

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๗๗



พ ๘๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 10/54

วันที่ ๒1 กรกฎาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๑๕

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

3/6555
[Signature]
[Signature]
[Signature]

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ว่าด้วยการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๙๐๓
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่องที่ ๒๓.๐

จัดเข้าวาระ... 21 ส.ค. 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ว่าด้วยการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

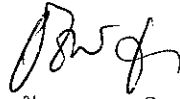
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่าหนังสือของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้เสนอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพร่วมกับสำนักเลขาธิการฯ ในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการ (Informal additional sessions of the ad hoc working groups) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง และได้เสนอให้รัฐบาลไทยดำเนินการเกี่ยวเนื่องกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ได้แก่ การให้เอกสิทธิและความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการฯ และผู้เข้าร่วมประชุม การอำนวยความสะดวกในการเดินทางและการตรวจลงตรา การยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์ในการประชุม การดูแลรักษาความปลอดภัยให้แก่ผู้เข้าร่วมการประชุม และหากมีข้อพิพาทระหว่างรัฐบาลไทยและสำนักเลขาธิการฯ ให้ดำเนินการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการ ซึ่งหากรัฐบาลไทยมีหนังสือตอบรับในการดำเนินการดังกล่าว จะมีผลทำให้หนังสือของสำนักเลขาธิการฯ และหนังสือตอบของรัฐบาลไทยประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและสำนักเลขาธิการฯ ในลักษณะหนังสือแลกเปลี่ยน ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่าง

ประเทศ จึงมีลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่การให้เอกสิทธิ์ และความคุ้มกันและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราแก่ผู้เข้าร่วมการประชุมและเจ้าหน้าที่ของสหประชาชาติ เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติ และทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ และพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ การยกเว้นภาษีศุลกากรสำหรับการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์ในการประชุม เป็นไปตามพระราชบัญญัติพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งเป็นกฎหมายภายในรองรับอยู่แล้ว อีกทั้งเนื้อหาของหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องกับอาณาเขตหรือเขตอำนาจแห่งรัฐ ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวได้กำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาตต่อการสำหรับการระงับข้อพิพาทระหว่างคู่ภาคีซึ่งเป็นประเด็นสำคัญที่คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาว่าสมควรจะให้มีการกำหนดหรือไม่ ซึ่งสำนักงานฯ เห็นว่า กรณีนี้มีความจำเป็นและเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีจึงสมควรเห็นชอบให้มีข้อสัญญาอนุญาตต่อการในหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายธิติฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th