



นอศ ๒/๖๖๖
๑๖๖๖
๑๖.๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6379
รับที่ : ๘9959/55
วันที่ : 16 ส.ค. 55 เวลา : 13:51

ที่ พน ๐๕๐๑/๓๔๗๕

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามในเอกสารโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคารธุรกิจ (Full-Size Project Document on Promotion Energy Efficiency in Commercial Building, PEECB) ระหว่าง กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กับ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme, UNDP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคารธุรกิจ (Full-Size Project Document on Promotion Energy Efficiency in Commercial Building, PEECB) พร้อมคำแปลภาษาไทย
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๔๙๔ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ขอเสนอเรื่องการลงนามในเอกสารโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคารธุรกิจ (Full-Size Project Document on Promotion Energy Efficiency in Commercial Building, PEECB) ระหว่าง กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กับ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme, UNDP) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงพลังงานโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ร่วมมือกับสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ในการดำเนินโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคารธุรกิจ (Promotion Energy Efficiency in Commercial Building, PEECB) ซึ่งเป็นโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศที่สนับสนุนและส่งเสริมเทคโนโลยีการใช้พลังงานในอาคารอย่างมีประสิทธิภาพ จุดมุ่งหมายเพื่อลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยโครงการได้รับการสนับสนุนเงินให้เปล่าจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environmental Facility, GEF) ซึ่งได้อนุมัติโครงการเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และงบประมาณสนับสนุนสมทบจากภาครัฐและภาคเอกชนภายในประเทศ

/๑.๒ ผลการ...

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ จากการศึกษาปริมาณการใช้ไฟฟ้าในภาคธุรกิจในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมาพบว่าอัตราการเจริญเติบโตสูงสุดเมื่อเทียบกับภาคส่วนอื่นๆ ส่งผลโดยตรงต่อการเพิ่มการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก ดังนั้น โครงการฯ จึงมุ่งเน้นการพัฒนา ลงทุน และส่งเสริมเทคโนโลยีประสิทธิภาพพลังงานในอาคารธุรกิจในประเทศไทย ซึ่งจะช่วยหนุนเสริมการทำงานของภาครัฐที่มีอยู่แล้วให้เข้มแข็งขึ้น โดยมีเป้าหมายคือเมื่อสิ้นสุดโครงการจะสามารถประหยัดพลังงานจากอาคารธุรกิจได้ ๔๓๔ ล้านกิโลวัตต์ชั่วโมงต่อปี (GWh/yr) หรือใช้พลังงานลดลงร้อยละ ๒.๖, สามารถลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ได้ ๒๕๒ พันตันต่อปี (ktonnes/yr) และคาดการณ์ว่าจะมีอาคารก่อสร้างใหม่ร้อยละ ๖๐ สามารถผ่านเกณฑ์มาตรฐานประสิทธิภาพพลังงานของอาคาร ตามกฎกระทรวงกำหนดประเภทหรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๒ (Building Energy Code, BEC)

๑.๒.๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานและสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ได้จัดทำเอกสารโครงการฯ (Full-Size Project Document on Promotion Energy Efficiency in Commercial Building, PEECB) เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินโครงการร่วมกัน ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๔ ปี นับจากวันลงนามรับรองเอกสารโครงการ โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานและสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) จะดำเนินกิจกรรมร่วมกันใน ๓ ภารกิจหลัก ได้แก่ ๑) ส่งเสริมด้านการสร้างจิตสำนึกเพื่อสร้างความตื่นตัวและตระหนักรู้ด้านประสิทธิภาพพลังงาน รวมถึงการจัดตั้งของศูนย์รวมข้อมูลด้านประสิทธิภาพการใช้พลังงานสำหรับอาคารธุรกิจ การฝึกอบรมและการพัฒนาแบบจำลองสถานะอาคารอนุรักษ์พลังงานที่ถูกกำหนดเพื่ออาคารธุรกิจในประเทศไทย, ๒) การจัดทำกรอบนโยบาย แผนการดำเนินงานระยะสั้นและระยะยาวเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพพลังงานในอาคารธุรกิจ การประเมินผลและปรับปรุงมาตรการเชิงนโยบายด้านการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคารธุรกิจ และ ๓) การสาธิตการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีด้านประสิทธิภาพพลังงานในอาคารธุรกิจ ปัจจุบันมีอาคารธุรกิจตกลงเข้าร่วมโครงการเป็นอาคารสาธิตจำนวน ๗ แห่ง ซึ่งสามารถขยายผลไปยังอาคารอื่นๆ ต่อไป ทั้งนี้ โครงการใช้งบประมาณทั้งสิ้นประมาณ ๑๕ ล้านเหรียญสหรัฐหรือ ๔๕๐ ล้านบาท โดยได้รับการสนับสนุนเงินให้เปล่าจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ประมาณ ๓.๖ ล้านเหรียญสหรัฐ และส่วนที่เหลือ (co-financing) จำนวนประมาณ ๑๒.๓ ล้านเหรียญสหรัฐ เป็นงบประมาณสนับสนุนจากภาครัฐตามแผนงบประมาณโครงการประจำปีของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และภาคเอกชนในประเทศจากอาคารธุรกิจที่ลงทุนปรับปรุงอาคารเป็นอาคารสาธิต ดังรายละเอียดของเอกสารโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคารธุรกิจ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการนี้ได้รับอนุมัติสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) และมีข้อผูกพันทางการเงินที่เป็นตัวเงิน (In Cash) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงทางการเงินดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการนี้ใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานกว่า ๔ ปี โดยมีการทำงานที่เกี่ยวข้องกันหลายองค์กร ทั้งในส่วนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งต้องมีการวางแผนงานและงบประมาณที่

