

ไม่ใส่ในสาร

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/พ.ม.



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 10152

วันที่ 31 กรกฎาคม เวลา 08.16

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม ml

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

9/6526
2900
9.8

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทวิภาคีระหว่าง
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรโมร็อกโก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๓๔๗
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

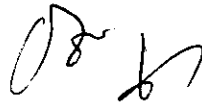
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำ
ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทวิภาคีระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรโมร็อกโก ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๑ สิงหาคม
๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงฯ ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมาย
และองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว
เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักร
โมร็อกโก โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศภาคีทั้งสองฝ่ายร่วมกันจัดตั้งคณะกรรมการ
ร่วมสำหรับความร่วมมือทวิภาคี (ร่างข้อ ๑) เพื่อรับผิดชอบในการพิจารณาแนวทางและวิธีการ
ที่จะอำนวยความสะดวกและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน ในด้านต่างๆที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน
โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน วัฒนธรรม ฯลฯ ตลอดจนการดูแลติดตามให้มีการ
ประสานงานและปฏิบัติตามข้อตกลงของคณะกรรมการร่วม (ร่างข้อ ๒) รวมทั้งกำหนด
ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่ายทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการร่วม
(ร่างข้อ ๓) ประกอบกับการใช้คำว่า “agree” “shall” และ “come into force” แสดงถึงเจตนา
ที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะ

เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เนื่องจากเนื้อหาของบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการกำหนดกรอบแม่บทความร่วมมือในลักษณะการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกระหว่างกัน โดยไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th