



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6473 *Snw*
รับที่ : ส10305/55 1 *ปอ*
วันที่ : 23 ส.ค. 55 เวลา : 13:53

ที่ สร ๐๔๒๔.๕/๒๕๖๒

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

พิภพ 505
งว ศต 55
14.15.46

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน
๒๕๕๔-๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง การดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจาก นายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ได้มีนโยบายให้หน่วยงานภาคีเครือข่ายที่ทำงานป้องกันอุบัติเหตุทางถนนร่วมกันรณรงค์อย่างต่อเนื่อง ตลอดทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๓ โดยใช้ช่วงเทศกาลสงกรานต์เป็นการเริ่มต้นทำงานบูรณาการระหว่างกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตลอดจนภาคีเครือข่ายต่างๆ ภายใต้แนวคิด “๗ วัน ๗๗ จังหวัด สงกรานต์ปลอดภัย” ซึ่งได้จัดกิจกรรมไปเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และได้มอบนโยบายในการดำเนินงานป้องกันอุบัติเหตุทางถนนให้กับหน่วยงานภาคีต่างๆ ซึ่งการดำเนินงานในช่วงเทศกาลสงกรานต์ปี ๒๕๕๕ ได้เสร็จสิ้นลงแล้ว กระทรวงสาธารณสุข ได้เรียนเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุมชั้น ๕ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสรุปผลการดำเนินงาน และร่วมหารือถึงแนวทางในการบูรณาการงานที่จะดำเนินการต่อไปในอนาคต อย่างต่อเนื่องทั้งปี ตลอดช่วงทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบมาตรการในการแก้ไขปัญหาการบาดเจ็บและเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้การแก้ปัญหาดังกล่าวมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การบาดเจ็บและเสียชีวิตลดลง ทำให้บรรลุเป้าหมายขององค์การสหประชาชาติ ที่จะลดการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนลง ร้อยละ ๕๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วย นายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ได้มีนโยบายให้หน่วยงานภาคีเครือข่ายดำเนินงานป้องกันอุบัติเหตุทางถนนอย่างต่อเนื่อง ตลอดทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน เนื่องจากอุบัติเหตุทางถนนเป็นปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศที่ก่อให้เกิดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน

โดยในปี...

โดยในปี ๒๕๕๔ มีคนไทยตายจากอุบัติเหตุทางถนน ๑๔,๐๓๓ คน หรือเฉลี่ยวันละ ๓๘ คน บาดเจ็บอีกกว่าวันละ ๒,๐๐๐ คน ต้องนอนโรงพยาบาลกว่า ๓๐๐ คนต่อวัน พิจารณากันวันละ ๑๕ คน และอุบัติเหตุจะทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นในช่วงเทศกาลสำคัญที่มีวันหยุดยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งปีใหม่ และสงกรานต์ ดังนั้นเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีเร่งพิจารณาข้อเสนอ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อสั่งการให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้เร่งดำเนินการให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

จากการดำเนินงานในช่วงสงกรานต์ ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา แม้ว่าจำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุและการบาดเจ็บจะลดลง เมื่อเทียบกับสงกรานต์ปี ๒๕๕๔ (อุบัติเหตุลดลง ๒.๖๗% การบาดเจ็บลดลง ๔.๔๙%) แต่จำนวนผู้เสียชีวิตกลับเพิ่มสูงขึ้นถึง ๔๙ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๐๘ (เพิ่มจาก ๒๗๑ รายเป็น ๓๒๐ ราย) และดัชนีความรุนแรง (การเสียชีวิตต่อ ๑๐๐ ครั้งของอุบัติเหตุ) เพิ่มขึ้นจาก ๘.๔๒ เป็น ๑๐.๒๒ สาเหตุที่มีผลต่อ การเพิ่มขึ้นของดัชนีความรุนแรง เกิดจากพฤติกรรมของผู้ขับขี่ เช่น เมาแล้วขับ ขับรถเร็ว ตัดหน้ากระชั้นชิด ง่วง/หลับใน การไม่ใช้อุปกรณ์ป้องกัน (ไม่สวมหมวกนิรภัย ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย) การนั่งท้ายกระบะ (กรณีเกิดอุบัติเหตุหมู่) แม้ว่าจะมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง แต่จากการสุ่มสำรวจยังพบการกระทำผิดในเรื่องการขายสุราในสถานที่และเวลาที่ห้ามขาย (ปิ่นน้ำมัน และสวนสาธารณะ) โดยผู้กระทำผิดให้เหตุผลว่าเพราะต้องการมีรายได้ และคิดว่าไม่เคยมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง และจากการจัดทีมออกตรวจจับของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ใน ๕ เส้นทาง โดยสุ่มตรวจ ๖๕๙ ราย มีการจับกุมดำเนินคดี ๑๐๗ ราย

ในกลุ่มที่เสียชีวิต ข้อมูลจากสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) พบว่า

