

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๑๓๓๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๐๖๐
ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
(๒) สำเนาหนังสือกรมโยธาธิการและผังเมือง ที่ มท ๐๗๐๖/๖๖๐๐
ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

๒. เพิ่มข้อกำหนดมิให้กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับในท้องที่ที่มีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมอยู่แล้ว (ร่างข้อ ๓) เนื่องจากแนวเขตการใช้บังคับตามร่างกฎกระทรวงนี้ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราทั้งหมด หากมีการประกาศใช้บังคับพื้นที่การใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดจะทับซ้อนกับพื้นที่ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นที่ประกาศใช้บังคับอยู่ก่อน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับกฎหมาย กล่าวคือ ในพื้นที่เดียวกันจะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับซึ่งแต่ละฉบับจะมีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแตกต่างกันอันเป็นผลให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติตามกฎหมายของประชาชน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยกเว้นไว้เพื่อให้การใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดที่มีการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดยังคงเป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทนั้นต่อไป

๓. แก้ไขวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกันกับผังเมืองรวมฉบับอื่นและตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ (ร่างข้อ ๔)

๔. แก้ไขนโยบายและมาตรการของผังเมืองรวมโดยนำวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมตามร่างข้อ ๔ เดิม มาผนวกเข้าไว้ด้วยเพื่อให้ครอบคลุมและชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างข้อ ๕)

๕. แก้ไขจำนวนบริเวณของที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ให้ถูกต้องเป็น “ที่ดินในบริเวณหมายเลข ๖.๑ และหมายเลข ๖.๒” เนื่องจากที่ดินประเภทนี้มีด้วยกันสองบริเวณ (ร่างข้อ ๗)

๖. แก้ไขแบบการเขียนข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับกิจกรรมหลัก และกิจกรรมรองของที่ดินประเภทชุมชน และที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรมให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมาย (ร่างข้อ ๘ และร่างข้อ ๑๑)

๗. ตัดเรื่องการกำหนดให้ที่ดินบริเวณหมายเลข ๑.๘ และบริเวณหมายเลข ๒.๑ เป็นไปตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓๕ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งมีการขยายระยะเวลาการใช้บังคับโดยกฎกระทรวงกำหนดการขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๔๙ (ร่างเดิมข้อ ๗ (๗.๑) (๗.๓) และข้อ ๘ วรรคสาม) เนื่องจากกฎกระทรวงดังกล่าวสิ้นอายุใช้บังคับแล้ว

๘. แก้ไขความในข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการสถานที่บรรจุก๊าซ สถานที่เก็บก๊าซ และห้องบรรจุก๊าซ และกิจการเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง ให้ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง และตามแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ และเรียงลำดับใหม่ (ร่างข้อ ๘ ร่างข้อ ๑๐ ร่างข้อ ๑๑ ร่างข้อ ๑๒ และร่างข้อ ๑๓)

๙. แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำ ลำคลอง หรือแหล่งน้ำสาธารณะ ในที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ที่ดินประเภทชนบทหรือปศุสัตว์ และที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ โดยตัด “แม่น้ำ” ออก เนื่องจากไม่ปรากฏแม่น้ำไหลผ่านที่ดินเหล่านั้น (ร่างข้อ ๙ ร่างข้อ ๑๐ ร่างข้อ ๑๒ และร่างข้อ ๑๓)

๑๐. แก้ไขข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคาร (ร่างเดิมข้อ ๑๐ วรรคสอง (๑)) ซึ่งเป็นข้อกำหนดที่มุ่งถึงการก่อสร้างอาคารโดยตรง เป็น “(๑) ให้ดำเนินการหรือประกอบกิจการได้ในอาคาร” เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงกับการใช้ประโยชน์ที่ดินอันเป็นขอบเขตของการผังเมือง

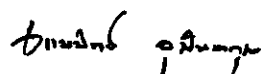
๑๑. ตัดข้อกำหนดให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง (ร่างเดิมข้อ ๑๔) และหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งท้ายกฎกระทรวงนี้ออก เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมขนาดของอาคารพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งในแต่ละบริเวณ ซึ่งเป็นการเกินขอบวัตถุประสงค์ของการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

๑๒. ตัดข้อกำหนดที่ให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นไปตามกฎกระทรวงที่ได้มีการออกใช้บังคับในภายหลัง (ร่างเดิมข้อ ๑๕) ออก เนื่องจากหากเกิดกรณีดังกล่าวกฎกระทรวงฉบับใหม่ที่ออกมาภายหลังย่อมใช้บังคับแทนกฎกระทรวงฉบับเดิมเฉพาะในส่วนที่เป็นปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกันอยู่แล้วตามหลักกฎหมายใหม่ยกเลิกกฎหมายเก่า จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีหนังสือยืนยันให้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว สำหรับบัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ แผนที่ย้ายกฎกระทรวงฯ แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ และรายการประกอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ นั้น ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองจะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาวนิศาชลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th