

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๖๐๒/๒๕๕๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานและการขออนุมัติเพิ่มวงเงินกู้ตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๒/๒๐๒๔ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๓๔๒ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๓๔๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๕๒๑ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายธรรมชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕
เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒. แนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

ด้วยองค์การสวนยาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง เพื่อคณะกรรมการพิจารณาโดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าช่วยที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้น สำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ โดยมีมติดังนี้

๑.๑.๑ เห็นชอบและอนุมัติการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้น สำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ และอนุมัติงบช่วยเหลือโครงการรับจำนำข้าว จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามโครงการต่อไป ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติเสนอ โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สนับสนุนสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ให้แก่สถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัด และสถาบันเกษตรกรที่เคยได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่า เพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำมาแล้ว ในวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และให้แก่องค์การสวนยาง ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน โดยโครงการ มีกำหนดสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๑.๑.๒ อนุมัติงบกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น สำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ วงเงินรวม ๑,๐๓๙.๖๘๗ ล้านบาท ตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเสนอเพิ่มเติม และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณก่อน ดำเนินการต่อไป

๑.๑.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติกำกับดูแลในการรักษาเสถียรภาพราคายาง เพื่อช่วยประหยังบประมาณในการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวด้วย

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติ

๑.๒.๑ อนุมัติตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ คือ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การสวนยางกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ เพื่อดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้ตามมติ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕ ส่วนการบริหารโครงการ เห็นควรอนุมัติให้องค์การสวนยางใช้จ่ายจากเงินงบบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามแผนการใช้จ่ายเงิน (เมษายน - กันยายน ๒๕๕๕) ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๑๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบแปดล้านบาทถ้วน) และขอทำความตกลงในรายละเอียดค่าใช้จ่ายกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง สำหรับแผนการดำเนินงานส่วนที่เหลือในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๑.๒.๒ อนุมัติให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบรรจุเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอคือ ให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินกู้โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ วงเงิน ๒๖๙,๑๖๐ ล้านบาท เดิม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ จำนวน ๑๐ ล้านตัน วงเงินกู้ไม่เกิน ๒๘,๒๕๐ ล้านบาท โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง วงเงินกู้ไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๕ จำนวนประมาณ ๘ ล้านตัน วงเงินกู้ไม่เกิน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มเติม รวมวงเงินทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๖๓,๒๕๐ ล้านบาท รวมทั้งให้ผู้รับผิดชอบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ คืออนุมัติให้สำนักงานงบประมาณ ตั้งงบประมาณการชดเชยการขาดทุนกรณีดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ประสบภาวะการณ์ขาดทุน เนื่องจากการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล และให้คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติรับไปพิจารณา กำหนดกลไกและมาตรการในการดำเนินงาน รวมทั้งกำกับติดตามการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางให้มีประสิทธิภาพและเป็นภาระงบประมาณที่ต้องชดเชยผลการขาดทุนให้น้อยที่สุด โดยให้พิจารณาถึงช่วงเวลาการเก็บ และระบายสต็อกยางให้เหมาะสม มิให้เกิดปัญหาทางเสถียรภาพด้วย ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ องค์การสวนยาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ดำเนินการให้เป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการรับจำนำ

ข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๕ ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เกี่ยวกับการเร่งระบายผลิตผล และการปิดบัญชีโครงการด้วย

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๘๖/๒๕๕๕ สั่ง ณ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายณัฐวุฒิ ใสยเกื้อ) เป็นประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการภาคเอกชน และผู้แทนสถาบันเกษตรกร เข้าร่วมเป็นกรรมการ

๒.๒ คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติให้แก้ไขหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารและการปฏิบัติงานโครงการ เพื่อให้การดำเนินการโครงการ มีความครอบคลุมทั้งสถาบันเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นนิติบุคคล (เป็นวิสาหกิจชุมชน สมาคมชาวสวนยาง ซึ่งกรมส่งเสริมการเกษตรให้การรับรอง และกลุ่มชาวสวนยางที่จัดตั้งขึ้น และให้การรับรองโดยสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง) และให้องค์การสวนยางจัดทำแผนการดำเนินงานโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๒.๓ คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ รับทราบความก้าวหน้าของโครงการ ดังนี้

