

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๒/๑๓๐๐๑



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖๘

สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการค้าสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปคและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุนสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเอเปค (AMM) และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (AELM) ปี ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๕๑๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ที่ อก. ๐๘๐๒/๔๐๓ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก. ๐๘๐๒/๑๖๓๔ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๓. หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก. ๐๘๐๒/๑๖๒๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องข้อเสนอเกี่ยวกับการค้าสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปคและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุนสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเอเปค (AMM) และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (AELM) ปี ๒๕๕๕ ของกระทรวงพาณิชย์ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในวันอังคารที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ และขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาเนื้อหาของข้อเสนอเกี่ยวกับการค้าสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปคและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุนสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเอเปค (AMM) และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค (AELM) ปี ๒๕๕๕ แล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการในประเด็นที่เสนอให้ การจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค คำนึงถึงประโยชน์ทางการค้า การพัฒนา เป็นสินค้าที่ไทยไม่สามารถผลิตได้ มีความจำเป็นในการนำเข้า หรือเป็นสินค้าที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีขั้นสูง นอกจากนี้ อาจจะเป็นสินค้าที่ประเทศไทยมีนโยบายเปิดเสรีภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTAs) ที่มีอยู่ หรือเป็นสินค้าที่ปัจจุบันมีอัตราภาษีไม่สูง (ไม่เกินร้อยละ ๒๐) เนื่องจาก

(๑) การจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมเพื่อนำไปสู่การลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อมให้เหลือร้อยละ ๐ หรือต่ำกว่า ภายในปี พ.ศ ๒๕๕๘ ควรมีจุดประสงค์เพื่อสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริงไม่ใช่จุดประสงค์เพื่อการค้า โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์อย่างต่อเนื่อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓) ชี้แจงว่า รายการสินค้าส่วนใหญ่ที่เสนอในที่ประชุมเอเปค มีหลายรายการที่ไม่ใช่สินค้าสิ่งแวดล้อม รวมถึงมีหลายรายการที่เป็นรายการสินค้าที่สามารถนำไปใช้งานได้หลายประเภท (Multiple use products) ไม่ใช่เพื่อสิ่งแวดล้อมเพียงอย่างเดียว ซึ่งการยกเว้นภาษีในสินค้าเหล่านี้ อาจไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง และระบบศุลกากรของไทยไม่สามารถตรวจสอบได้ว่า สินค้าที่นำเข้าภายใต้การยกเว้นภาษี สิ่งแวดล้อนั้นได้ถูกนำไปใช้เพื่อสิ่งแวดล้อมจริงหรือไม่ ดังนั้น การจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมในครั้งนี้ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกรายการสินค้าเพื่อให้เกิดประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง ซึ่งแนวทางที่เหมาะสมในการจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของไทยนั้น ควรเป็นแบบ Project Approach ซึ่งเป็นการให้สิทธิพิเศษกับโครงการต่างๆ ที่เข้ามาลงทุนด้วยวัตถุประสงค์เพื่อสิ่งแวดล้อม โดยสินค้าที่นำเข้าภายใต้โครงการนั้นๆ จะได้รับสิทธิพิเศษทางภาษี โดยมีคณะกรรมการ หน่วยงานรัฐ หรือองค์กรที่ได้รับมอบหมายของประเทศนั้นๆ (Designated National Authority: DNA) เป็นผู้พิจารณาอนุมัติข้อเสนอ

/ โครงการ ...

โครงการต่างๆ ว่ามีวัตถุประสงค์เพื่อสิ่งแวดล้อม และประเทศไทยมีการดำเนินการในลักษณะนี้อยู่แล้ว ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและการยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ข้อ ๒ (๒)

(๒) รายการสินค้าจำนวน ๙๗ รายการ ซึ่งเสนอโดยออสเตรเลีย และจะมีการรับรองให้เป็นสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปคในการประชุมครั้งนี้ ยังไม่ได้มีการนำเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ แม้ว่ากระทรวงพาณิชย์จะได้มีการจัดประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีเอเปค (APEC Ministerial Meeting: AMM) เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ และได้มีการนำเสนอประเด็นเรื่องข้อเสนอรายการสินค้า ๙๗ รายการ เสนอต่อที่ประชุม แต่การนำเสนอดังกล่าวเป็นเพียงการสรุปผลการวิเคราะห์เบื้องต้นด้านอัตราภาษี และมูลค่าการค้าระหว่างไทยและสมาชิกเอเปค โดยไม่มีรายละเอียดข้อมูลของแต่ละรายการสินค้า ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถพิจารณาได้

(๓) กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณารายการสินค้า ๙๗ รายการที่เสนอต่อที่ประชุม คณะรัฐมนตรีครั้งนี้ในเบื้องต้นพบว่า มีหลายรายการสินค้าที่ไม่ใช่สินค้าสิ่งแวดล้อม เช่น แหจับปลา (Fishing net) และอุปกรณ์ทำอาหาร (Cooking appliances and plate warmer: Other including appliance for solid fuel) รวมถึงมีหลายรายการที่เป็นรายการสินค้าที่สามารถนำไปใช้งานได้หลายประเภท (Multiple use products) ไม่ใช่เพื่อสิ่งแวดล้อมเพียงอย่างเดียว เช่น แผ่นกระดาน (Webs, mattresses, board and similar nonwoven products) และเสา (Towers and lattice masts) ดังนั้น การยอมรับรายการเหล่านี้จึงไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสิ่งแวดล้อมแต่อย่างใด และไม่ควรมอบรับให้เป็นรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์พงษ์สวัสดิ์ สวัสดิวัตน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๐๘