

ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๔.๔/๖๔๖



ทศ. 1/168
วันที่ 11 ต.ย.
เวลา 10.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6663
วันที่ 11.10.55 เวลา 18:30

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๘ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ กทพ ๐๗/๑๗๓๙ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ พร้อมเอกสารสรุปการดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๒. สำเนาคำสั่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ ๒๕/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และ ที่ ๘๐/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔
 ๓. สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ระหว่างการทางพิเศษแห่งประเทศไทย กระทรวงมหาดไทย กับ บริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด
 ๔. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ด่วนมาก ที่ ผกส/๑๐๕ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
 ๕. ร่างสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษาโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
 ๖. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ด่วนมาก ที่ รผส/๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕
 ๗. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กทพ ๑๐/๑๗๓๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๑๔/๓๔๑๒ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๑๔/๓๗๕๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔
 ๑๐. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ลับ ด่วนที่สุด ที่ กทพ ๑๐/๒๔๐๒ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔
 ๑๑. คำวินิจฉัยข้อหาหรือของสำนักงานอัยการสูงสุด เรื่อง สิทธิที่จะได้รับพิจารณาก่อนในการก่อสร้างหรือดำเนินการส่วนต่อขยายของระบบทางด่วนขั้นที่ ๒
 ๑๒. สำเนาหนังสือบริษัท ข.การช่าง จำกัด ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๗

/๑๓. มติการประชุม...

๑๓. มติการประชุมคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
๑๔. สรุปการประชุมคณะกรรมการด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๑๕. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ฉบับที่ รผส/๑๖๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔
๑๖. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ส่วนที่สุด ที่ กทพ ๑๐/๓๐๗๘
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔
๑๗. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ กทพ ๑๐/๐๐๓๓ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕
๑๘. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ส่วนที่สุด ที่ กทพ ๑๐/๔๖๕
ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๑๙. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย วงเงินลงทุนจำนวน ๒๗,๐๒๒ ล้านบาท ประกอบด้วย ประมาณการวงเงินลงทุนก่อสร้าง ๑๗,๔๕๘ ล้านบาท และภาครัฐสนับสนุนค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ๙,๕๖๔ ล้านบาท โดยดำเนินการด้วยวิธีการเพิ่มบทบาทเอกชน (Public Private Partnerships: PPPs) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น

บัดนี้ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนเพื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้นำเสนอผลการคัดเลือกให้บริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) หรือ บีอีซีแอล (BECL) เป็นเอกชนร่วมลงทุนโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร พร้อมทั้งสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ร่างสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อเท็จจริง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยพิจารณามีมติรับทราบผลการดำเนินงานดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ แล้ว

/๒. สารสำคัญ...

๒. สารสำคัญของเรื่องที่เสนอ

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้ดำเนินการพิจารณาคัดเลือกให้บริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) หรือ บีอีซีแอล (BECL) เป็นเอกชนร่วมลงทุนโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร โดยมีสรุปสาระสำคัญขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ การทดสอบความสนใจของตลาด (Market Sounding) และการประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงการคลังในการทดสอบความสนใจของตลาด (Market Sounding) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากนักลงทุนมาประกอบการพิจารณาเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รวมทั้งร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ยกร่างตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยได้กำหนดเรื่องสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาก่อน (First consideration) ไว้ในเอกสารประกอบการจัดทำข้อเสนอดังกล่าวด้วยตามเงื่อนไขสัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) หรือ “เอสอีเอส” ข้อ ๑๕.๔ ที่กำหนดว่า “บีอีซีแอลจะได้รับสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาก่อนในกรณีที่จะมีการก่อสร้างหรือดำเนินการส่วนต่อขยายของเอสอีเอส ทั้งนี้ หากเงื่อนไขในการเข้าดำเนินการดังกล่าวจะให้ประโยชน์แก่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยไม่น้อยกว่าผู้เสนอรายอื่น” รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนในการประกาศเชิญชวนและขายเอกสาร ชี้แจงโครงการและดูสถานที่ก่อสร้าง รับและตอบคำถามผู้สนใจ เปิดให้มีการยื่นข้อเสนอ รวมทั้งการเปิดซองข้อเสนอ ระหว่างวันที่ ๑๘ มีนาคม - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีเอกชนจำนวน ๒ รายยื่นข้อเสนอ ได้แก่ บริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BECL) และกลุ่ม ที เอส (บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) และบริษัท ชิโน-ไทย เอ็นจีเนียริง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน))