๒.๓.๑ สถาบันเกษตรกรสนใจเข้าร่วมโครงการจำนวน ๕๒ จังหวัด ซึ่งเพิ่มขึ้นจากเดิม ๓ จังหวัด มีสถาบันเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๖๗๖ สถาบัน แบ่งเป็น นิติบุคคล ๖๑๖ แห่ง วิสาหกิจชุมชน ๔๙ แห่ง และกลุ่มชาวสวนยางของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ๑๑ แห่ง รวมแล้วเพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๓๖ แห่ง อนุมัติให้เข้าร่วมโครงการฯ แล้วจำนวน ๖๑๑ แห่ง เพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๑๗ อยู่ระหว่างการพิจารณา จำนวน ๔๗ แห่ง และ ไม่ผ่านการอนุมัติ ๕ แห่ง เนื่องจากในรอบปีบัญชี ไม่มีแผนที่จะดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยางพาราและไม่มีประสบการณ์ในการดำเนินงาน และองค์การสวนยางได้เปิดจุดรับซื้อยางตามโครงการเพิ่มขึ้น ๑๑ จุด คือภาคใต้ ๗ จุด ภาคตะวันออก ๑ จุด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๓ จุด ปัจจุบันรวมทั้งหมด ๔๒ จุด สำหรับการรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกร ข้อมูล ณ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ องค์การสวนยาง ซื้อยางไปแล้วจำนวน ๖๑,๗๖๒ ตัน คงเหลือพื้นที่โกดังเก็บยางได้อีก ๑๓,๐๐๐ ตัน ซึ่งองค์การสวนยางได้ประสานงานหาสถานที่เก็บยางเพิ่มอีก ๘,๐๐๐ ตัน แล้ว ส่วนการเบิกเงินกู้ องค์การสวนยางได้เบิกเงินเต็มจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๓.๒ ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการ

๑) จุดรับซื้อขององค์การสวนยางยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เนื่องจากยังไม่มีโรงงานแปรรูปยาง โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีการปลูกยาง และสถาบันเกษตรกรเข้าร่วมโครงการมาก เช่น จังหวัดพัทลุง และตามพื้นที่ที่มีปัญหาเกี่ยวกับความปลอดภัย เช่น จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) เป็นต้น

๒) จุดรับซื้อขององค์การสวนยางอยู่ไกล ทำให้สถาบันเกษตรกรต้องแบกรับภาระค่าขนส่ง

๓) องค์การสวนยางยังไม่ได้มีการเปิดรับซื้อน้ำยางสด ทำให้สถาบันเกษตรกรที่ซื้อขายน้ำยางสดไม่ได้รับประโยชน์จากโครงการ โดยเฉพาะในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้

๔) การคัดชั้นยาง ณ จุดรับซื้อขององค์การสวนยาง เป็นไปตามมาตรฐานของกรมวิชาการเกษตร โดยมีคณะกรรมการคัดชั้นยางที่คณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยางแต่งตั้งขึ้นเป็นผู้ตรวจสอบคุณภาพและน้ำหนักยาง ทำให้สถาบันเกษตรกรบางแห่งที่ไม่ได้คัดคุณภาพยางตามมาตรฐาน มีความเห็นขัดแย้ง

๕) การลงยาง ณ จุดรับซื้อลำซำ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตัดคิวในการลงยาง ทำให้ไม่สามารถนำส่งยางได้ภายใน ๑ วัน ทำให้เกิดการสะสม และไม่สามารถขายยางที่เหลือต่อได้

๖) สถาบันเกษตรกร มีการนำยางซึ่งไม่ใช่ของสมาชิกรวมสิทธิสมาชิกแล้ว คิดค่าบริหารจัดการเพื่อกำไรจากโครงการ

๗) ผลผลิตยางจากวิสาหกิจชุมชน มาจากหลายสถานที่ และคุณภาพไม่สม่ำเสมอ ไม่สามารถควบคุมคุณภาพและปริมาณได้

๘) เกษตรกรไม่สามารถเข้าร่วมเป็นสมาชิกหรือสมาชิกสมทบของสหกรณ์ได้ เนื่องจากสหกรณ์มีผลผลิตยางเต็มกำลังการผลิต จึงไม่สามารถรับสมาชิกเพิ่มได้

ทั้งนี้คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้มีการประชุมหารือและได้มอบหมายแก้ไขปัญหาล้างแล้วบางส่วน

