



ที่ กต ๐๔๐๕/๙๙๗



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างด้อยแถลงของผู้นำเอเปคเกี่ยวกับการค้าและการลงทุนในเรื่องสินค้าและบริการสิ่งแวดล้อม

เรียน อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๓/๓๒๗๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเกี่ยวกับ
แนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ Draft APEC Leaders' Statement on Trade and
Investment in Environmental Goods and Services Rev 2 ว่าต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเห็นว่า
ด้อยแถลงของผู้นำเอเปคดังกล่าวไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. โดยที่กรอบความร่วมมือเอเปคไม่ใช่กรอบการเจรจา การเปิดเสรีมากนัก
เพียงใดเป็นไปตามความสมัครใจฝ่ายเดียวของประเทศสมาชิก และที่ผ่านมาด้อยแถลงของผู้นำเอเปคก็เคย
มีการกำหนดเป้าหมายทั้งอย่างกว้างและเฉพาะเจาะจง โดยด้อยแถลงของผู้นำเอเปคเป็นการแสดง
เจตจำนงค์ทางการเมืองที่จะมีความร่วมมือกันในด้านเศรษฐกิจมิได้มีวัตถุประสงค์ที่จะก่อให้เกิดพันธกรณี
ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการลงนาม ดังนั้น ในหลักการด้อยแถลงของผู้นำเอเปคจึงไม่เป็น
สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒. อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างด้อยแถลงฯ ฉบับนี้ใช้ถ้อยคำในลักษณะกำหนดข้อผูกพัน
เกี่ยวกับการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนในเรื่องสินค้าและบริการด้านสิ่งแวดล้อมเป็นการเฉพาะเจาะจงซึ่ง
มีนัยผูกพันในด้านนโยบายที่ประเทศไทยจะต้องดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐบาลไทยยังไม่พร้อมที่จะรับรองร่างด้อยแถลงฯ ที่ปรากฏถ้อยคำที่มีนัยผูกพันรัฐบาลไทย
ดังกล่าว ในขั้นนี้ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นเหมาะสมอาจเสนอปรับใช้ถ้อยคำที่ไม่มีนัยผูกพันหรือ
แสดงถึงพันธกรณีตามกฎหมายอันจะทำให้เกิดความชัดเจนว่า ร่างด้อยแถลงฯ ฉบับนี้ไม่เป็นสนธิสัญญา
ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ เช่น

"Therefore, we agree to underline the importance of undertaking the following actions to promote trade and investment in environmental goods and services:

- Ensure to Reduce our applied tariff rates on environmental goods ~~to no more than five percent by the end of 2012~~, with a view towards further trade liberalization, consistent with the Bogor Goals.
- Ensure to Eliminate existing local content requirements that distort environmental goods and services trade in the region ~~by the end of 2012~~, and refrain from adopting new ones, including as part of any future domestic clean energy policy." เป็นต้น

๓. โดยที่ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันนโยบายของรัฐบาลไทย จึงควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลายเซ็น)

นายฉัตรชัย บุญประเสริฐ
อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๗๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๒๐