ใช้สมทบเพื่อดำเนินกิจกรรมโครงการให้สอดคล้องกับแผนงบประมาณประจำปีของกรมฯ และสอดคล้องกับการดำเนินงานของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) การดำเนินงานแต่ละขั้นตอนจะต้องเป็นไปตามกำหนดการที่แน่นอนและสิ้นสุดตามกรอบระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ซึ่งเป็นผู้สนับสนุนเงินให้เปล่าในการดำเนินโครงการ อีกทั้งยังต้องสอดคล้องกับการดำเนินงานของภาคเอกชนที่ร่วมโครงการในการปรับปรุงอาคารเพื่อเป็นอาคารสาธิต ที่ต้องมีการลงทุน หรือนำเข้าเครื่องจักรอุปกรณ์ เพื่อติดตั้งในอาคาร

โครงการได้รับการอนุมัติจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ และขณะนี้ก็ได้เตรียมความพร้อมทั้งในด้านโครงสร้างการบริหารงาน บุคลากร และการประสานงานกับหน่วยงานภาคเอกชนที่จะเข้าร่วมโครงการเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ หากการดำเนินการล่าช้าออกไปอาจส่งผลกระทบต่อหลายภาคส่วน ทั้งเกิดความคลาดเคลื่อนในแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งภาคเอกชนอาจเกิดปัญหาในเรื่องระยะเวลาการลงทุนซึ่งไม่สามารถรอได้และอาจตัดสินใจถอนตัวออกจากโครงการ ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ เพื่อให้โครงการสามารถเริ่มดำเนินการได้ตามกำหนดการและบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ได้

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

ก่อนการเริ่มดำเนินโครงการ จะต้องมีการลงนามในเอกสารโครงการฯ (Full-Size Project Document on Promotion Energy Efficiency in Commercial Building, PEECB) ซึ่งถือเป็นข้อตกลงร่วมกันของทั้งสองหน่วยงานที่จะดำเนินโครงการร่วมกันตามกรอบการดำเนินงานที่ระบุในเอกสารโครงการฯ

สารสำคัญของเอกสารโครงการฯ สามารถแยกเนื้อหาออกเป็น ๔ ส่วนหลัก ดังนี้

(๑) รายละเอียดเนื้อหาผลการศึกษาก่อนการจัดทำเอกสารโครงการ ประกอบไปด้วย การวิเคราะห์สถานการณ์ที่ผ่านมา, การกำหนดยุทธศาสตร์ หลักการโครงการและความสอดคล้องเชิงนโยบาย เป้าหมายโครงการ วัตถุประสงค์ รายละเอียดกิจกรรมที่ต้องดำเนินการและผลที่คาดว่าจะได้รับ, การบริหารจัดการ, การแผนการติดตามประเมินผล และบริบททางกฎหมาย

(๒) บทความการวิเคราะห์ภาพรวมผลที่ได้จากโครงการ ประกอบไปด้วย กรอบผลลัพธ์ทางยุทธศาสตร์ (Strategic Results Framework) การวิเคราะห์ต้นทุนที่เพิ่มขึ้นและผลที่ได้ต่อสิ่งแวดล้อมระดับโลกเทียบกับฐานในการคำนวณ, การวิเคราะห์ขอบข่ายเชิงตรรกะของโครงการ (Logical Framework Analysis)