๒.๔ ผลการใช้เงินกู้ตามโครงการ

๒.๔.๑ องค์การสวนยางทำสัญญากู้เงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ และได้รับเงินกู้งวดแรกเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท งวดที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท งวดที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท งวดที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท งวดที่ ๕ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และงวดที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท รวม ๖ งวด จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๔.๒ องค์การสวนยางได้เปิดจุดรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกรทั่วประเทศ ณ ปัจจุบันรวม ๔๒ จุด แยกเป็น ภาคใต้ จำนวน ๒๕ จุด ภาคตะวันออก จำนวน ๕ จุด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๙ จุด ภาคเหนือ จำนวน ๓ จุด โดยจะขยายจุดรับซื้อเพิ่มเติมตามความเหมาะสมเพื่อให้สถาบันเกษตรกรสามารถขายยางได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น

๒.๔.๓ องค์การสวนยางได้ประกาศซื้อยางของโครงการ เพื่อขึ้นนำตลาดโดยมีราคาสูงกว่าตลาดกลางยางพารา ๓ แห่ง (ตลาดกลางสงขลา ตลาดกลางนครศรีธรรมราช และตลาดกลางสุราษฎร์ธานี ในช่วงวันที่ ๒ พฤษภาคม - ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้

๑) ราคายางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ ประกาศซื้อเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๙๙.๓๙ บาท และสูงกว่าราคาตลาดกลางยางพารา ๓ แห่ง (เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๙๖.๒๙ บาท) กิโลกรัมละ ๓.๑๐ บาท

๒) ราคายางแผ่นรมควัน ๓ ประกาศซื้อเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๑๐๓.๒๒ บาท และสูงกว่าราคาตลาดกลางยางพารา ๓ แห่ง (เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๙๙.๗๙ บาท) กิโลกรัมละ ๓.๔๓ บาท

๓) ราคายางก้อนถ้วย ๑๐๐ % ประกาศซื้อเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๘๙.๒๐ บาท และสูงกว่าราคาตลาดกลางสงขลา (เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๘๔.๙๔ บาท) กิโลกรัมละ ๔.๒๖ บาท

การประกาศราคาซื้อขึ้นนำตลาดข้างต้นทำให้สามารถชะลอและยับยั้งราคายางของประเทศไทยไม่ให้ตกต่ำตามราคาของตลาดต่างประเทศ ส่งผลให้สถาบันเกษตรกร เกษตรกรชาวสวนยางที่เข้าร่วมโครงการได้รับประโยชน์ มีรายได้เพิ่มขึ้น

๒.๔.๔ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นมา คณะอนุกรรมการกำหนดราคาซื้อยาง และขายยางภายใต้คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้มีมติให้องค์การสวนยางประกาศราคาซื้อยางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ กิโลกรัม ๑๐๐ บาท และราคายางแผ่นรมควันชั้น ๓ กก.ละ ๑๐๔ บาท โดยที่ในปัจจุบันราคายางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ ในท้องตลาดทั่วไป อยู่ที่

กิโกรัมละ ๘๐ - ๘๒ บาท สถาบันเกษตรกรจึงนำยางเข้ามาขายในโครงการมากขึ้น ต้องใช้เงินซื้อยางประมาณ ๒๕๐ - ๓๐๐ ล้านบาทต่อวัน

๒.๔.๕ คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้อนุมัติให้ขยายสถาบันเกษตรกรครอบคลุมถึงวิสาหกิจชุมชน สมาคมชาวสวนยาง และกลุ่มชาวสวนยางเข้าร่วมโครงการฯ ได้ แต่ไม่สามารถกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการประสานพันธ์และรับสมัครเข้าร่วมโครงการ ในปัจจุบันมีสถาบันเกษตรกรสมัครเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๖๗๖ สถาบัน แยกเป็นสหกรณ์ และกลุ่ม จำนวน ๖๑๖ สถาบัน วิสาหกิจชุมชน ๔๙ สถาบัน และกลุ่มชาวสวนยาง ๑๑ สถาบัน

๒.๔.๖ สถาบันเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติเข้าร่วมโครงการ ได้ยื่นคำขอกู้เงิน จำนวน ๒๒๕ สถาบัน วงเงินกู้ ๒,๙๙๖ ล้านบาท โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้อนุมัติสินเชื่อให้สถาบันเกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๘๘ สถาบัน วงเงินกู้ ๒,๐๒๘ ล้านบาท และเบิกจ่ายแล้ว ๑,๒๖๑ ล้านบาท

๒.๔.๗ ณ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ องค์การสวนยางซื้อยางชนิดต่าง ๆ จากสถาบันเกษตรกร รวม ๖๖,๙๐๔.๓ ตัน มูลค่า ๖,๖๔๕.๕ ล้านบาท และได้นำไปแปรรูปเป็นยางแผ่นรมควันอัดก้อนเก็บ ณ โกดังต่างๆ แล้ว จำนวน ๓๒,๑๕๙ ตัน

