

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ๑๖๔๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙ ๕๕๖ ๖๑๖๘
วันที่ ๑๔ ต.ค. ๒๕๕๕ ๐๙.๔๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๘๗๕ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๑๑๘๘
ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามที่หนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาร่วมกันถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนจากมาตรการ ภาษีและค่าธรรมเนียมกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน ในประเด็นการให้สิทธิประโยชน์ค่าธรรมเนียมจดทะเบียน สิทธิและนิติกรรมแก่กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติและความได้เปรียบเสียเปรียบ ในการลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเป็นมา การดำเนินการ ความเห็น และข้อเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการภาษีและ ค่าธรรมเนียมและขั้นตอนนำเสนอการระดมทุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) ของ รัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานใน ประเทศไทย ภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อนำโครงการที่เกี่ยวกับ โครงสร้างพื้นฐานประเภทต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ได้แก่ ระบบขนส่งทางราง ไฟฟ้า ประปา ถนนหรือ ทางพิเศษ ทางสัมปทาน ท่าอากาศยาน ท่าเรือน้ำลึก โทรคมนาคม และพลังงานทางเลือกในการผลิตไฟฟ้า ระดมทุนจากนักลงทุนสถาบันและประชาชนทั่วไป อันจะทำให้รัฐบาลสามารถลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่มี ความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและก่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตลอดจนเป็นการแบ่งเบาภาระการคลัง ของรัฐบาลในระยะยาว โดยในส่วนของ การลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการยกร่างกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีและ ค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)) ได้ผ่านการตรวจพิจารณาร่าง กฎหมายจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อให้กฎหมายมีผล บังคับใช้ต่อไป

๑.๒ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ (มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)) ต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ลดหย่อนค่าธรรมเนียม ดังนี้

๑) ลดหย่อนค่าจดทะเบียนโอนจากร้อยละ ๒ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ (ทั้งนี้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท) สำหรับธุรกรรมการโอนอสังหาริมทรัพย์กรณีกองทุนรวมฯ เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอนอสังหาริมทรัพย์ ทั้งนี้ โดยมีสัญญาการรับโอนทรัพย์สินหรือสิทธิใดๆ ในทรัพย์สินกลับคืนจากกองทุนรวมฯ หรือมีสัญญาการโอนต่อให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ

๒) ลดหย่อนค่าจดทะเบียนการ จำนองจากร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ (ทั้งนี้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท) สำหรับธุรกรรมการจดทะเบียนการ จำนอง กรณีที่กองทุนรวมฯ เป็นผู้ขอจดทะเบียนเพื่อเป็นหลักประกันในการกู้ยืมเงิน

๓) ลดหย่อนค่าจดทะเบียนการเช่า จากร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ (ทั้งนี้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท) สำหรับธุรกรรมการจดทะเบียนการเช่า กรณีที่กองทุนรวมฯ เป็นผู้เช่า ผู้เช่าช่วง หรือผู้ให้เช่าช่วง

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยเห็นว่าการให้สิทธิประโยชน์ควรพิจารณาถึงหลักความเป็นธรรมและการกระจายผลตอบแทนที่เกิดขึ้นจากการพัฒนาให้เหมาะสม เพื่อเป็นรายได้ของรัฐสำหรับการจัดสวัสดิการสาธารณะต่อไป และมีข้อสังเกตว่ากองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานยังไม่มี การจัดตั้งอย่างเป็นทางการและยังไม่มีรายละเอียดของการดำเนินงาน ดังนั้น การปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าวควรดำเนินการเมื่อมีการจัดตั้งและมีรายละเอียดการดำเนินการของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานที่ชัดเจนแล้ว จะเหมาะสมกว่า คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน เพื่อไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติ และได้เปรียบเสียเปรียบในการลดหย่อนค่าธรรมเนียมดังกล่าว

๒. การดำเนินการ

เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาร่วมกับผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรมที่ดิน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ในประเด็นดังกล่าว เห็นว่า

๒.๑ กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเป็นกองทุนรวมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อการลงทุนในกิจการโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งได้แก่ ระบบขนส่งทางราง ไฟฟ้า ประปา ถนน สนามบิน ท่าเรือ น้ำลึกลับ โทรคมนาคม และพลังงานทางเลือก โดยกองทุนดังกล่าวมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นกองทุนเอกชน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้เกิดประโยชน์แก่ภาครัฐในการลดภาระทางการคลังของรัฐที่ต้องใช้ในการลงทุนกิจการสาธารณูปโภค อันส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและประเทศให้มีความมั่นคงในโครงสร้างพื้นฐานทัดเทียมกับประเทศอื่น รวมทั้งเพิ่มช่องทางการลงทุนของนักลงทุนและพัฒนาเครื่องมือในการระดมทุนในตลาดทุนให้มีความหลากหลาย