(๓) การแจกแจงรายละเอียดแผนงานและงบประมาณ

(๔) ข้อมูลเพิ่มเติมอื่นๆ อาทิเช่น หนังสือข้อตกลงการเข้าร่วมโครงการของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานและของภาคเอกชน, รายละเอียดการคำนวณการลดการปลดปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์, ความเสี่ยงของโครงการและการตั้งสมมุติฐาน รายละเอียดแผนการติดตามประเมินผล และงบประมาณ, และรายชื่อโครงการอาคารสาธิต เป็นต้น

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้ทำหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์พิจารณาเนื้อหาของเอกสารโครงการ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้มีหนังสือตอบข้อหารือของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเกี่ยวกับเอกสารโครงการดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังมีรายละเอียด ดังนี้

/ (๑) ประเด็น...

(๑) ประเด็นสารัตถะ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะของเนื้อหาเอกสารโครงการและหนังสือของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานที่ตอบรับการเข้าร่วมโครงการกับสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) พร้อมทั้งยืนยันที่จะผูกพันให้การสนับสนุนทางการเงินแก่การดำเนินโครงการ หากอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานที่จะสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบที่มีอยู่ในปัจจุบัน อีกทั้งยังได้รับความเห็นชอบจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานกลาง (focal point) ตามแนวทางการขอรับการสนับสนุนการดำเนินโครงการจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF)

(๒) ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ จากหนังสือของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ถึงกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน แจ้งข้อเสนอการดำเนินโครงการ และหนังสือตอบรับเข้าร่วมโครงการของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานนั้น เป็นความตกลงระดับกรมกับ UNDP จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๓ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

(๑) กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่าเอกสารโครงการฯ เป็นหนังสือข้อตกลงระหว่างหน่วยงานระดับกรมของรัฐบาลไทยกับสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ประจำประเทศไทย เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินงานโครงการความร่วมมือด้านการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคารธุรกิจ จุดมุ่งหมายเพื่ออนุรักษ์พลังงานและลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก ถือเป็นความร่วมมือทางด้านวิชาการ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ เนื้อหาโดยรวมของเอกสารเป็นเรื่องวิชาการด้านพลังงานที่เกี่ยวข้องทางเทคนิค รวมถึงแนวทางและขอบเขตของกิจกรรมที่ต้องดำเนินการ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องใดๆ กับการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิหรืออธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนโดยรวม หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด

(๒) การดำเนินโครงการฯ จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อการดำเนินนโยบายด้านการอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย เสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปี (๒๕๕๔ - ๒๕๗๓) โดยเฉพาะการสนับสนุนในด้านการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในอาคาร เกิดผลประหยัดพลังงานไฟฟ้าและลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งกิจกรรมต่างๆ บางส่วนของโครงการรวมอยู่ในแผนงานโครงการของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานอยู่แล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดภาระเพิ่มเติมใดๆ ทั้งนี้ กิจกรรมของโครงการสามารถช่วยกระตุ้นการสร้างจิตสำนึกในด้านการประหยัดพลังงานให้กับประชาชนและภาคธุรกิจ รวมถึงการพัฒนาบุคลากรด้านพลังงานของไทยให้มีองค์ความรู้และประสบการณ์มากขึ้น นอกจากนี้ โครงการดังกล่าวเป็นโครงการความร่วมมือขององค์กรระหว่างประเทศ การเข้าร่วมโครงการจึงช่วยสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ประชาสัมพันธ์และส่งเสริมภาพลักษณ์ขององค์กรด้านพลังงานของไทยให้เป็นที่รู้จักในระดับสากล

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ เห็นชอบการลงนามในเอกสารโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาคารธุรกิจ (Full-Size Project Document on Promotion Energy Efficiency in Commercial Building, PEECB) ระหว่างกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กับ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme, UNDP)

๕.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้ลงนามในเอกสารโครงการฯ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่ไม่กระทบต่อเนื้อหาสาระสำคัญของเอกสารโครงการฯ นี้ ให้อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานสามารถเปลี่ยนแปลงถ้อยคำดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๓๔๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๓๔๖๖

E-mail : sirinthorn_v@dede.go.th