๒.๔.๘ ราคายางตลาดกลางยางพาราสงขลา ณ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีดังนี้

- ๑) ยางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ กิโกรัมละ ๘๑.๒๕ บาท
- ๒) ยางแผ่นรมควัน ชั้น ๓ กิโกรัมละ ๗๗.๑๓ บาท
- ๓) ยางแผ่นรมควัน ชั้น ๓ FOB กรุงเทพฯ ราคากิโกรัมละ ๘๖.๒๕ บาท

๒.๔.๙ คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีมติ

๑) รับทราบและเห็นชอบแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ในส่วนขององค์การสวนยาง ซึ่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ที่ให้นำความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์การสวนยางกำหนดรูปแบบ วิธีการราคาขั้นต่ำ และกลไกการบริหารจัดการแทรกแซงราคายางเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง รวมทั้งการระบายสต็อกยางอย่างเหมาะสมและโปร่งใส ซึ่งได้มีการนำเสนอคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒) รับทราบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง เพื่อเป็นการติดตาม ควบคุมการดำเนินงานโครงการ ให้มีประสิทธิภาพ และเป็นภาระงบประมาณที่ต้องชดเชยผลการขาดทุนน้อยที่สุด ด้านการรับซื้อและค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้เป็นไปอย่างเหมาะสม และโปร่งใส ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒ คณะ

๓) เห็นชอบให้เพิ่มวงเงินกู้ให้องค์การสวนยาง เพื่อใช้ในการซื้อยางตามโครงการอีก ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และให้ปรับโอนวงเงินสินเชื่อในส่วน of สถาบันเกษตรกรจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้ อ.ส.ย. กู้แทน เพื่อใช้ในการซื้อยางตามโครงการ

๔) เห็นชอบให้องค์การสวนยาง ชื้ออย่างตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ตามที่คณะกรรมการกำหนดราคาซื้อขายยางภายใต้คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางกำหนด

๓. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

องค์การสวนยาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ให้ดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยรับซื้อยางแผ่นดิบ น้ำยางสด เศษยาง ยางก้อนถ้วย ยางแผ่นอบแห้ง จากสถาบันเกษตรกรมาทำการแปรรูปเป็นยางแผ่นรมควันอัดก้อน น้ำยางข้น ยางแท่ง ยางคอมปาวด์ รวมทั้งซื้อยางแปรรูปแล้วของสถาบันเกษตรกรมาเก็บสต็อกไว้รอจำหน่ายในราคาที่เหมาะสมหรือเมื่อสิ้นสุดโครงการฯ โดยให้องค์การสวนยางกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกร และใช้ในการดำเนินงานแปรรูป ขนส่ง เก็บสต็อก และการจำหน่ายยางตามโครงการ

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากวงเงินของโครงการฯ ที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ยังคงเหลือประมาณ ๑,๓๐๐ ล้านบาท จึงจำเป็นต้องขออนุมัติวงเงินกู้ของโครงการฯ เพิ่มเติม เพื่อใช้ในการซื้อยางของโครงการฯ ต่อไป คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอขององค์การสวนยาง ในกรณีที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ดังนี้

๔.๑ อนุมัติให้องค์การสวนยางกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพิ่มอีก ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ย ๐% เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยใช้วงเงินกู้จากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ วงเงิน ๒๖๙,๑๖๐ ล้านบาทเดิม หรือจากแหล่งเงินทุนที่กระทรวงการคลังจัดหาให้ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน

๔.๒ อนุมัติให้องค์การสวนยางกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จากวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนของสถาบันเกษตรกร จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ย ๐% เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยให้กระทรวงการคลัง ค้ำประกัน และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน

๔.๓ อนุมัติให้สำนักบริหารหนี้สาธารณะบรรจุเงินกู้ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินส่วนของสถาบันเกษตรกร จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๒ ในแผนบริหารหนี้สาธารณะปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖

๔.๔ อนุมัติให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณขดเคยมูลการขาดทุนกรณีการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ประสบภาวะการณ์ขาดทุนเช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง รวมทั้งแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติงานตามโครงการในส่วนของ อ.ส.ย. ตามข้อ ๒.๑-๒.๔

๕.๒ อนุมัติการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพ
ราคายางเพิ่มเติม ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การสวนยาง

โทร. ๐-๒๔๒๔-๔๒๕๙

โทรสาร ๐-๒๔๓๓-๖๕๙๕