

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๐๖๐



๑/๒๕
๒๑/๑๑/๕๕
๑๕/๑๑/๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส6432

รับที่ : ๘10219/55

วันที่ : 21 ส.ค. 55 เวลา : 13:27

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรับรองเอกสารสำคัญที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยสหพันธรัฐรัสเซียซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ กันยายน ๒๕๕๕ ณ นครวลาดิวอสต็อก ได้แจ้งเวียนร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างปฏิญญาและร่างแถลงการณ์ดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีเรื่องเดิมและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหพันธรัฐรัสเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐ ระหว่างวันที่ ๕- ๙ กันยายน ๒๕๕๕ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างวันที่ ๕ - ๖ กันยายน ๒๕๕๕ ณ นครวลาดิวอสต็อก โดยมีนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และจะมีการรับรองร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐ และร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปคเป็นการประกาศความร่วมมือในกรอบเอเปค ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานไทยหลายแห่งและมีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล ซึ่งตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

/ ๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหพันธ์รัฐรัสเซียกำหนดจะจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ ระหว่างวันที่ ๕ – ๙ กันยายน ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงขอความกรุณาเสนอร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องในข้อ ๒ ภายในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

๔. ประเด็นข้อกฎหมาย

โดยที่สาระสำคัญของร่างเอกสารทั้งสองฉบับ เป็นการประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมการเปิดตลาดการค้า การลงทุนและการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของภูมิภาค ความร่วมมือด้านความมั่นคงทางอาหาร ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในห่วงโซ่อุปทานและความร่วมมือเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนและพัฒนานวัตกรรม ซึ่งมีได้มีเจตนาให้เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารทั้งสองฉบับ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคและร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำและรัฐมนตรีเขตเศรษฐกิจเอเปคที่จะร่วมมือกันในด้านต่างๆ นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปคคือ การเป็นเวทีการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์ และไม่ใช้เวทีการเจรจา การดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจสมาชิกเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ร่างเอกสารดังกล่าวอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายให้รัฐบาลต้องรักษาและปฏิบัติตามเจตนารมณ์ทางการเมืองที่ได้ประกาศไว้

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

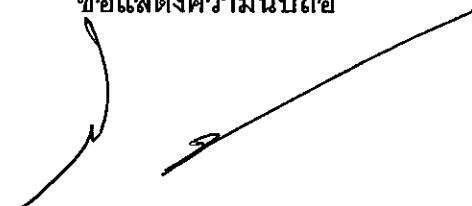
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบ (๑) ร่างปฏิญญาผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐ และอนุมัติให้นายกรัฐมนตรีรับรองเอกสารดังกล่าว และ (๒) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รับรองเอกสารดังกล่าว

๖.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๙ (วรรณพร)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