาน ความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน การคมนาคม สิ่งแวดล้อม และความร่วมมือในด้านการป้องกันภัยพิบัติ เป็นต้น

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างปฏิญญาฯ

๕.๒ กระทรวงพลังงาน ไม่ขัดข้องต่อร่างปฏิญญาฯ และมีข้อแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อย

๕.๓ กระทรวงกลาโหม เห็นชอบต่อร่างปฏิญญาฯ

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรีของ CICA ครั้งที่ ๔

๖.๒ ให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองปฏิญญาฯ

๖.๓ ในกรณีที่มีการแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

- อนุมัติให้นำเสนอ ครม.ไว้

ขอแสดงความนับถือ

พล.อ. 

พลเอก 

รอง นรม.

(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รองนายกรัฐมนตรี

๓ ก.ย. ๕๕

รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๐/พ จว. ๓ ก.ย. ๕๕

เรียน รอง นรม. (พลเอก ยุทธศักดิ์)

กต. ขอให้มาเรื่อง ร่างปฏิญญาการประชุมระดับรัฐมนตรีของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจในภูมิภาคเอเชีย (CICA) เสนอ ครม. พิจารณาในวันอังคารที่ ๔ ก.ย. ๕๕ เนื่องจากจะมีการรับรองปฏิญญาดังกล่าวในการประชุม CICA ณ ประเทศ คาซัคสถาน ในวันที่ ๑๒ ก.ย. ๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาดำเนินการ กต. เสนอให้นำร่างปฏิญญาดังกล่าวมาพิจารณา เมื่อวันที ๑๘ ต.ค. ๕๕ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับทบทวนปฏิญญาดังกล่าว ๑๓๐ ของรัฐประมุขที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ กท. พน. ยช. สช. และ สสค. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

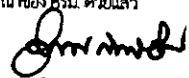
กลุ่มงานเอเชียกลาง

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๙๕ (ชัยรัตน์)

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๓๐๓

รอง นรม. (๔) รับที่ ๒๓๘๓

วันที่ ๓ ก.ย. ๕๕ เวลา ๑๐:๓๑ น.


(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี