

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๕๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕

กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ (มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund))

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๑๕๕๕
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติมอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ (มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)) ไปพิจารณาถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนเพื่อไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติและความได้เปรียบเสียเปรียบในการลดหย่อนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมหากร่างกฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ แล้วให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาในประเด็นที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายแล้วมีความเห็นว่า กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) เป็นกองทุนรวมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์สำคัญคือการจัดตั้งกองทุนรวมเพื่อการลงทุนในกิจการโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งได้แก่ ระบบขนส่งทางราง ไฟฟ้า ประปา ถนน สนามบิน ท่าเรือ น้ำลึกลง ท่อระบายน้ำ และพลังงานทางเลือก โดยกองทุนดังกล่าวมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นกองทุนเอกชน (private fund) ซึ่งการดำเนินการในแนวทางดังกล่าวจะทำให้เกิดประโยชน์แก่ภาครัฐในการลดภาระทางการคลังของรัฐที่จะต้องใช้ในการลงทุนกิจการสาธารณูปโภค ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและประเทศให้มีความมั่นคงในโครงสร้างพื้นฐานทัดเทียมกับประเทศอื่น รวมทั้งเพิ่มช่องทางการลงทุนของนักลงทุนและพัฒนาเครื่องมือการระดมทุนในตลาดทุนให้มีความหลากหลาย ซึ่งที่ผ่านมารัฐบาลมีการให้สิทธิประโยชน์โดยการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมอสังหาริมทรัพย์ในกรณีที่กองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์เป็นผู้รับโอนอสังหาริมทรัพย์เป็นร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาประเมินทุนทรัพย์แต่อย่างสูงไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งกรณีของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานตามร่างกฎกระทรวงนี้ก็กำหนดค่าธรรมเนียมในทำนองเดียวกัน

อย่างไรก็ตาม หากเปรียบเทียบกับกองทุนรวมประเภทอื่น การลดหย่อนค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมกรณีกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานตามร่างกฎกระทรวงนี้มีการลดหย่อนเพิ่มเติมจากกองทุนรวมอื่นในสามกรณี คือ

(๑) ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์กรณีที่กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเป็นผู้โอนอสังหาริมทรัพย์

(๒) ค่าจดทะเบียนการจำนองกรณีกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเป็นผู้ขอจดทะเบียน

(๓) ค่าจดทะเบียนการเช่ากรณีกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเป็นผู้เช่า ผู้เช่าช่วง ผู้ให้เช่า หรือผู้ให้เช่าช่วง

ทั้งนี้ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีหรือค่าธรรมเนียมเป็นกรณีที่รัฐบาลสามารถพิจารณาให้ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละสภาวการณ์ โดยที่ตามร่างกฎกระทรวงนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มี การประมาณการมูลค่าอสังหาริมทรัพย์ในโครงการ ปริมาณการโอน จำนอง หรือเช่าอสังหาริมทรัพย์ รวมทั้งโอกาสที่การจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานจะมีกรณีที่จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม มากน้อยเพียงใด จึงไม่อาจวินิจฉัยประเด็นเรื่องความได้เปรียบเสียเปรียบในการลดหย่อน ค่าธรรมเนียมตามร่างกฎกระทรวงนี้ได้ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้ง ความเห็นไปยังปลัดกระทรวงการคลังทราบด้วยแล้ว เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการ ตามที่มติคณะรัฐมนตรีมอบหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศวินฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th