

3๖๑. ๐๙๕๐๕
๖๖. ๖3๐.55



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักประสานงานการเมือง โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๓๖

ที่ สนม. ๒๖๓๕/๒๕๕๕

วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล))

31 ก.ค. 55

๑. ประเด็น

จัดเข้าวาระ..... ๕7 ส.ก. 2555

เสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. ความเป็นมา

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กคส.) ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ กำหนดแนวทาง มาตรการเพื่อผลักดันนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ จัดทำกรอบและหลักเกณฑ์ รวมถึงพิจารณากลับกรองโครงการ จัดทำแผนกลยุทธ์และประชาสัมพันธ์ และให้มีสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สศส.) เป็นหน่วยงานภายใต้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี .

๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยกำหนดให้มีกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ประกอบด้วย เลขาธิการ สศช. เป็นประธานกรรมการ รองเลขาธิการ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติแผนงานและการใช้จ่ายเงิน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารกองทุน ติดตามและประเมินผลการบริหารงานของกองทุน

๓. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยมีข้อเสนอการทบทวนกลไกการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ดังนี้

นร. 4013
เข้า 30/7/55 44.79.๖๖.
ออก 6/8/55 09.๕๖.๖๖.

ร.ต.นร. (1) 2527
๒๐ ก.ค. 55

/๓.๑ กลไก...

๓.๑ กลไกการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีทั้ง ๒ ฉบับ ส่งผลให้เกิดข้อจำกัดในการบูรณาการการดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพอย่างเต็มที่ เนื่องจากกลไกด้านการกำหนดนโยบายอยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (กศส.) ซึ่งมี สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ ส่วนกลไกการขับเคลื่อนนโยบายอยู่ภายใต้สำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยมีอธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ ในขณะที่กองทุนฯ ซึ่งเป็นกลไกด้านการเงินอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของ สศช.

๓.๒ สศช. จึงเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

(๑) ให้สำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ภายใต้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานบูรณาการการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศทั้งระบบ

(๒) ให้โอนย้ายกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์จาก สศช. ไปตั้งอยู่ในสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๓) ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้ง ๒ ฉบับ และมอบหมายให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างกลไกการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์

(๔) มอบหมายให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดโครงสร้างองค์กรและบริหารจัดการการจัดสรรทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ สศช.

(๕) มอบหมายให้ สศช. เป็นหน่วยรับจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่ง สศช. ได้จัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ไปก่อนแล้ว เมื่อ สสน. ได้ดำเนินการเกี่ยวกับกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเสร็จแล้ว จึงจะโอนย้ายเงินกองทุนฯ ที่ สศช. ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ไปอยู่ภายใต้สำนักงาน สศช. ต่อไป

๔. ข้อเท็จจริง

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยได้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ขึ้น โดยมีเหตุผลความจำเป็นและสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ เหตุผลความจำเป็น

กลไกการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ในปัจจุบันมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ๒ ฉบับ ตามข้อ ๒ ส่งผลให้เกิดข้อจำกัดในการบูรณาการการดำเนินการให้เกิด

/ประสิทธิภาพ...

ประสิทธิภาพอย่างเต็มที่ เนื่องจากกลไกด้านการกำหนดนโยบายอยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กศส.) ซึ่งมี สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ ส่วนกลไกการขับเคลื่อนนโยบายอยู่ภายใต้บทบาทของสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกลไกการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศให้มีความเป็นเอกภาพ โดยจะต้องยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีทั้ง ๒ ฉบับ เพื่อบูรณาการทั้งในด้านการกำหนดนโยบาย ด้านการเงินและบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และด้านการขับเคลื่อนนโยบาย ให้อยู่ภายใต้การบริหารจัดการของหน่วยงานเดียว คือ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สศส.) เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงานและบรรลุเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของประเทศ

๔.๒ สารสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ.

(๑) ให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) กำหนดคำนิยาม

“เศรษฐกิจสร้างสรรค์” หมายความว่า แนวคิดการขับเคลื่อนเศรษฐกิจบนพื้นฐานของการใช้องค์ความรู้ การศึกษาวิจัย การสร้างสรรค์งาน และการใช้ทรัพย์สินทางปัญญา ที่เชื่อมโยงกับรากฐานทางวัฒนธรรมการสั่งสมความรู้ของสังคม เทคโนโลยี และนวัตกรรมสมัยใหม่

“ธุรกิจสร้างสรรค์” หมายความว่า ธุรกิจหรืออุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์เพื่อสร้างสรรค์สินค้าและบริการใหม่ที่ก่อให้เกิดคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคม

(๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (กศส.) มีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการ และผู้อำนวยการ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการจัดสรรเงินกองทุน กำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร รวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย และเสนอรูปแบบองค์กรเพื่อขับเคลื่อนนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์

(๔) กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สศส.) เป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กศส. และให้ กศส. แต่งตั้งผู้อำนวยการ สศช.

/(๕) กำหนด...

(๕) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- เป็นเงินช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใดเพื่อสนับสนุนแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนในการดำเนินงานตามนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์
- ร่วมกิจการ ร่วมทุนหรือลงทุนใดที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัยและพัฒนาของธุรกิจสร้างสรรค์
- ร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์
- เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารกองทุน
- เป็นค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็น

(๖) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหาร ประกอบด้วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการ สศส. เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และนโยบายในการบริหารเงินกองทุน พิจารณาการจัดสรรเงินกองทุน พิจารณากลั่นกรองและอนุมัติแผนงานและโครงการภายใต้กรอบการจัดสรรเงินกองทุน รวมถึงติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน

(๗) บทเฉพาะกาล ให้ระเบียบ คำสั่ง หรือหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ในการบริหารกองทุนฯ ซึ่งแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีระเบียบ คำสั่ง หรือหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ที่ออกตามความในระเบียบนี้ใช้บังคับ และให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการและเลขานุการใน กศส. ไปก่อนจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ

๕. ข้อเสนอ

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขับเคลื่อนนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

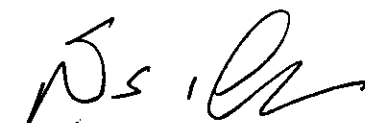
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เห็นชอบ



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี
๑๑.๑.๕๕



(นายสุรนนท์ เวชชชิวะ)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๑๑.๑.๕๕