

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๕๕๐๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... 10103.
วันที่... ๒๐ ก.พ. ๒๕๖๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

สค. 2/384

รับที่... ๑.๕.๖. 255

เวลา 18.30

๗๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามโครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๔ และโครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme สำหรับผู้ประกอบการใหม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๖๐๖๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕

๒. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๖๒๖ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ที่ บสย. ๔๗๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒. รายงานการประชุมระหว่างบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมกับสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. กระทรวงการคลังได้นำเสนอมาตรการเพิ่มขีดความสามารถ SMEs เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อรับทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ในเรื่องดังกล่าว และให้ดำเนินการต่อไป ปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเรียนดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๖๐๖๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ นำเสนอมาตรการเพิ่มขีดความสามารถ SMEs เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งมาตรการดังกล่าวประกอบด้วยมาตรการทางการเงิน และมาตรการภาษี โดยในส่วนของมาตรการทางการเงิน ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการสนับสนุนรวม ๗,๓๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย ๑) โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาผลิภาพการผลิต (Productivity Improvement Loan) โดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ธพว.) ๒) โครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๔ (โครงการ PGS ระยะที่ ๔) โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) และ ๓) โครงการค้ำประกันสินเชื่อในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme สำหรับผู้ประกอบการใหม่ (โครงการ PGS New/Start-up SMEs) โดย บสย.

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการเพิ่มขีดความสามารถ SMEs ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยในส่วนของมาตรการทางการเงินที่ต้องใช้งบประมาณในการสนับสนุนนั้น ให้ดำเนินการในกรอบวงเงินไม่เกิน ๕,๒๐๕ ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเบิกจ่ายตามจริง โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

๒. ปัญหาการดำเนินโครงการของ บสย.

จากกรอบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่ครบตามที่กระทรวงการคลังเสนอตั้งกล่าว บสย. ได้แจ้งว่า หากต้องดำเนินการทั้งสองโครงการตามหลักการเดิมที่เสนอภายใต้กรอบงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จะส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ บสย. ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒.๑ โครงการ PGS ระยะที่ ๔ : บสย. จะจ่ายค่าประกันชดเชยให้กับสถาบันการเงินสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๑๘ ของภาระค่าประกันเฉลี่ยตลอดระยะเวลาโครงการ โดยแหล่งที่มาของเงินค่าประกันชดเชยประกอบด้วย

๒.๑.๑ ร้อยละ ๑๕ มาจากรายได้จากการดำเนินโครงการ โดยแบ่งเป็น ๑) ร้อยละ ๘.๗๕ เป็นส่วนที่มาจากรายได้ค่าธรรมเนียมค่าประกันตามระยะเวลาโครงการ ๕ ปี (ร้อยละ ๑.๗๕*๕) และ ๒) ร้อยละ ๖.๒๕ (๑๕-๘.๗๕) เป็นส่วนที่รัฐบาลจะสนับสนุนส่วนต่างค่าประกันชดเชยให้ ซึ่งเป็นหลักการชดเชยเช่นเดียวกับโครงการ PGS ระยะที่ ๑ ๒ และ ๓

๒.๑.๒ ส่วนอีกร้อยละ ๓ ที่เหลือ (๑๘-๑๕) เป็นส่วนที่ บสย. ต้องรับผิดชอบเอง ซึ่งในกรณีที่ บสย. ต้องชดเชยความเสียหายสูงสุด บสย. จะขาดทุนจากดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๔ จำนวน ๗๒๐ ล้านบาท

๒.๒ โครงการ PGS New/Startup SMEs : บสย. จะจ่ายค่าประกันชดเชยให้กับสถาบันการเงินสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๔๘ ของภาระค่าประกันเฉลี่ยตลอดระยะเวลาโครงการ โดยแหล่งที่มาของเงินค่าประกันชดเชยประกอบด้วย

๒.๒.๑ ร้อยละ ๓๐ มาจากรายได้จากการดำเนินโครงการ โดยแบ่งเป็น ๑) ร้อยละ ๑๒.๒๕ เป็นส่วนที่มาจากรายได้ค่าธรรมเนียมค่าประกันตามระยะเวลาโครงการ ๗ ปี (ร้อยละ ๑.๗๕*๗ปี) และ ๒) ร้อยละ ๑๗.๗๕ (๓๐-๑๒.๒๕) เป็นส่วนที่รัฐบาลจะสนับสนุนส่วนต่างค่าประกันชดเชยให้ ซึ่งเป็นหลักการเช่นเดียวกับโครงการ PGS สำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย (PGS Flood ๒๐๑๑)

๒.๒.๒ ส่วนอีกร้อยละ ๑๘ ที่เหลือ (๔๘-๓๐) เป็นส่วนที่ บสย. ต้องรับผิดชอบเอง ซึ่งในกรณีที่ บสย. ต้องชดเชยความเสียหายสูงสุด บสย. จะขาดทุนจากดำเนินโครงการนี้ PGS New/Startup SMEs จำนวน ๑,๘๐๐ ล้านบาท

จากการดำเนินโครงการทั้งสองดังกล่าว หาก บสย. ต้องชดเชยความเสียหายสูงสุด จะส่งผลให้ บสย. ขาดทุนเป็นจำนวน ๒,๕๒๐ ล้านบาท ส่งผลให้เงินกองทุนของ บสย. ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของสถาบันการเงินที่มีต่อการค้าประกันของ บสย. และนำไปสู่การเพิ่มทุนเพื่อชดเชยส่วนที่ขาดทุนดังกล่าวให้กับ บสย. ซึ่งจะเป็นภาระงบประมาณในที่สุด

๓. การดำเนินการของ บสย.

