

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/198๒9



รับที่ ๘๘๐๔. ๒๖๑
23 ก.ค. 2555 เวลา 18.104

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

ศวก. 2/343.

รับที่ 0/0-2555
เวลา 18.104

18 กรกฎาคม 2555

เรื่อง การกู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 ของธนาคารอาคารสงเคราะห์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. 2555
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/13897 ลงวันที่ 30 พฤษภาคม 2555
 3. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกง. 12/2555 เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี พ.ศ. 2554 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2555
 4. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกง. 44/2555 เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี พ.ศ. 2554 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2555 (ฉบับที่ 2)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ บง. 069/2555 ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2555

ตามที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาและดำเนินการนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้ยืมเงินของ ธอส. จากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 เพิ่มเติมจำนวน 14,000 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

1. เรื่องเดิม

ตามที่รัฐบาลได้มีการออกพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. 2555 เพื่อเป็นการเยียวยา บรรเทาผลกระทบ ตลอดจนช่วยฟื้นฟูความเสียหายที่ได้รับจากอุทกภัยดังกล่าวให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีอำนาจเฉพาะคราวในการให้สถาบันการเงินกู้ยืมเงินโดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน (Soft loan) เพื่อให้สถาบันการเงินนำไปใช้ในการให้สินเชื่อแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับความเสียหายและผลกระทบจากอุทกภัยต่อไปในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ซึ่งต่อมาคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2555 อนุมัติให้ ธอส. กู้เงินจาก ธปท. เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 วงเงินไม่เกิน 6,000 ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขและรายละเอียดการกู้เงินดังกล่าวเป็นไปตามประกาศของ ธปท.

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

2.1 พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2549 มาตรา 28 บัญญัติว่า “เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใดเพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะกรรมการรัฐมนตรีคำประกันการชำระต้นเงินคืน

/ และ ...

และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำกับกันได้ ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

2.2 ธอส. ได้ดำเนินการกู้เงิน Soft loan จาก ธปท. เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหาย จากอุทกภัยปี 2554 วงเงิน 6,000 ล้านบาท และได้จัดสรรเงินทุนของ ธอส. สมทบ จำนวน 3,000 ล้านบาท (ตามสัดส่วนวงเงินโครงการเท่ากับ 70:30) ในการจัดสรรสินเชื่อ จำนวนรวม 9,000 ล้านบาท ตาม หลักเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนดให้แก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 ไปจนเต็มวงเงินดังกล่าวแล้ว ซึ่ง ปัจจุบันยังคงมีผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยอีกเป็นจำนวนมากที่ยังคงยื่นความประสงค์ขอกู้เงิน Soft loan กับ ธอส. ในกรณีนี้ ธอส. จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาและนำเสนอขออนุมัติกู้เงิน Soft loan จาก ธปท. เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 เพิ่มเติมจำนวน 14,000 ล้านบาท ต่อคณะรัฐมนตรี มาในครั้งนี้

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. 2555 มีความจำเป็นต้องการดำเนินการอย่างด่วนที่สุด เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยได้มีสินเชื่ออย่างเพียงพอต่อความต้องการและมีต้นทุนที่ไม่สูงเกินไปในการฟื้นฟู และปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่และการดำเนินธุรกิจให้สามารถกลับมาเป็นปกติได้โดยเร็ว ธอส. จึงมีความจำเป็นต้อง ขอกู้เงินโดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน Soft loan เพิ่มเติมจาก ธปท. เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจาก อุทกภัยปี 2554 จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน

4. สารสำคัญ

4.1 ธปท. ได้ออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกง. 12/2555 และ สกง. 44/2555 เรื่องการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี พ.ศ. 2554 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1.1 วัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือ

เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นในปี 2554 (ได้แก่ บุคคลธรรมดาที่มีภูมิลำเนา ที่อยู่อาศัย สถานที่ทำงาน สถานที่ประกอบอาชีพ หรือสถานประกอบธุรกิจหรือการค้าของตนอยู่ในเขตพื้นที่อุทกภัย และผู้ประกอบการ SMEs ที่อยู่ในเขตพื้นที่อุทกภัย) ที่สถาบันการเงินได้ตรวจสอบแล้วและรับรองว่าเป็น ผู้ที่ได้รับความเสียหายจริง โดยให้ ธปท. และสถาบันการเงิน (ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจ สถาบันการเงินและธนาคารที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น) ร่วมกันดำเนินการ