๒.๒ ในอดีตรัฐบาลมีการให้สิทธิประโยชน์โดยลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมให้แก่กองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ในกรณีที่กองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์เป็นผู้รับโอนอสังหาริมทรัพย์เป็นร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาประเมินทุนทรัพย์แต่อย่างสูงไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งกรณีของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน หากเปรียบเทียบกับกองทุนรวมประเภทอื่นมีการลดหย่อนเพิ่มเติมจากกองทุนรวมอื่นใน ๓ กรณี คือ

- ๑) ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ กรณีที่กองทุนรวมฯ เป็นผู้โอน
- ๒) ค่าจดทะเบียนการจ้างกรณีกองทุนรวมฯ เป็นผู้ขอจดทะเบียน
- ๓) ค่าจดทะเบียนการเช่า กรณีที่กองทุนรวมฯ เป็นผู้เช่า ผู้เช่าช่วง ผู้ให้เช่า

หรือผู้ให้เช่าช่วง

๒.๓ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีหรือค่าธรรมเนียมเป็นกรณีที่รัฐบาลสามารถพิจารณาให้ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละสถานการณ์ อย่างไรก็ตาม การประเมินความได้เปรียบเสียเปรียบในการลดหย่อนค่าธรรมเนียม ไม่สามารถประมาณได้ เนื่องจากยังไม่ทราบมูลค่าอสังหาริมทรัพย์ในโครงการปริมาณการโอน จ้าง หรือเช่าอสังหาริมทรัพย์ รวมทั้งการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานจะมีกรณีที่ใช้สิทธิลดหย่อนจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมมากน้อยเพียงใด จึงไม่อาจวินิจฉัยประเด็นความได้เปรียบเสียเปรียบในการลดหย่อนค่าธรรมเนียมได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ความเห็น

๓.๑ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ (มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)) ได้กำหนดการลดหย่อนค่าธรรมเนียม จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมให้แก่กองทุนรวมฯ เป็นไปตามหลักการที่กระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แม้ว่าปัจจุบันยังไม่สามารถคาดการณ์ถึงผลกระทบที่ชัดเจน เนื่องจากไม่สามารถประมาณการธุรกรรมที่จะเกิดขึ้นได้ แต่การส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานจะก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวม รวมทั้งลดภาระการคลังของภาครัฐจากที่ภาครัฐจะต้องก่อหนี้สาธารณะมาใช้ในการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งจะส่งผลดีต่อประชาชนทั้งประเทศให้มีโครงสร้างพื้นฐานอันเป็นปัจจัยในการอำนวยความสะดวกเพื่อการดำรงชีพที่ดีขึ้น

๓.๒ ภาครัฐจำเป็นต้องมีแนวทางสิทธิประโยชน์ในการส่งเสริมที่ชัดเจนเพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เนื่องจากกิจการโครงสร้างพื้นฐานต้องใช้เงินทุนสูง หากภาครัฐมีสิทธิประโยชน์ในการส่งเสริมที่ไม่ชัดเจน จะเป็นอุปสรรคต่อการตัดสินใจเข้ามาลงทุนของภาคเอกชน เนื่องจากภาษีและค่าธรรมเนียมถือเป็นต้นทุนหนึ่งในการลงทุน ดังนั้น การให้การลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอน การจดจ้าง และการเช่าจะช่วยลดต้นทุนในการระดมทุน และเพิ่มทางเลือกการใช้ทรัพย์สินเป็นหลักประกันสำหรับกองทุนรวมฯ

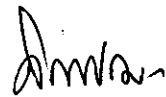
๓.๓ กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานแม้ว่าจะมีฐานะเป็นนิติบุคคลเป็นกองทุนเอกชน แต่มีเจตนารมณ์ในการให้จัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ สำนักงาน ก.ล.ต. จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ไม่อนุญาตให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนรวมจำหน่ายหน่วยลงทุนให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลเดียวกันเกิน ๑ ใน ๓ ของจำนวนหน่วยลงทุนทั้งหมด เพื่อให้ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และประชาชนได้รับประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศโดยรวม

๔. ข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๗ (มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๙๐๘๘