

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/ ๒๕๓๕



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการค้าสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน  
สำหรับการประชุมรัฐมนตรีเอเปค (AMM) และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (AELM) ปี ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๒/๒๕๑๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๐๑๔ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๒/๓๓๙๒ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕  
๒. เอกสารวิเคราะห์เกี่ยวกับการจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค

ตามที่ การประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาข้อเสนอกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการค้าสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน สำหรับการประชุมรัฐมนตรีเอเปค (AMM) และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (AELM) ปี ๒๕๕๕ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการ ในการให้ความร่วมมือกับสมาชิกอื่นๆ ของเอเปค ในการจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปคให้บรรลุผลสำเร็จ ตลอดจนดำเนินการเพื่อหาข้อสรุปในเรื่องของสาระ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุนภายใต้แถลงการณ์รัฐมนตรีฯ และแถลงการณ์ผู้นำฯ และคณะรัฐมนตรีมีมติ เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้กระทรวงพาณิชย์ไปหารือร่วมกับกระทรวง อุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการยอมรับรายการสินค้าสิ่งแวดล้อม ให้เป็นที่เข้าใจสอดคล้อง ตรงกันว่ามีรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมใดสมควรที่ฝ่ายไทยยังคงสงวนสิทธิ์ไว้ประการใดหรือไม่ โดยให้นำ ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้รายงานคณะรัฐมนตรีในการประชุม ครั้งต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนดังนี้

๑. ในการประชุมเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ได้มีถ้อยแถลงที่เป็นมติใน เรื่องการเปิดเสรีการค้าสินค้าสิ่งแวดล้อม ดังนี้ “ในปี ๒๕๕๕ เขตเศรษฐกิจจะกำหนดรายการสินค้าสิ่งแวดล้อม

ของเอเปค ที่ส่งผลโดยตรงและในทางบวกต่อการเจริญเติบโตสีเขียวและการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อนำมาซึ่งการลดอัตราภาษีศุลกากรที่เก็บจริง ให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕ ภายในสิ้นปี ๒๕๕๘ โดยคำนึงถึงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของเขตเศรษฐกิจ และไม่กระทบเท่าที่การเจรจาของเขตเศรษฐกิจภายใต้ต้องการการค้าโลก และให้เขตเศรษฐกิจยกเลิกการกำหนดการใช้ชิ้นส่วนภายในประเทศที่บิดเบือนการค้าสินค้าและบริการสิ่งแวดล้อมในภูมิภาค ให้สอดคล้องกับข้อผูกพันใน WTO ภายในสิ้นปี ๒๕๕๕” ซึ่งเป็นมติให้สมาชิกเอเปคร่วมกันจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อม (product-based approach) ในปี ๒๕๕๕ เพื่อที่จะลดภาษีศุลกากรลงเหลือไม่เกินร้อยละ 5 และในการดำเนินการดังกล่าวนี้ เอเปคได้ใช้หลักฉันทามติในการพิจารณาร่วมกันในลักษณะพหุภาคี (plurilateral arrangement) คือให้สมาชิกเอเปคแต่ละประเทศยื่นเสนอรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมที่เห็นว่าควรจะรวมอยู่ในรายการสินค้าของเอเปค และเปิดโอกาสให้สมาชิกอื่นๆให้ความคิดเห็นต่อรายการสินค้าแต่ละรายการว่าจะสนับสนุนให้รวมอยู่ในรายการสินค้าของเอเปค หรือคัดค้าน (ให้คัดออก)

๒. ณ วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีสมาชิกเอเปคจำนวน ๑๕ เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ ออสเตรเลีย บรูไนฯ แคนาดา รัสเซีย ฮองกง ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ มาเลเซีย นิวซีแลนด์ สิงคโปร์ ไต้หวัน ไทย สหรัฐฯ เวียดนาม และจีน ได้เสนอรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมแล้ว รวมทั้งสิ้น ๓๔๐ รายการ (พิกัดอัตราศุลกากร ๖ หลัก) และออสเตรเลีย ในฐานะประธานในการจัดทำรายการสินค้า ได้คัดเสนอสินค้ารวม ๙๗ รายการ เป็นรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น เพื่อให้สมาชิกพิจารณาและหารือให้ตกลงก่อนนำเสนอผู้นำ ให้การรับรองรายการสินค้า ในการประชุม ณ วลาดิวอสต็อก สหพันธรัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๘-๙ กันยายน ศกนี้ สำหรับสินค้าที่เหลืออีก ๒๔๓ รายการ อาจมีความเป็นไปได้ที่ประเทศสมาชิกจะพิจารณาให้มีการหารือเพิ่มเติมต่อไปในภายหลัง ทั้งนี้ มีแนวโน้มว่าจำนวนรายการสินค้าที่ประเทศสมาชิกจะตกลงกันเพื่อให้เป็นรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมในปีนี้อาจจะมีจำนวนน้อยกว่า ๙๗ รายการ ในส่วนของไทยนั้น ในจำนวนสินค้า ๙๗ รายการ มีสินค้าถึง ๖๔ รายการ ที่ไทยกำหนดอัตราภาษีศุลกากรในอัตราร้อยละ ๐-๕ อยู่แล้ว หากสินค้ากลุ่มนี้ได้รับคัดเลือก ไทยก็ไม่ต้องลดอัตราภาษีลงต่ำกว่านี้

๓. เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ศกนี้ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ) โดยได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อพิจารณาและสร้างความเข้าใจที่สอดคล้องตรงกันเกี่ยวกับวิธีดำเนินการและสถานะล่าสุดในการดำเนินการของเอเปคในการจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมตามมติของผู้นำฯ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๓.๑ ที่ประชุมมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมจัดทำความเห็นต่อรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมภายใต้เอเปค และส่งให้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อนำไปพิจารณาประกอบการหารือกับประเทศสมาชิกเอเปคต่อไป ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำความเห็นต่อข้อเสนอรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปคแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ร่วมหารือกับสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมเกี่ยวกับความเห็นดังกล่าวแล้ว

๓.๒ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เห็นว่าไม่ควรมีสินค้าเกษตรหรือสินค้าที่เกี่ยวข้องรวมอยู่ในรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค และพิจารณาว่าสินค้า ๘๗ รายการที่เอเปคกำลังพิจารณาอยู่นั้นไม่มีสินค้าเกษตรรวมอยู่ด้วย จึงขอให้ป้องกันโดยยืนยันสงวนท่าทีของไทยในเรื่องนี้ด้วย

๔. กระทรวงพาณิชย์ยืนยันจะดำเนินการเจรจาจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมภายใต้กรอบเอเปค อย่างดีที่สุด บนพื้นฐานของหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี และจะคำนึงถึงความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยยึดหลักการรักษาผลประโยชน์โดยรวมของประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำเอกสารวิเคราะห์เกี่ยวกับการจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค เพื่อเป็นข้อมูลให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุทธศาสตร์การเจรจาการค้า

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๓๕๐๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