

ที่ กษ ๐๓๒๖/๒๕๕๗



3/1002	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๕๕๗	๙๓๙๗
10.10.11	รับที่ 6 ค.ค. 2555 10.28

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนิน กทม. ๑๐๒๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำ
ลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๑๑๕
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๒๒๓
ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปผู้บริหาร โครงการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้
กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่อง ขออนุมัติ
เข้าดำเนินการตรวจสอบข้อมูล รับฟังความคิดเห็น และทำความเข้าใจกับราษฎรโดยทั่วไป ทั้งผู้ได้รับ
ประโยชน์และผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการเขื่อนแก่งเสือเต้น จังหวัดแพร่ของกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ และมีมติ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้มีการศึกษาวิเคราะห์ทั้งระบบลุ่มน้ำยม
(การจัดการลุ่มน้ำยม) มิใช่เฉพาะแก่งเสือเต้นเท่านั้น และเห็นควรให้มีวิธีการดำเนินการโดยใช้กระบวนการ
นโยบายสาธารณะแบบบูรณาการและมีส่วนร่วม รวมทั้งให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อทำ
หน้าที่ในการวางกรอบแนวทางในการศึกษา และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติและกรมชลประทานรับไปพิจารณากำหนดองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการวางกรอบ
แนวทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการ
ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๒ คณะกรรมการวางกรอบแนวทางการศึกษาระบบจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้
กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการ ได้ดำเนินการจัดทำกรอบแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบ
การจัดการลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการ และมอบหมายให้กรมชลประทาน

/ ดำเนินการ ...

ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับกรอบแนวทางการศึกษาฯ ไปจัดทำกระบวนการรับฟังกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ให้ทั่วถึง และนำความเห็นไปปรับปรุงเป็นข้อกำหนดงาน (TOR) สำหรับการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการลุ่มน้ำยมฯ ต่อไป และนำเสนอระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมฯ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปเป็นกรอบการกำหนดแผนงาน/โครงการ และการดำเนินการใดๆ ในการจัดการน้ำในลุ่มน้ำยมต่อไป

๒. ผลการดำเนินงาน

บัดนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ดังนี้

๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้มอบหมายให้คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล นำกรอบแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการฯ ไปรับฟังความคิดเห็นให้ทั่วถึงทั้งลุ่มน้ำยม ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อกรอบแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการสรุปได้ว่า ผู้ที่แสดงความคิดเห็นต่อกรอบฯ ส่วนใหญ่ร้อยละ ๙๑.๔๕ แสดงความเห็นด้วยต่อกรอบแนวทางการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการลุ่มน้ำยมฯ ในทุกหัวข้อ

๒.๒ กรมชลประทานได้มอบหมายให้คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล นำผลการรับฟังความคิดเห็นต่อกรอบแนวทางการศึกษาฯ ไปปรับปรุงเป็นข้อกำหนด (TOR) สำหรับการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการลุ่มน้ำยม โดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการสาระสำคัญของผลการศึกษาฯ มี ๒ ประเด็น ได้แก่

๒.๒.๑ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงกลยุทธ์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) เป็นการกระบวนการในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของนโยบาย แผน เพื่อนำไปสู่การตัดสินใจเชิงนโยบาย โดยจะได้มีการพิจารณาถึงผลกระทบทางลบทางบวกจากการดำเนินโครงการต่อมิติสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และสังคม โดยมีเป้าหมายอยู่ที่การพัฒนาที่ยั่งยืน

ผลการศึกษาสรุปว่า ทางเลือกการจัดการน้ำในลุ่มน้ำยม มีด้วยกัน ๔ ทางเลือก กล่าวคือ

ทางเลือกที่ ๑ มีการพัฒนาเฉพาะมาตรการไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง และการปรับปรุงประสิทธิภาพการชลประทาน

ทางเลือกที่ ๒ มีการพัฒนาในมาตรการไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง และมาตรการใช้สิ่งก่อสร้าง การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง ทั้งอ่างเก็บน้ำและฝาย/ ปตร. ตามลำนํ้ายม รวมถึงการพัฒนาและจัดสรรน้ำโครงการขนาดเล็กในพื้นที่ประสบภัยแล้งซ้ำซาก

/ ทางเลือกที่ ๓ ...

