



ที่ ศธ ๐๕๐๑/๒๖๔

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กฤกฤษฎ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มงเงินค่าก่อสร้าง เพิ่มงเงินค่าควบคุมงาน และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
รายการอาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) ของมหาวิทยาลัยทักษิณ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ยังคง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือมหาวิทยาลัยทักษิณ ที่ ศธ ๖๔/๐๖๗๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
- ๒. สำเนาหนังสือมหาวิทยาลัยทักษิณ ที่ ศธ ๖๔/๑๙๖๖ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕
- ๓. สำเนาสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๒/๑๐๗๑๘ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕
- ๔. สำเนาหนังสือกิจกรรมร่วมค้า EPBQ ที่ EB.๑๒๕/๑๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มงเงินค่าก่อสร้าง เพิ่มงเงินค่าควบคุมงาน และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการอาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) ของมหาวิทยาลัยทักษิณ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระบุข้อกฎหมายหรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มหาวิทยาลัยทักษิณ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ แผนงบประมาณเร่งรัดปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ผลผลิตผู้สำเร็จการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี งบลงทุน รายการอาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน ๑ หลัง ดังนี้

ค่าก่อสร้างงบประมาณทั้งสิ้น ๕๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เปิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๑,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐.- บาท

ค่าควบคุมงานงบประมาณทั้งสิ้น ๙๘,๕๐๐.- บาท เปิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๙,๕๐๐.- บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๗๘๐,๐๐๐.- บาท

๑.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ (ตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐) อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามรายการที่สำนักงบประมาณเสนอ ซึ่งรวมถึงรายการ ก่อสร้างและควบคุมงานอาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน ๑ หลัง ดังนี้

ค่าก่อสร้าง จำนวน ๕๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๑,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เงินสำรองเพื่อเหลือเฟือจำนวน ๒,๘๐๐,๐๐๐.- บาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๕๗,๘๐๐,๐๐๐.- บาท

ค่าควบคุมงาน จำนวน ๙๘,๕๐๐.- บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๙,๕๐๐,- บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๗๘๐,๐๐๐.- บาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๐๐๐,๐๐๐.- บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้ส่วนราชการ หากดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้เกินกว่าງเงินที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดไว้ ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา ก่อนจึงจะลงนามในสัญญาได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กิจการร่วมค้า EPBQ ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้ชนะการประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคารตั้งกล่าว ได้กำหนดเวลาอ้างอิงราคาของการเสนอราคา (ครั้งที่ ๒) ภาย ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มหาวิทยาลัยทักษิณแจ้งว่า ตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ อาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน ๑ หลัง และได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณให้ดำเนินการก่อสร้าง อาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน ๑ หลัง ในวงเงินทั้งสิ้น ๕๔,๔๘๗,๐๐๐.- บาท ประกอบด้วย

(๑) ค่าก่อสร้าง วงเงิน ๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๑๑,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ – พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๔๖,๕๐๐,๐๐๐.- บาท โดยได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด นครพิพัฒน์ อ่อน ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ พท. ๗๔/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระยะเวลา ๖๙๗ วัน สัญญาสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แบ่งการจ่ายเงินค่าจ้างออกเป็น ๒๕ งวด

(๒) ค่าควบคุมงาน วงเงิน ๔๘๗,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๑๗,๐๐๐,- บาท และผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓๘๐,๐๐๐.- บาท โดยได้ว่าจ้างบริษัท แพลนนิ่ง แอนด์ แมปปิ้ง คอนเซalten จำกัด ควบคุมงาน ตามสัญญาเลขที่ พท. ๗๕/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ต่อมาผู้รับจ้างก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ตามสัญญา ทางมหาวิทยาลัยทักษิณ จึงเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารตั้งกล่าว ขณะนี้ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานเพียง จำนวน ๑๗ งวด และเบิกจ่ายเงินไปทั้งสิ้น จำนวน ๓๙,๑๐๐,๐๐๐.- บาท ทำให้มีงบประมาณค่าก่อสร้างคงเหลือ จำนวน ๔๖,๔๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนค่าควบคุมงาน ได้เบิกจ่ายไปเต็มจำนวนเงินงบประมาณที่ได้รับ มหาวิทยาลัยทักษิณมีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างอาคารในส่วนที่ก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จเพื่อให้สามารถรองรับการจัดการเรียนการสอนสำหรับนักศึกษาสาขาวิชาด้านเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีอาคารรองรับ จึงดำเนินการจัดซื้อจ้างก่อสร้างอาคารเรียนส่วนที่เหลือ ระยะเวลาดำเนินการ ๒๑๐ วัน ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ในวงเงิน ๒๕,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ต่ำกว่าราคากลาง ๒๖๑,๐๐๐.- บาท (ราคากลางส่วนที่เหลือ เป็นจำนวน ๒๕,๗๖๑,๐๐๐.- บาท) แต่เกินกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรแล้ว จำนวน ๗,๑๐๐,๐๐๐.- บาท (๑๙,๔๐๐,๐๐๐.- บาท – ๒๕,๕๐๐,๐๐๐.- บาท) และมีค่าควบคุมงาน โดยคำนวณจากฐานค่าก่อสร้างไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ในอัตราอ้อยละ ๒ เป็นเงินเท่ากับ ๒๐๐,๐๐๐.- บาท และสำหรับในส่วนที่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ในอัตราอ้อยละ ๑.๗๕ เป็นเงินเท่ากับ ๒๗๑,๒๕๐.- บาท รวมเป็นเงินค่าควบคุมงานทั้งสิ้น ๔๗๑,๒๕๐.- บาท และมหาวิทยาลัยทักษิณได้เสนอผลการจัดซื้อจ้างที่ได้ดำเนินการแล้วให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคาน้ำที่เพิ่มสำหรับค่าก่อสร้าง และค่าควบคุมงานดังกล่าวโดยขอใช้จากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยสมทบ รวมทั้งขอขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – พ.ศ. ๒๕๕๕ ตั้งประภูมิ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