๒.๒ การพิจารณาประเมินข้อเสนอด้านคุณสมบัติและเทคนิค ด้านการเงินและการลงทุน และข้อเสนออื่น

คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้ประเมินข้อเสนอของที่ ๑ ด้านคุณสมบัติและเทคนิค กับข้อเสนอของที่ ๒ ด้านการเงินและการลงทุน จากข้อเสนอของ BECL และกลุ่ม ที เอส ตามที่ได้เสนอมูลค่าวงเงินลงทุนโครงการและข้อเสนอด้านผลตอบแทนและผลประโยชน์ที่ให้แก่รัฐ ซึ่งผลการพิจารณาปรากฏว่า BECL เป็นผู้ชนะการคัดเลือก เนื่องจากมีคะแนนประเมินรวมสูงสุดตามข้อเสนอทั้งสองด้าน โดยมีผลการประเมินคะแนนข้อเสนอ ดังนี้

๒.๒.๑ ข้อเสนอของที่ ๑ ด้านคุณสมบัติและเทคนิค คณะกรรมการฯ ได้เปิดซองข้อเสนอเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยเอกชนทั้ง ๒ รายผ่านเกณฑ์การพิจารณา ซึ่ง BECL เป็นผู้ได้รับคะแนนประเมินสูงสุดเท่ากับ ๙๙.๙๒๕ คะแนน ในขณะที่กลุ่ม ที เอส ได้ ๙๒.๔๗๑ คะแนน

๒.๒.๒ ข้อเสนอของที่ ๒ ด้านการเงินและการลงทุน คณะกรรมการฯ ได้เปิดซองข้อเสนอเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ BECL ได้คะแนนประเมินข้อเสนอของที่ ๒ เท่ากับ ๗๒.๕๔๐ คะแนน เนื่องจากได้ยื่นข้อเสนอด้านผลตอบแทนและผลประโยชน์ที่ให้แก่วัสดุที่กลุ่ม ที่ เอส ที่ได้คะแนนประเมินเท่ากับ ๕๖.๖๗๐ คะแนน โดยมีสรุปผลการประเมินข้อเสนอด้านมูลค่าวงเงินลงทุนโครงการ และข้อเสนอด้านผลตอบแทนและผลประโยชน์ที่ให้แก่วัสดุ ประกอบด้วย

๑) ข้อเสนอด้านมูลค่าวงเงินลงทุนโครงการ

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยโดยที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ประมาณการกรอบวงเงินลงทุนโครงการใหม่ ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเปลี่ยนแปลงไปจากผลการศึกษาทบทวนความเหมาะสมของโครงการจากที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้ศึกษาไว้เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ ตามมาตรา ๖ และ ๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้สะท้อนต้นทุนจริงเนื่องจากราคาวัสดุก่อสร้างเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีงานส่วนที่เพิ่มขึ้นของโครงสร้างทางยกระดับและสะพานงานเพิ่มขึ้นของถนนท้องถิ่นที่ออกแบบให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างของโครงการระบบรถไฟฟ้าสายสีแดง (บางซื่อ-ตลิ่งชัน) การรื้อย้ายสาธารณูปโภค ระบบควบคุมการจราจรแบบทันสมัย และค่าใช้จ่ายเพิ่มจากการขยายระยะเวลาออกแบบก่อสร้างเป็น ๔๘ เดือนให้สอดคล้องกับแผนการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายศรีรัชฯ ทำให้วงเงินลงทุนก่อสร้างโครงการเพิ่มขึ้นจาก ๑๗,๔๕๘ ล้านบาท เป็น ๒๓,๒๘๒ ล้านบาท นอกจากนี้ ในส่วนมูลค่าการลงทุนสำหรับงานบริหารจัดการให้บริการและบำรุงรักษาคิดเป็นมูลค่าปัจจุบัน ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ เพิ่มขึ้นจาก ๔,๕๖๐ ล้านบาท เป็น ๙,๐๐๐ ล้านบาท ตามปริมาณงานก่อสร้างและปริมาณจราจรที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี การปรับเพิ่มค่างานบำรุงรักษาระบบคอมพิวเตอร์และระบบควบคุมจราจรที่มีความทันสมัยมากขึ้น เป็นต้น

คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้รับทราบการปรับเพิ่มกรอบวงเงินลงทุนโครงการและการขยายระยะเวลาออกแบบก่อสร้างของที่ปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ ก่อนการเปิดซองข้อเสนอของที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ผกส/๑๐๕ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แจ้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ทราบวงเงินลงทุนที่เปลี่ยนแปลงอย่างเป็นทางการด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ผลการพิจารณาข้อเสนอด้านมูลค่าวงเงินลงทุนโครงการภายใต้ขอบเขตของงานตาม TOR เดียวกัน ปรากฏว่า BECL เสนอวงเงินลงทุนก่อสร้างโครงการ จำนวน ๒๔,๔๑๗ ล้านบาท และวงเงินลงทุนในการบริหารจัดการให้บริการและบำรุงรักษา จำนวน ๘,๓๙๙ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินลงทุนทั้งสิ้นจำนวน ๓๒,๘๑๖ ล้านบาท ซึ่งเป็นข้อเสนอการลงทุนที่มีประสิทธิภาพดีกว่าข้อเสนอของกลุ่ม ที่ เอส ที่เสนอวงเงินลงทุนก่อสร้างโครงการ จำนวน ๒๕,๖๘๐ ล้านบาท และวงเงินลงทุนในการบริหารจัดการให้บริการและบำรุงรักษา จำนวน ๙,๐๓๓ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินลงทุนทั้งสิ้นจำนวน ๓๔,๗๑๓ ล้านบาท ดังนี้

ประมาณการมูลค่าการลงทุนโครงการ	ระยะที่ ๑ ออกแบบ-ก่อสร้าง (ล้านบาท)	ผลต่างการลงทุน ระยะที่ ๑ (ร้อยละ)	ระยะที่ ๒ งานให้บริการ และบำรุงรักษา (NPV ล้านบาท)	ผลต่างการลงทุน ระยะที่ ๒ (ร้อยละ)
ที่ปรึกษาของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย	๒๓,๒๘๒.๐๐	-	๙,๐๐๐.๐๐	-
BECL	๒๔,๔๑๗.๔๐	๔.๘๘	๘,๓๙๘.๗๕	-๖.๖๘
กลุ่ม ที่ เอส	๒๕,๖๘๐.๐๐	๑๐.๓๐	๙,๐๓๓.๐๘	๐.๓๗

/๒) ข้อเสนอ...

๒) ข้อเสนอแนะด้านผลตอบแทนและผลประโยชน์ที่ให้แก่รัฐ

การพิจารณาข้อเสนอแนะด้านผลตอบแทนและผลประโยชน์ที่ให้แก่รัฐ BECL เสนออัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ของโครงการเท่ากับร้อยละ ๑๐ รวมทั้งได้ยื่นข้อเสนอการแบ่งผลประโยชน์ให้แก่การทางพิเศษแห่งประเทศไทย อัตราร้อยละ ๕๐ ของกระแสเงินสดสุทธิที่ทำให้ผลตอบแทนทางการเงินมีอัตราสูงกว่าร้อยละ ๑๕.๕ ในขณะที่กลุ่ม ที เอส เสนออัตราผลตอบแทนทางการเงินของโครงการประมาณร้อยละ ๘ รวมทั้งขอรับเงินอุดหนุนรายปีจากการทางพิเศษแห่งประเทศไทยคิดเป็นมูลค่าปัจจุบันปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๓,๓๓๗ ล้านบาท เพื่อให้อัตราผลตอบแทนทางการเงินเท่ากับร้อยละ ๑๕ ตลอดจนขอรับสิทธิประโยชน์ทางภาษี BOI และขอให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระภาษีโรงเรือนด้วย

๒.๒.๓ ข้อเสนอของที ๓ ข้อเสนออื่นของ BECL

คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้พิจารณาข้อเสนอของที ๓ ที่เป็นข้อเสนออื่นของ BECL แล้วมีมติไม่รับพิจารณาข้อเสนอ เนื่องจากข้อเสนอของ BECL ในการปรับปรุงรูปแบบการบริหารจัดการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วนเอ และบี) และโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครให้เป็นระบบเดียวกันกับระบบทางด่วนขั้นที่ ๑ รวมทั้งการก่อสร้างทางเชื่อมต่อระหว่างทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ และทางยกระดับอุตราภิมุข (ดอนเมืองโทลล์เวย์) เพื่อให้โครงข่ายมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นนั้น เกี่ยวข้องกับสัญญาสัมปทานอื่นของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (สัญญาสัมปทานทางด่วนขั้นที่ ๒) และสัญญาสัมปทานทางยกระดับอุตราภิมุขของกรมทางหลวง ซึ่งต้องมีการพิจารณาร่วมกันหลายหน่วยงาน แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากข้อเสนอดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาโครงข่ายทางพิเศษเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพด้วยการเชื่อมโยงโครงข่ายระบบทางด่วนหลายสายให้เชื่อมโยงถึงกันและจะเป็นประโยชน์กับผู้ใช้ทางพิเศษด้วย ดังนั้น คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ จึงเสนอให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับข้อเสนอนี้ไปพิจารณาศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้ดำเนินการเฉพาะแยกออกจากโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร

๒.๓ การเจรจาต่อรองระหว่างคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ กับ BECL

คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเจรจาต่อรอง เพื่อเจรจาท่องกับ BECL ในเบื้องต้น รวมทั้งคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการเจรจาต่อรองกับ BECL ให้เป็นไปตามเอกสารประกอบการจัดทำข้อเสนอ (TOR) และได้ผลได้มีดีกว่าข้อเสนอร่วมลงทุนที่ BECL เสนอมา โดยได้กำหนดกรอบการเจรจาต่อรองเกี่ยวกับการออกแบบก่อสร้าง การบริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา ตลอดจนผลตอบแทนและผลประโยชน์ที่ให้แก่รัฐ รวมทั้งกฎหมายและการยกเว้นสัญญาสัมปทาน เพื่อเจรจาให้ BECL กำหนดการปรับอัตราค่าผ่านทางที่ไม่เป็นภาระกับผู้ใช้ทางมากเกินไป โดยกำหนดสัดส่วนการแบ่งผลตอบแทนและผลประโยชน์ให้แก่รัฐมากกว่าที่ BECL เสนอ ซึ่งผลการเจรจาต่อรองของคณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ สรุปได้ ดังนี้

๑) BECL ยืนยันการปรับอัตราค่าผ่านทางตามที่ BECL เสนอ เนื่องจากการปรับอัตราค่าผ่านทางจะมีผลโดยตรงต่อรายได้และผลตอบแทนการลงทุนโครงการซึ่งอยู่ในระดับต่ำ โดยได้กำหนดอัตราค่าผ่านทางเมื่อเปิดให้บริการและจะปรับเพิ่มอัตราค่าผ่านทางทุก ๕ ปี สำหรับรถ ๔ ล้อ อัตราค่าผ่านทางเริ่มแรก ๕๐ บาท ปรับเพิ่มครั้งละ ๑๕ บาท รถ ๖-๑๐ ล้อ อัตราค่าผ่านทางเริ่มแรก ๘๐ บาท ปรับเพิ่มครั้งละ ๒๕ บาท และรถมากกว่า ๑๐ ล้อ อัตราค่าผ่านทางเริ่มแรก ๑๑๕ บาท ปรับเพิ่มครั้งละ ๓๕ บาท

/๒) BECL...

- ๒) BECL ตกลงแบ่งผลประโยชน์ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ๒ กรณี ดังนี้
กรณีที่ ๑ BECL จะแบ่งผลประโยชน์ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ร้อยละ ๓๐ ของกระแสเงินสดสุทธิส่วนที่ทำให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการสูงกว่าร้อยละ ๑๓.๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๑๕.๕
กรณีที่ ๒ BECL จะแบ่งผลประโยชน์ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ร้อยละ ๕๐ ของกระแสเงินสดสุทธิส่วนที่ทำให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการสูงกว่าร้อยละ ๑๕.๕
- ๓) BECL จะออกแบบก่อสร้างอาคารสำนักงานสำหรับการปฏิบัติงานให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขนาดไม่เกิน ๑,๕๐๐ ตารางเมตร พร้อมระบบสาธารณูปโภคภายในอาคาร ตลอดจนจะก่อสร้างรั้วแสดงแนวเขตทางพิเศษเพื่อป้องกันการบุกรุกกระยะทางประมาณ ๑๕.๙ กิโลเมตรด้วย

