

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ 9๕๗๗/๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘

สิงหาคม ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ...

28 ส.ค. 2555

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๙.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๕๒๙ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่ขอให้พิจารณาเสนอความเห็นกรณีกระทรวงศึกษาธิการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับสถานะสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นสถาบันวิทยาลัยชุมชนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการให้มีความอิสระ คล่องตัวโดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสถาบัน ซึ่งเป็นการบัญญัติกฎหมายที่สอดคล้องและเป็นไปตาม บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเห็นสมควร ให้ความเห็นชอบในหลักการ ยกเว้นในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ตามร่างมาตรา ๕ กำหนดให้สถาบันมีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นส่วนราชการ ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สถาบันจึงมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากที่ราชพัสดุ โดยรายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้จากที่ราชพัสดุเป็นรายได้ของสถาบัน ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน รวมทั้งสามารถถือกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ที่สถาบันได้มา ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบทบัญญัติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่ราชพัสดุตามร่างมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ ในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ เป็นหลักการเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติดังกล่าว จึงไม่คัดค้านในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับที่ราชพัสดุ แต่เห็นสมควรบัญญัติเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขในการใช้ที่ราชพัสดุด้วย

๒. ตามร่างมาตรา ๑๘ (๑๑) กำหนดให้สภาสถาบันมีอำนาจออกข้อบังคับ และระเบียบ เกี่ยวกับการเงินของสถาบันนั้น เห็นว่า ในหลักการ การใช้จ่ายเงินของส่วนราชการโดยทั่วไป ต้องถือปฏิบัติ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อให้อำนาจการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และไม่เกิดความเหลื่อมล้ำในทางปฏิบัติ และโดยที่สถาบันวิทยาลัยชุมชนมีสถานะ เป็นส่วนราชการ ดังนั้น จึงไม่เห็นสมควรให้สภาสถาบันมีอำนาจดังกล่าว และเห็นควรให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน บริหารการใช้จ่ายเงินโดยถือปฏิบัติเช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น

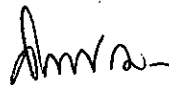
/๓. โดย...



๓. โดยที่กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการบริหารเงินคลังของประเทศ แม้จะมีกฎหมายบัญญัติยกเว้นให้บรรดาเงินรายได้ต่างๆ ของสถาบัน ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินก็ตาม แต่เงินรายได้ดังกล่าว ยังคงเป็นเงินของแผ่นดินที่มีความสำคัญต่อการบริหารเงินคลังของประเทศ จึงเห็นควรบัญญัติเพิ่มเติมให้สถาบันนำเงินรายได้ที่ได้รับฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หากจะนำรายได้ไปฝากธนาคารให้ขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน และในกรณีที่ปรากฏว่า เงินรายได้ของสถาบัน เหลือเกินความจำเป็นกระทรวงการคลังจะกำหนดให้สถาบันนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามจำนวน ที่เห็นสมควรก็ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

