

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๒๖๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๘๗๙ ลวค
วันที่ 14 ส.ค. 2555 15:30

ลคค 1/225
14 สค 55
16.ชน

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างเอกสารสำคัญด้านเศรษฐกิจที่จะเสนอรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปสาระสำคัญของร่างเอกสารเศรษฐกิจที่จะเสนอรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๔ จำนวน ๒ เรื่อง
๒. ร่างเอกสารแผนงานความร่วมมืออาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุน (ASEAN-Russia Trade and Investment Cooperation Roadmap)
๓. ร่างเอกสารแผนงานเพื่อดำเนินการตามปฏิญญาร่วมอาเซียน-แคนาดาด้านการค้าและการลงทุน ปี ๒๐๑๒-๒๐๑๕ (2012-2015 Workplan to Implement the ASEAN-Canada Joint Declaration on Trade and Investment)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสารสำคัญด้านเศรษฐกิจที่จะเสนอรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย (AEM-Russia Consultations) ครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดทำแผนงานความร่วมมืออาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุน (ASEAN-Russia Trade and Investment Cooperation Roadmap) เพื่อเป็นกลไกในการขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างทั้งสองฝ่าย โดยมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจ (SEOM) จัดตั้งคณะผู้เชี่ยวชาญร่วม (Joint Expert Group) เพื่อดำเนินการจัดทำร่างเอกสารแผนงานฯ ซึ่งต่อมาที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ครั้งที่ ๔ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้สรุปผลการเจรจาจัดทำร่างเอกสารแผนงานฯ ดังกล่าวแล้ว



ครม. ๗๐ ๐
กรมการกงสุลต่างประเทศ
เจริญ ไร่โรจน์ ไร่โรจน์ AEC

๑.๒ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนครั้งที่ ๔๓ (43rd Meeting of ASEAN Economic Ministers: AEM) เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมระหว่างอาเซียนและแคนาดาด้านการค้าและการลงทุน (Joint Declaration between ASEAN and Canada on Trade and Investment) และทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนจดหมายทางการทูต (Diplomatic Letters) ระหว่างกันเพื่อแสดงว่าทั้งสองฝ่ายยอมรับปฏิญญาร่วมฯ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ ต่อมาที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน-แคนาดา ครั้งที่ ๔ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้สรุปผลการเจรจาและเห็นชอบร่างแผนงานเพื่อดำเนินการตามปฏิญญาร่วมอาเซียน-แคนาดา ปี ๒๐๑๒-๒๐๑๕ (2012-2015 Work Plan to Implement the ASEAN-Canada Joint Declaration on Trade and Investment) แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนจะพิจารณาให้การรับรองเอกสารทั้งสองฉบับข้างต้น ในโอกาสการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ ระหว่างวันที่ ๒๖-๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองเสียมราฐ ประเทศกัมพูชา ซึ่งถือเป็น “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย” ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) จึงต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ ระหว่างวันที่ ๒๖ -๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนจะพิจารณาให้การรับรองเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารทั้งสองโดยด่วนที่สุด เพื่อให้ไทยสามารถให้การรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๑๖ หน่วยงาน โดยเป็นหน่วยงานในระดับกระทรวง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และหน่วยงานในระดับกรม อาทิ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยได้ขอให้หน่วยงานดังกล่าวส่งข้อคิดเห็นต่อร่างแผนงานฯ ทั้งสองฉบับไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสารแผนงานความร่วมมืออาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุน (ASEAN-Russia Trade and Investment Cooperation Roadmap)

ร่างเอกสารฯ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการหารือเกี่ยวกับการขยายความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุน และส่งเสริมความร่วมมือในสาขาต่างๆ ที่อาเซียนและรัสเซียมีความสนใจร่วมกัน อาทิ การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พลังงาน การเงินและการธนาคาร การเกษตรสุขภาพ การคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การท่องเที่ยว

และสิ่งแวดล้อม อันแสดงถึงการให้ความสำคัญในการขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจของทั้งสองฝ่าย โดยสาระสำคัญของร่างแผนงานฯ ประกอบด้วย (๑) การจัดให้มีการประชุมหารือระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ปีละ ๑ ครั้ง เพื่อกำหนดแนวนโยบายหลักในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนและรัสเซีย (๒) การจัดให้มีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เพื่อเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนความเห็นในการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งกำกับและติดตามการดำเนินการตามแผนงานฯ (๓) การประชุมหารือระดับรายสาขา (Sectoral Dialogue) เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญของอาเซียนและรัสเซียในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายให้ความสนใจ (๔) การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน โดยเน้นการสนับสนุนให้เกิดความโปร่งใส โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน และการสร้างความตระหนักถึงโอกาสการค้าและการลงทุนในอาเซียนและรัสเซียแก่นักธุรกิจของทั้งสองฝ่าย (๕) การมีส่วนร่วมของภาคธุรกิจ โดยให้มีการจัดประชุมสุดยอดภาคธุรกิจอาเซียน-รัสเซีย เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และระหว่างภาคเอกชนในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าระหว่างกัน