ปัจจุบันมหาวิทยาลัยทักษิณไม่มีอาคารเพื่อรองรับการจัดการเรียนการสอนสำหรับนักศึกษาสาขาทางด้านเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน ซึ่งจำนวนนักศึกษาได้เพิ่มมากขึ้นทุกปี และหากเกินเวลาที่กิจกรรมร่วมค้า EPBQ ได้กำหนดเวลาอีนราคาก่อการเสื่อมราคาภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๔ มหาวิทยาลัยทักษิณจะต้องดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ และทำให้มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเพิ่มขึ้น อีกทั้งความล่าช้าการก่อสร้างมีผลกระทบต่อการจัดการเรียนการสอนด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ใช้เงินกองบประมาณ จำนวน ๗,๕๗๑,๒๕๐.- บาท (เจ็ดล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ สำนักงบประมาณพิจารณาเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยทักษิณดำเนินการก่อสร้างอาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน ส่วนที่เหลือ ในวงเงิน ๒๕,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๑๕,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแล้ว และใช้เงินกองบประมาณสมทบ จำนวน ๗,๑๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนค่าควบคุมงาน จำนวน ๔๗๑,๒๕๐.- บาท ให้ใช้จากเงินกองบประมาณ เนื่องจาก รายการอาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน มีการขยายระยะเวลาและเพิ่มงบเงินก่อหนี้ผูกพันข้าม ปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะกรรมการต้องได้อนุมัติไว้ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มงบเงิน ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนทำสัญญา ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘.๒ กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว เนื่องจากการที่ได้จัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ จะต้องมีค่าก่อสร้าง เพิ่มขึ้นอีก ๗,๑๐๐,๐๐๐.- บาท จากวงเงินค่าก่อสร้างทั้งหมดตามสัญญาจ้างผู้รับจ้างรายเดิม จำนวน ๔๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๖๔,๖๐๐,๐๐๐.- บาท และมีค่าควบคุมงานเพิ่มขึ้นอีก ๔๗๑,๒๕๐.- บาท จากวงเงินค่าควบคุมงานทั้งหมดตามสัญญาจ้างผู้รับจ้างรายเดิม จำนวน ๔๙๗,๐๐๐.- บาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๔๕๔,๒๕๐.- บาท เป็นผลให้มีวงเงินและระยะเวลาเกินกว่าที่คณะกรรมการต้องได้อนุมัติไว้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัยทักษิณเพิ่มงบเงินค่าก่อสร้าง เป็นจำนวน ๖๔,๖๐๐,๐๐๐.- บาท เพิ่มงบเงินควบคุมงาน เป็นจำนวน ๑,๔๕๔,๒๕๐.- บาท และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – พ.ศ. ๒๕๕๕

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) กำหนดว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มงบเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะกรรมการต้องอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย”

๑๐. ข้อเสนอเพื่อคณะกรรมการพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา อนุมัติให้มหาวิทยาลัยทักษิณเพิ่มงบเงินและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการอาคารเรียนเทคโนโลยีและการพัฒนาชุมชน ดังนี้

(๑) ค่าก่อสร้าง จากเดิมจำนวน ๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวน ๖๔,๖๐๐,๐๐๐.- บาท โดยในส่วนที่เพิ่ม จำนวน ๗,๑๐๐,๐๐๐.- บาท (จัดล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ให้ใช้เงินกองบประมาณสมทบ

(๒) ค่าควบคุมงาน จากเดิมจำนวน ๙๘๗,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวน ๑,๔๕๘,๒๕๐.- บาท โดยในส่วนที่เพิ่ม จำนวน ๑๗๑,๒๕๐.- บาท (สี่แสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ให้ใช้เงินกองบประมาณสมทบ

(๓) ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – พ.ศ. ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการตีต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์สุชาติ ราดาธิรังเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๒๗๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๕ ๕๕๑๔