ทางเลือกที่ ๓ มีการพัฒนาในมาตรการไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง และมาตรการใช้สิ่งก่อสร้าง ทั้งโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลางและแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ได้แก่ เชื่อนแม่น้ำยม และเชื่อนแม่น้ำยมตอนบน

ทางเลือกที่ ๔ มีการพัฒนาในมาตรการไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง และมาตรการใช้สิ่งก่อสร้าง ทั้งการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลางและแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ได้แก่ เชื่อนแก่งเสือเต้น

แนวทางเลือกการพัฒนาโครงการ ทางเลือกที่ ๔ เป็นทางเลือกที่มีศักยภาพมากที่สุด โดยมีความยั่งยืนทางด้านสิ่งแวดล้อมเช่นเดียวกับทางเลือกที่ ๑, ๒ และ ๓ ในด้านความยั่งยืนทางด้านเศรษฐกิจ ทางเลือกที่ ๔ จะให้ผลประโยชน์สุทธิ มากกว่าทางเลือกที่ ๓ และทางเลือกที่ ๒ ตามลำดับ

๒.๒.๒ การใช้นโยบายสาธารณะแบบบูรณาการ เป็นกระบวนการที่ให้ความสำคัญกับผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนเข้าไปมีส่วนร่วมอย่างจริงจังในกระบวนการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการลุ่มน้ำยม

ผลจากการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ “ทางเลือกในการจัดการลุ่มน้ำยม” ครอบคลุมพื้นที่ลุ่มน้ำยมตอนบนและลุ่มน้ำยมตอนล่าง รวม ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา ลำปาง น่าน แพร่ สุโขทัย พิษณุโลก พิจิตร กำแพงเพชร และนครสวรรค์ โดยจัดให้มีการประชุมรวมทั้งหมดจำนวน ๙ ครั้ง โดยพื้นที่และกลุ่มประชากรเป้าหมายของการประชุมในพื้นที่ลุ่มน้ำยมได้ครอบคลุมพื้นที่และกลุ่มประชากรเป้าหมายที่มาจากพื้นที่ลุ่มน้ำย่อยทั้ง ๑๑ ลุ่มน้ำดังกล่าวข้างต้น มีพื้นที่ครอบคลุม ๑๖๑ ตำบล ๓๑ อำเภอ ๑๐ จังหวัด มีจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมถึง ๖,๓๑๓ คน ผลสรุปจากการมีส่วนร่วมในการจัดระดับความสำคัญของทางเลือกในการพัฒนาลุ่มน้ำยมพบว่า ผู้มีส่วนได้เสียส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับทางเลือกที่ ๔ รองลงมาได้แก่ ทางเลือกที่ ๓ ทางเลือกที่ ๒ และทางเลือกที่ ๑ ตามลำดับ ยกเว้นกลุ่มองค์กรอิสระที่ให้ความสำคัญกับทางเลือกที่ ๔ น้อยที่สุด

๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้นำส่งรายงานการศึกษาระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการไปยังกรมทรัพยากรน้ำเพื่อนำเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ปัญหาและอุปสรรค

๔. แนวทางแก้ไข

๕. ข้อเสนอ

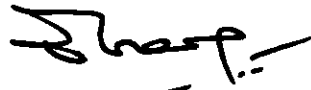
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอให้นำผลการศึกษาวิเคราะห์ระบบการจัดการน้ำลุ่มน้ำยมโดยใช้กระบวนการนโยบายสาธารณะแบบบูรณาการ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและจกได้แจ้งให้หน่วยงาน

/ ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้องทราบและนำผลการศึกษาไปเป็นกรอบในการกำหนดแผนงาน/โครงการในพื้นที่ลุ่มน้ำยม
ตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักบริหารโครงการ

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๔๔๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๔๒๑