4.1.2 กรอบวงเงิน สัดส่วน และระยะเวลาให้ความช่วยเหลือ

- วงเงินตามโครงการ รวม 300,000 ล้านบาท โดยเป็นเงินที่ ธปท. ให้กู้ยืมเงิน โดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน (Soft loan) จำนวนไม่เกิน 210,000 ล้านบาท และเป็นเงินของสถาบันการเงิน จำนวน ไม่ต่ำกว่า 90,000 ล้านบาท (คิดเป็นสัดส่วนเท่ากับ 70:30)

- วงเงินให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ไม่เกิน 30 ล้านบาท และบุคคลธรรมดาไม่เกิน 3 ล้านบาท

- ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยแต่ละรายจะได้รับความช่วยเหลือเป็น ระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี นับจากวันที่ ธปท. รับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินจากสถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงิน จะต้องยื่นคำขอกู้ยืมเงินต่อ ธปท. ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2556 และจะต้องออกตั๋วสัญญาใช้เงินให้ ธปท. มีกำหนดชำระไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2561

4.1.3 อัตราดอกเบี้ย

- ธพท. คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ต่อปี จากสถาบันการเงิน
- สถาบันการเงินคิดดอกเบี้ย ไม่เกินร้อยละ 3.00 ต่อปี จากผู้ได้รับความเสียหาย

จากอุทกภัย

4.2 ธอส. ได้มีหนังสือถึง ธพท. เพื่อขอรับจัดสรรเงินที่ ธพท. ให้อุ้มเงิน Soft loan เพิ่มเติมจำนวน 14,000 ล้านบาท กับ ธพท. โดยต่อมา ธพท. ได้พิจารณาจัดสรรวงเงินที่ ธอส. สามารถกู้ได้เพิ่มเติมอีกจำนวน 14,000 ล้านบาท รวมเป็นวงเงิน Soft loan ที่ ธพท. ได้จัดสรรให้แก่ ธอส. รวมทั้งสิ้น 20,000 ล้านบาท โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2555 นอกจากนี้ ธพท. ได้พิจารณาจัดสรรวงเงิน Soft loan ในส่วนที่เหลือให้แก่สถาบันการเงินต่างๆ จำนวน 41,740 ล้านบาท มาเป็นวงเงินส่วนกลางสำหรับจัดสรรให้สถาบันการเงินต่างๆ ที่ยื่นขอจัดสรรหรือทบทวนวงเงินภายในเวลาที่ ธพท. กำหนด และสามารถเบิกใช้เพิ่มเติมได้ หากสถาบันการเงินนั้นได้เบิกใช้วงเงินเต็มวงเงินที่ได้รับจัดสรรแล้ว โดยสงวนสิทธิให้อุ้มเงินแก่สถาบันการเงินใดที่เบิกใช้วงเงินก่อน (First come first serve)

5. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา


ธอส. จะขอกู้เงินจาก ธพท. เพื่อนำไปให้อุ้มแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 เพิ่มเติมจำนวน 14,000 ล้านบาท โดย ธอส. จะสมทบเงินของ ธอส. จำนวน 6,000 ล้านบาท (ตามสัดส่วนวงเงินโครงการเท่ากับ 70:30) ดังนั้น วงเงินสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำที่ ธอส. จะดำเนินการให้อุ้มแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 เพิ่มเติมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 20,000 ล้านบาท

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

- 1) อนุมัติให้ ธอส. กู้เงินจาก ธพท. เพื่อนำไปให้อุ้มแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 เพิ่มเติมจำนวน 14,000 ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขและรายละเอียดการกู้เงินดังกล่าวเป็นไปตามประกาศของ ธพท.
- 2) อนุมัติในหลักการให้ ธอส. สามารถกู้เงินกับ ธพท. ในส่วนของวงเงินส่วนกลางที่ ธพท. ได้จัดสรรให้สถาบันการเงินต่างๆ ที่ยื่นขอจัดสรรหรือทบทวนวงเงินภายในเวลาที่ ธพท. กำหนด และสามารถเบิกใช้เพิ่มเติมได้ในกรณีที่ ธพท. อนุมัติจัดสรรสินเชื่อ Soft laon ให้แก่ ธอส. แล้ว เพื่อความคล่องตัวและลดขั้นตอนการดำเนินการในการบริหารและจัดการของ ธอส. ในส่วนของการจัดสรรสินเชื่อ Soft loan ให้แก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยปี 2554 ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังที่กล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักจัดการหนี้ 2
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5405
โทรสาร 0 2278 4151