- หนึ่งในห้า (ร้อยละ ๒๐) ของผู้เสียชีวิต อายุน้อยกว่า ๒๐ ปี
- ผู้เสียชีวิตที่มีข้อมูลการดื่มสุราร่วมด้วย พบสูงถึงร้อยละ ๔๕.๘ โดยเฉพาะในช่วงวันฉลองสงกรานต์ (๑๓-๑๕ เมษายน) พบเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๒.๘
- ในผู้เสียชีวิตส่วนใหญ่ (ร้อยละ ๕๙.๙) ยังคงเป็นผู้ขับขี่และซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ เฉพาะผู้ที่ทราบข้อมูลการสวมหมวกนิรภัย พบว่า เกือบทั้งหมด (ร้อยละ ๘๙.๙๔) ไม่ได้สวมหมวกนิรภัย (สงกรานต์ ๒๕๕๔ ไม่สวม ๙๒.๒%)
- ร้อยละ ๘๖.๘ ของผู้โดยสารส่วนบุคคลไม่ได้คาดเข็มขัดนิรภัย
- พบว่า ๒ ใน ๓ (ร้อยละ ๖๕.๓) ของผู้เสียชีวิตเกิดบนถนนของกรมทางหลวง โดยเป็นการเสียชีวิต ณ จุดเกิดเหตุร้อยละ ๖๙.๒

จากการประชุมสรุปผลการดำเนินงานเทศกาลสงกรานต์ ๒๕๕๕ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย : กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงคมนาคม : สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร/กรมการขนส่งทางบก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ศูนย์วิชาการเพื่อความปลอดภัยทางถนน และบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นการเน้นย้ำมาตรการที่ดำเนินงานผ่านมา และร่วมหารือเพื่อบูรณาการงานที่จะดำเนินการต่อไปในอนาคต ต่อเนื่องตลอดทั้งปี โดยเน้นปัจจัยเสี่ยงหลักที่มีผลต่อการเกิดอุบัติเหตุ ๔ ประเด็น คือ การสวมหมวกนิรภัย การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการดื่มแล้วขับ การขับรถเร็วเกินกว่ากฎหมายกำหนด และการใช้เข็มขัดนิรภัย โดยมีรายละเอียดการดำเนินงานในแต่ละประเด็นดังนี้

๑) ประเด็นการสวมหมวกนิรภัย ได้มีการขยายปีรณรงค์สวมหมวกนิรภัย ๑๐๐% ไปถึงปี ๒๕๕๖ โดยตั้งเป้าให้สวมเพิ่มขึ้นอย่างน้อยร้อยละ ๒๐ ต่อปี (ค่าเฉลี่ยการสวมหมวกปี ๒๕๕๔ = ๔๗%)

- เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมาย
- รณรงค์ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัยในหน่วยงาน ทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๒) ประเด็นการตีมีเครื่องมือแอลกอฮอล์และการดื่มแล้วขับ

- เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมาย
- ผลักดันการแก้ไขกฎหมายกรณีผู้ขับขี่ที่ปฏิเสธการตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ให้สันนิษฐานว่าเมา
- ผลักดันการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเพิ่มเติมในเรื่องการห้ามดื่มหรือขายบนทางสาธารณะ

▪ ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเงินที่ได้จากการเปรียบเทียบปรับในส่วนของการกระทำความผิด พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒ ไปซื้อวัสดุ อุปกรณ์สนับสนุนงานป้องกันอุบัติเหตุทางถนนได้ เช่น เครื่องตรวจวัดแอลกอฮอล์

- รณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนมีการรับรู้และตระหนักถึงความสูญเสียจากการเมาแล้วขับ

๓) ประเด็นการขับรถเร็วเกินกฎหมายกำหนด

- เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมาย
- ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเงินที่ได้จากการเปรียบเทียบปรับในส่วนของการกระทำความผิด พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒ ไปซื้อวัสดุ อุปกรณ์สนับสนุนงานป้องกันอุบัติเหตุทางถนนได้ เช่น เครื่องมือตรวจจับความเร็ว
- ศึกษาและประเมินผลการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับการควบคุมความเร็วรถตู้สาธารณะ

๔) ประเด็นการใช้เข็มขัดนิรภัย

- เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมาย
- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการปรับปรุง แก้ไข กฎ ระเบียบ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยกับผู้โดยสารในรถ เช่น ให้มีกฎหมายบังคับใช้เข็มขัดนิรภัยในผู้โดยสารที่นั่งตอนหลังของรถ ให้มีการบังคับติดตั้งเข็มขัดนิรภัยในรถโดยสารสาธารณะทุกที่นั่ง ให้มีการใช้เก้าอี้สำหรับเด็ก
- รณรงค์ส่งเสริมการใช้เข็มขัดนิรภัยในหน่วยงาน ทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

ข้อเสนออื่นๆ

- ให้กระทรวงสาธารณสุขติดตามประเมินผลการดำเนินงานใน ๔ ปัจจัยเสี่ยงหลักอย่างต่อเนื่อง
- ให้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานป้องกันและลดปัจจัยเสี่ยงหลักของการเกิดอุบัติเหตุทางถนน เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพและต่อเนื่องตลอดทั้งปี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแนวทางในการดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษทางถนนดังรายละเอียดข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิทยา บุรณศิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

สำนักโรคไม่ติดต่อ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๙๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๙๖๘