๓.๑ บสย. ได้หารือกับสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ (รายงานการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อขอความชัดเจนและหารือในรายละเอียดของกรอบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดย บสย. ได้ขอปรับเปลี่ยนเงื่อนไขโครงการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานงบประมาณ โดยจะดำเนินโครงการภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยปรับลดอัตราการจ่ายค่าประกันชดเชยของโครงการทั้งสอง ดังนี้ ๑) โครงการ PGS ระยะที่ ๔: จากเดิมไม่เกินร้อยละ ๑๘ เป็นไม่เกินร้อยละ ๑๕ และ ๒) โครงการ PGS New Startup: จากไม่เกินร้อยละ ๔๘ เป็นไม่เกินร้อยละ ๓๐ ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้ให้ความเห็นว่าการดำเนินการตามแนวทางนี้ยังคงถือว่าเป็นการปฏิบัติภายใต้กรอบมติคณะรัฐมนตรี เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบอัตราการจ่ายค่าประกันชดเชยไว้สูงสุดไม่เกินร้อยละ ๑๘ และร้อยละ ๔๘ ดังนั้น หาก บสย. จะจ่ายค่าประกันชดเชยสูงสุดจริงที่ไม่เกินร้อยละ ๑๕ และร้อยละ ๓๐ ก็ยังถือว่าอยู่ในกรอบ “ไม่เกินร้อยละ ๑๘ และ ๔๘” ตามมติคณะรัฐมนตรีเช่นกัน

๓.๒ กระทรวงการคลังได้รับทราบการดำเนินการของ บสย. แล้วและไม่ขัดข้องกับการปรับ การดำเนินโครงการของ บสย. ในประเด็นดังกล่าว เนื่องจากยังคงเป็นไปตามกรอบมติคณะรัฐมนตรีตามความเห็น ของสำนักงบประมาณ และยังคงตอบสนองกรอบหลักการและวัตถุประสงค์เดิมที่กระทรวงการคลังเสนอไว้ ดังนี้

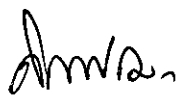
๓.๒.๑ โครงการ PGS ระยะที่ ๔ : เนื่องจากกลุ่มลูกค้าเป็นกลุ่มเดียวกับโครงการ PGS ระยะที่ ๑ ๒ และ ๓ ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวซึ่งเป็นแนวทางเดียวกับโครงการที่ผ่านมาจึงสามารถตอบสนอง หลักการและวัตถุประสงค์เดิมของโครงการที่ต้องการช่วยเหลือ SMEs ที่มีศักยภาพและต้องการสินเชื่อเพิ่มเติมขาด หลักประกันได้เช่นเดิม แต่อาจจะไม่ครอบคลุมถึงกลุ่ม SMEs ที่มีความเสี่ยงสูงกว่าโครงการ PGS ที่ผ่านมาซึ่งเป็น กลุ่มเป้าหมายที่กระทรวงการคลังต้องการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพิ่มเติมจากกลุ่มของโครงการ PGS ระยะที่ผ่านมาด้วย

๓.๒.๒ โครงการ PGS New/Startup : โครงการดังกล่าวมีกลุ่มลูกค้าเป้าหมายคือ SMEs ที่เริ่มประกอบกิจการใหม่ที่มีอายุกิจการไม่เกิน ๒ ปี โดยจากสถิติในอดีตแล้วพบว่าอัตราส่วนการเลิกกิจการ ของ SMEs ที่ประกอบกิจการได้ ๒ ปี อยู่ที่ร้อยละ ๕๐ ซึ่งเป็นที่มาของสัดส่วนการจ่ายค่าประกันชดเชยที่ร้อยละ ๔๘ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อให้กับกลุ่ม SMEs ที่ก่อตั้งใหม่มากขึ้น เนื่องจากเป็นกลุ่ม ที่มีความเสี่ยงสูง อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะลดอัตราการจ่ายค่าประกันชดเชยลงเหลือร้อยละ ๓๐ ก็ยังคงมีแรงจูงใจ เพียงพอที่จะทำให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อให้กับ SMEs ที่ประกอบกิจการไม่เกิน ๒ ปี ได้ตามเจตนารมณ์เดิม ของกระทรวงการคลัง แต่สถาบันการเงินอาจเพิ่มความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อให้กับ SMEs กลุ่มนี้บ้าง เช่น อาจเพิ่มความเข้มงวดในการพิจารณาสินเชื่อสำหรับกลุ่ม SMEs ที่จัดตั้งกิจการต่ำกว่า ๖ เดือน โดยในเบื้องต้น บสย. แจ้งว่ามีสถาบันการเงิน ๖ แห่ง ที่ยังคงให้ความสนใจเข้าร่วมโครงการนี้แม้ว่าจะปรับลดค่าประกันชดเชย ลงเหลือร้อยละ ๓๐

๓.๒.๓ เนื่องจากแนวทางในการดำเนินโครงการของ บสย. ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มีความแตกต่างจากแนวทางเดิมที่กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรี แต่ยังคงเป็นไปตามกรอบที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติไว้ ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบแนวทางในการดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๔ และโครงการ PGS New/Start-up SMEs ของ บสย. ภายใต้กรอบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๒๒๙