๒.๔ ร่างสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา

คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้รายงานผลการพิจารณาให้ BECL เป็นผู้ชนะการคัดเลือกเป็นเอกชนผู้ร่วมลงทุนโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รวมทั้งส่งร่างสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษาโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ระหว่างการทางพิเศษแห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคม กับ BECL ที่ผ่านการพิจารณาเห็นชอบของคณะกรรมการฯ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ เพื่อให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยทราบและพิจารณานำเสนอสำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมงานหรือดำเนินการก่อนลงนามในสัญญาตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ด่วนมาก ที่ รผส/๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กทพ ๑๐/๑๗๓๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ นำส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

นอกจากนั้น การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้นำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ให้คณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยพิจารณามีมติรับทราบผลการดำเนินงานดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีมติมอบให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับข้อสังเกตในการจัดทำร่างสัญญาสัมปทานฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินงาน ดังนี้

- ๑) การระบุให้ชัดเจนเรื่องการส่งมอบพื้นที่
- ๒) การร่วมทุนกับคู่สัญญากรณีที่ต้องมีการลงทุนเพิ่มขึ้นจากที่ได้เสนอไว้ต้องถือว่าไม่ใช่ความรับผิดชอบของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
- ๓) การแบ่งผลประโยชน์ให้กับการทางพิเศษแห่งประเทศไทยและกรณีการเชื่อมต่อกับทางพิเศษศรีรัช ผู้รับสัมปทานไม่มีสิทธิได้รับค่าผ่านทางพิเศษของทางพิเศษศรีรัช
- ๔) เป็นอำนาจของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยในการนำพื้นที่ในแนวเขตทางพิเศษมาพัฒนาหรือจัดหาผลประโยชน์
- ๕) พิจารณาสัญญาร่วมทุนระหว่างการทางพิเศษแห่งประเทศไทยกับบริษัท ทางด่วนกรุงเทพฯ ในส่วนของข้อพิพาทเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำร่างสัญญา โดยให้เจรจา กับคู่สัญญาให้มีการชัดเจนและเข้าใจตรงกันในรายละเอียดของร่างสัญญาเพื่อไม่ให้มีปัญหาข้อพิพาทในภายหลัง

๒.๕ การดำเนินงานของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยและคณะกรรมการพิจารณา คัดเลือกฯ กรณีประเด็นสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาก่อน (First consideration)

คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้รายงานผลการดำเนินงานตามความเห็นของ
กระทรวงการคลังที่นำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในการ
ดำเนินการเพื่อให้เกิดความชัดเจนเรื่องสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาก่อนของ BECL ตามสัญญาโครงการระบบ
ทางด่วนขั้นที่ ๒ ข้อ ๑๕.๔ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้พิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอทั้ง ๒ ราย
และดำเนินการตามขั้นตอนการประมวลของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยได้นำเอกสารข้อมูลและข้อเท็จจริงเพิ่มเติมมาพิจารณาประกอบด้วย ได้แก่ ความเห็นของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวกับประเด็นปัญหาข้อสัญญาเรื่องสิทธิที่จะได้รับการ
พิจารณาก่อน คำวินิจฉัยของสำนักงานอัยการสูงสุดเมื่อปี ๒๕๓๘ เรื่องสิทธิในการได้รับพิจารณาก่อนในการ
ก่อสร้างหรือดำเนินการส่วนต่อขยายของระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ “ส่วนซี” ไปถึงรังสิต-บางโพธิ์-บางปะอิน และหนังสือ
ของบริษัท ช.การช่าง จำกัด ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๗ เรื่องการยุติปัญหาข้อพิพาทระหว่างการทางพิเศษ
แห่งประเทศไทย กับ BECL ตลอดจนมติคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบกับมติคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เกี่ยวกับสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาก่อนของ BECL กรณีที่มีการก่อสร้างหรือ
ดำเนินการส่วนต่อขยายของระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ รวมทั้งความเห็นของคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร และรายงานของการทาง
พิเศษแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการทางพิเศษสายศรีรัชฯ ที่แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ – ๑๘ โดยคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ได้แจ้งว่า เนื่องจาก
ผลการประเมินปรากฏว่า BECL ได้ยื่นข้อเสนอที่เป็นประโยชน์มากกว่ากลุ่มที่ เอส และเป็นผู้ได้รับคะแนน
การประเมินสูงสุด คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ จึงมีได้นำเงื่อนไขเรื่องสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาก่อนของ
BECL มาใช้ดำเนินการ

