

ด่วนมาก
ที่ ทส ๑๐๑๔/ ๒๓๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ6372 (สว.)

รับที่ : ๘9946/55

วันที่ : 16 ส.ค. 55 เวลา : 10.40

สว. 3/658
วันที่ 16 ส.ค. 55
เวลา 11.10 น.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๘๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ว่าด้วยการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 21 ส.ค. 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๘๙๗

ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๑๓๗๓

ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

๓. ร่างหนังสือสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศ ที่ CF/DBO/VT/smb ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง การจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ว่าด้วยการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๘ และได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารเกียวโตเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ และพิธีสารมีผลบังคับใช้เมื่อ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ โดยมีสำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากร...

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็น
หน่วยประสานงานกลางแห่งชาติของอนุสัญญาฯ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ตลอดจน
โดยประเทศไทยสนับสนุนการเจรจาที่กำลังดำเนินอยู่ภายใต้อนุสัญญาฯ และพิธีสารเกียวโต โดยได้เข้าร่วม
การเจรจาในกระบวนการของสหประชาชาติ และคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ประเทศไทย
โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพร่วมกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ ในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการ (Informal additional sessions of the ad hoc working
groups) ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ องค์การสหประชาชาติ กรุงเทพมหานคร ในระหว่างวันที่
๒๔ สิงหาคม - ๕ กันยายน ๒๕๕๕ และการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๓
กันยายน ๒๕๕๕ ณ สถานที่ที่สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ กำหนด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
โดยการเป็นเจ้าภาพร่วมจัดประชุมจะส่งผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยที่แสดงให้เห็นว่าได้ให้ความสำคัญ
ในการร่วมกับประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการ
อนุสัญญาฯ มีงบประมาณในการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมฯ ทั้งหมด

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือมายังกระทรวงทรัพยากรฯ รายละเอียด
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ แจ้งว่า สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ได้ส่งร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทย
และสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ว่าด้วยการจัด
ประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่าง
ไม่เป็นทางการและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อให้ฝ่ายไทยพิจารณา รายละเอียดของ
ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม
แต่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่
นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่าง
ประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความ
มั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรือ
งบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของ
รัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมดังกล่าวจะเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ จะต้องมีขั้นตอนการดำเนินงานที่จะต้องประสานกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเตรียมการจัดประชุมตามข้อกำหนดของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินงาน ดังนั้น จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติเพื่อให้ทันการดำเนินการอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีเนื้อหาสาระเช่นเดียวกับแนวปฏิบัติที่ผ่านมาของประเทศไทยในเรื่องดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ รัฐบาลไทยจะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ผู้มาร่วมประชุมฯ และสถานที่จัดการประชุมฯ ตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสหประชาชาติ ค.ศ. ๑๙๔๖ และอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ ที่ประเทศไทยเป็นภาคี ซึ่งประเทศไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายอนุวัติการอนุสัญญาทั้งสองฉบับ

๔.๑.๒ ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ และบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวเนื่องกับการประชุมฯ จะมีสิทธิเข้าและออกจากประเทศไทยโดยปราศจากอุปสรรค ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องรองรับในการดำเนินการ กล่าวคือ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎกระทรวงมหาดไทย กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓(๔) ผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการประชุม หรือการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพหรือที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้องให้อยู่ในราชอาณาจักรได้ไม่เกินสามสิบวัน นับแต่วันที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทย

๔.๑.๓ การให้ยกเว้นภาษีศุลกากรการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์สำหรับการประชุมฯ ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายรองรับคือ พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ภาค ๔ ประเภทที่ ๑๐ ว่าด้วยการยกเว้นอากรสำหรับของที่ได้รับเอกสิทธิ์ ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญากับนานาประเทศ หรือทางการทูตซึ่งได้ปฏิบัติต่อกันโดยอัยาศัยไมตรี

๔.๑.๔ รัฐบาลไทยจะจัดให้มีการคุ้มครองโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจตามความจำเป็นในข้อนี้ กระทรวงทรัพยากรฯ จักได้ประสานสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อขอความร่วมมือให้สนับสนุนการปฏิบัติต่อไป

๔.๒ กระทรวง ...

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งความเห็นมายังกระทรวงทรัพยากรฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ กล่าวคือ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาว่าหนังสือ แลกเปลี่ยนฯ แล้ว มีความเห็นไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ โดยกระทรวงทรัพยากรฯ ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ และพิจารณาอนุมัติผู้มีอำนาจลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวในนาม รัฐบาลไทย ซึ่งตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ กำหนดให้หัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้มีอำนาจลงนามหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ อนุมัติการจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทย กับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ว่าด้วยการจัด ประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่าง ไม่เป็นทางการและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและสำนักเลขาธิการ อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ว่าด้วยการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะ กิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการและการ ประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๕.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้มีอำนาจลงนามในร่าง

หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวในนามรัฐบาลไทย

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๑๓/พ

ลง. ๑๗ ส.ค.๕๕ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

เรียน รอง-รม. (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง)

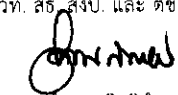
ทส. ขอให้ร่างหนังสือเสนอ ครม. พิจารณา โดยจะมีการจัดประชุม คณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาฯ ระหว่างวันที่ ๒๔ ส.ค. - ๕ ก.ย. ๕๕ จึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ในวันที่ ๒๑ ส.ค. ๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา ตามที่ ทส. เสนอ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค. มท. และ สสค. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. รวมทั้งได้แจ้งให้ กค. ทก. วท. สร. สป. และ ดช. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)



(นายอาพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อนุมัติให้เสนอ ครม.พิจารณา

ร้อยตำรวจเอก



(เฉลิม อยู่บำรุง)

รองนายกรัฐมนตรี

ลง. ส.ค. 2555

สง. ๐๕๐๖/๒๓๑๓

ของ บรม. (ลง. ๐๕๐๖/๒๓๑๓)
วันที่ ๑๗-๘-๕๕