



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๒๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๔/๔๖ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๗๔๙ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๖๘๖ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐
๔. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๘๒ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๗๒๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๕๒๔ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓
๗. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๐๙ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔
๘. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๑๖๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. และเอกสารประกอบ
ที่ปรับปรุงตามมติของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. Check list การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมเจ้าท่า (จท.) ได้รายงานให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง ก่อนเสนอให้รัฐสภาพิจารณาต่อไป โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔(๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้ โดยสรุปความเป็นมาได้ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความรับผิดทางแพ่งสำหรับความเสียหายจากมลพิษของน้ำมัน ค.ศ. ๑๙๙๒ (International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage, 1992 : CLC) และร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. (ซึ่งเป็นกฎหมายอนุวัติการ) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ดังนี้

(๑) เห็นชอบการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความรับผิดชอบทางแพ่งสำหรับความเสียหายจากมลพิษของน้ำมัน ค.ศ. ๑๙๙๒ (International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage, 1992 : CLC) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา โดยให้ใช้เอกสารฉบับภาษาไทยเป็นหลักในการพิจารณา และส่งเอกสารฉบับภาษาอังกฤษเป็นเอกสารประกอบ

(๒) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่งจากความเสียหายที่เกิดจากมลพิษน้ำมันให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว ส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาตามข้อ (๑) แล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒

๑.๒ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ ในการที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความรับผิดชอบทางแพ่งสำหรับความเสียหายจากมลพิษของน้ำมัน ค.ศ. ๑๙๙๒ (International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage, 1992 : CLC) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. เป็นเรื่องเสร็จที่ ๕๑๓/๒๕๕๒ และกระทรวงคมนาคมได้แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๔

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอและให้ส่งคณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๕

๑.๕ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. พร้อมมีความเห็นให้แก้ไขถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการประชุมของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๖

๑.๖ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ไว้ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร แต่เนื่องจากได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ทำให้ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ค้างการพิจารณาในรัฐสภา ซึ่งต่อมากระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรไม่ร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ที่ค้างการพิจารณาอยู่ที่ยังรัฐสภา รวม ๔ ฉบับ (รวมถึงร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ด้วย) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๗ จึงมีผลให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตกไป และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. กลับคืนมายังกระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่อง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. เป็นการออกกฎหมายเพื่ออนุวัติการตามที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสัญญะระหว่างประเทศว่าด้วยความรับผิดทางแพ่งสำหรับความเสียหายจากมลพิษของน้ำมัน ค.ศ. ๑๙๙๒ (International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage ,1992 : CLC)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในการแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติตามความเห็นของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรแล้ว อย่างไรก็ตามการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ก่อนเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาต่อไป กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔(๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๓.๑ ใช้บังคับแก่ความเสียหายที่เกิดขึ้นในทะเลอาณาเขต และเขตเศรษฐกิจจำเพาะ (EEZ) ของประเทศไทย

๓.๒ กำหนดให้เจ้าของเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายจากมลพิษน้ำมันโดยเคร่งครัด (Strict Liability)

๓.๓ เจ้าของเรือมีสิทธิจำกัดความรับผิดภายใต้วงเงินที่พระราชบัญญัติกำหนด โดยคำนวณจากขนาดของเรือที่ใช้บรรทุกน้ำมันเป็นเกณฑ์

๓.๔ กำหนดให้เจ้าของเรือที่บรรทุกน้ำมันอย่างสินค้าน้ำหนักเกินกว่า ๒,๐๐๐ ตันขึ้นไปจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันอย่างอื่น ให้ครอบคลุมจำนวนความรับผิดที่พระราชบัญญัติกำหนด

**๔. ประโยชน์ที่จะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความปลอดภัยจากมลพิษ
น้ำมัน พ.ศ.**

๔.๑ ด้านการพัฒนากิจการพาณิชย์นาวี จะช่วยส่งเสริมและพัฒนากองเรือบรรทุกน้ำมันไทยเพราะ
เจ้าของเรือสามารถจำกัดความรับผิดชอบของตนอันเนื่องมาจากความเสียหายที่มาจากมลพิษน้ำมันได้และช่วย
ไม่ให้เรือไทยถูกกีดกันจากการทำการค้ากับประเทศที่เป็นภาคีของอนุสัญญา

๔.๒ ด้านสิ่งแวดล้อม จะมีหลักประกันที่เป็นรูปธรรมในการชดใช้ความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม
ทางทะเลของประเทศอันเกิดจากมลพิษน้ำมัน รวมทั้งขยายขอบเขตของความรับผิดไปถึงเขตเศรษฐกิจจำเพาะของ
ประเทศไทย

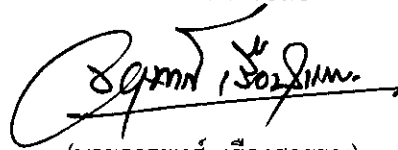
๔.๓ ด้านผู้ที่ได้รับความเสียหายจะมีหลักประกันให้แก่ผู้เสียหายทุกคนที่จะได้รับการชดใช้
ค่าสินไหมทดแทนในจำนวนที่เหมาะสมจำนวนหนึ่ง และอำนวยความสะดวกในการนำสืบพิสูจน์ในคดีเพราะผู้เสียหาย
ไม่ต้องนำสืบพิสูจน์หาตัวผู้รับผิดชอบ และพิสูจน์ความผิด เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้กำหนดไว้ชัดเจนให้
เจ้าของเรื่อน้ำมันต้องรับผิดเพียงผู้เดียว (ตามหลัก Strict Liability)

๕. รายละเอียดที่ประสงค์ให้คณะรัฐมนตรีมีมติ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรยืนยันและนำเสนอร่างพระราชบัญญัติความรับผิด
ทางแพ่งเพื่อความปลอดภัยจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและ
ได้ปรับปรุงตามมติของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ แล้วเพื่อเสนอ
คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนเสนอต่อรัฐสภาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๐๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