๒.๖ การประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอใช้พื้นที่ก่อสร้างโครงการ

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติที่ขอให้มีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติเรื่องการใช้พื้นที่ก่อสร้างโครงการทางพิเศษ
สายศรีรัชฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
ได้ประสานขอใช้พื้นที่ก่อสร้างโครงการกับการรถไฟแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และกรมทางหลวงชนบทแล้ว
แต่เนื่องจากได้รับทราบข้อมูลภายหลังการขายเอกสารการจัดทำข้อเสนอร่วมลงทุนของโครงการ ทำให้อาจต้อง
มีการเปลี่ยนแปลงแบบรายละเอียดในบริเวณเชิงลาดสะพานพระราม ๗ ผังธนบุรี บริเวณเชิงลาดสะพานพระราม ๖
ผังพระนคร และบริเวณย่านสินค้าพหลโยธินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นพื้นที่ก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุง
รถไฟฟ้าของโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง (ช่วงบางซื่อ-รังสิต) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้แจ้งให้ผู้ได้รับสัมปทานทราบว่าหน้าที่ต้องประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ
ให้เกิดความสอดคล้องกับโครงการอื่นที่อยู่ในพื้นที่เดียวกันและหลีกเลี่ยงผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ได้ข้อยุติ
เกี่ยวกับรูปแบบการก่อสร้างที่ใกล้เคียงกับแบบเบื้องต้น อย่างไรก็ตาม ในการยกร่างสัญญาการทางพิเศษ
แห่งประเทศไทยได้กำหนดกลไกการประสานงานที่อาจจะเกิดขึ้นไว้กรณีมีผลกระทบกับระยะเวลาและ/
หรือวงเงินลงทุนโครงการ โดยได้กำหนดวิธีการชดเชยไว้ในร่างสัญญาในการชดเชยเป็นระยะเวลา ค่าใช้จ่าย หรือ

ชดเชยโดยวิธีการอื่นตามที่คู่สัญญาจะตกลงกัน นอกจากนั้น การปรับเปลี่ยนใดๆ ในสัญญาสัมปทานจะมี คณะกรรมการตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นผู้กำกับดูแลด้วย

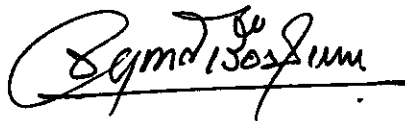
๓. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงาน หรือดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการตามขั้นตอน ของกฎหมายตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร โดยมาตรา ๒๑ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ นำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นที่เจรจา ต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวันนับจากวันที่คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกฯ ตัดสิน

กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่ คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานคร เสนอให้บริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) หรือบีอีซีแอล (BECL) เป็นเอกชนร่วมลงทุน โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร โดยมีกรอบวงเงินลงทุนก่อสร้างโครงการ จำนวน ๒๔,๔๑๗ ล้านบาท และวงเงินลงทุนสำหรับการบริหารจัดการให้บริการและบำรุงรักษา ๘,๓๙๙ ล้านบาท (คิดเป็นมูลค่าปัจจุบัน ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔) รวมเป็นวงเงินลงทุน ๓๒,๘๑๖ ล้านบาท ระยะเวลาออกแบบ ก่อสร้าง ๔๘ เดือน และการกำหนดอัตราค่าผ่านทางเมื่อเริ่มเปิดให้บริการโดยจะปรับเพิ่มอัตราค่าผ่านทาง ทุก ๕ ปี รวมทั้งเห็นชอบร่างสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและ บำรุงรักษา ที่ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จะลงนามในสัญญากับผู้ร่วมลงทุนได้เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ พิจารณาคัดเลือกฯ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาร่างสัญญาเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๘๕