๔.๒ ร่างเอกสารแผนงานเพื่อดำเนินการตามปฏิญญาร่วมอาเซียน-แคนาดาด้านการค้าและการลงทุน ปี ๒๐๑๒-๒๐๑๕ (2012-2015 Workplan to Implement the ASEAN-Canada Joint Declaration on Trade and Investment)

ร่างเอกสารฯ จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแผนการดำเนินงานในช่วงระหว่างปี ๒๐๑๒-๒๐๑๕ ตามปฏิญญาร่วมระหว่างอาเซียนและแคนาดาด้านการค้าและการลงทุน โดยแผนงานดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางการค้าและยกระดับความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนกับแคนาดาและวางพื้นฐานสำหรับการขยายความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือในสาขาการค้าและการลงทุนที่มีความสนใจร่วมกัน ซึ่งจะมีการดำเนินงานในด้านต่างๆ ได้แก่ (๑) การยกระดับการหารือในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสในเรื่องการค้าและการลงทุน โดยการจัดให้มีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสเศรษฐกิจอาเซียน - แคนาดา (SEOM-Canada) อย่างสม่ำเสมอ และจัดให้มีการประชุมระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-แคนาดา ตามความเหมาะสม (๒) การส่งเสริมการเพิ่มขึ้นของการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับแคนาดา ทั้งด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุนภายในปี ๒๐๑๕ อย่างมีนัยสำคัญ รวมถึงการดำเนินกิจกรรมการพัฒนาธุรกิจที่จะช่วยส่งเสริมการค้าและการลงทุนสองฝ่ายและความเป็นหุ้นส่วนทางนวัตกรรมในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายให้ความสำคัญ เช่น ด้านอวกาศ เกษตรและอาหาร เทคโนโลยีสะอาด การศึกษา พลังงาน การเชื่อมโยงและโครงสร้างพื้นฐาน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น (๓) การเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการส่งเสริมการค้าและการลงทุน โดยการสนับสนุนการจัดตั้งสภาธุรกิจแคนาดา-อาเซียน ที่ประกอบด้วยนักลงทุนหรือผู้ส่งออกแคนาดาที่อยู่ในอาเซียน รวมไปถึงการพิจารณาจัดการประชุมสุดยอดภาคธุรกิจอาเซียน-แคนาดาตามเวลาและสถานที่ที่เห็นชอบร่วมกัน

๔.๓ ร่างเอกสารแผนงานทั้งสองฉบับข้างต้นจะเสนอต่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ เพื่อพิจารณาให้การรับรอง โดยไม่มีการลงนาม ซึ่งร่างแผนงานฯ มีจุดมุ่งหมายเพื่อเป็นกรอบและทิศทางการดำเนินความร่วมมือในการขยายความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุน โดยเฉพาะในสาขาที่อาเซียน-รัสเซียและอาเซียน-แคนาดามีศักยภาพเกื้อกูลและเป็นประโยชน์ร่วมกัน อันจะส่งเสริมความร่วมมือและเพิ่มพูนการค้าการลงทุนระหว่างกันทั้งในระยะสั้นและระยะกลางได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ร่างเอกสารแผนงานความร่วมมืออาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุน (ASEAN-Russia Trade and Investment Cooperation Roadmap)

๕.๑.๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารแผนงานความร่วมมืออาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุน (ASEAN-Russia Trade and Investment Cooperation Roadmap)

๕.๑.๒ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๕.๑.๑ กับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศสมาชิกอื่นๆของอาเซียน ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ ร่างเอกสารแผนงานเพื่อดำเนินการตามปฏิญญาร่วมอาเซียน-แคนาดาด้านการค้าและการลงทุน ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ (2012-2015 Workplan to Implement the ASEAN-Canada Joint Declaration on Trade and Investment)

๕.๒.๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารแผนงานเพื่อดำเนินการตามปฏิญญาร่วมอาเซียน-แคนาดาด้านการค้าและการลงทุน ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ (2012-2015 Workplan to Implement the ASEAN-Canada Joint Declaration on Trade and Investment)

๕.๒.๒ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๕.๒.๑ กับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศสมาชิกอื่นๆของอาเซียน ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๔ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักงานยุทธศาสตร์และการบูรณาการ

สู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๔๙

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔



ครบรอบ 70 ปี
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
เรียนรู้ ใส่ใจ ใส่ประโยชน์ AEC