

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 6119 ผู้จัด
รับที่ : บ 8675/55 วันที่
วันที่ : 18 ก.ค. 55 เวลา : 13:28
กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐



ที่ กต ๐๕๐๔/๑๑๔๖

๗๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเช็ก

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔ / ๑๖๐ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงศึกษาธิการ (จำนวน ๓ ฉบับ) ให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเช็ก

๒. สำเนาหนังสือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (จำนวน ๑๙ ฉบับ) ให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเช็ก

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงศึกษาธิการ (จำนวน ๓ ฉบับ) ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเช็ก

๔. ร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเช็ก พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามในความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเช็ก ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเช็ก ยังไม่ได้มีการลงนาม และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีข้างต้นมีขึ้นก่อนการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ตั้งนั้น เพื่อให้สามารถลงนามในความตกลงดังกล่าวได้ จึงเสนอเรื่องให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทยและสาธารณรัฐเช็ก ได้เห็นชอบในหลักการต่อการจัดทำความตกลงทางเศรษฐกิจทวิภาคี

/เพื่อให้...

เพื่อให้ครอบคลุมด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การหอคงเที่ยว ซึ่งเป็นการจัดทำความตกลง ทบทวนความตกลงทางการค้าระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเช็กที่สืบสุดลงเมื่อ สาธารณรัฐเช็กเข้าเป็นสมาชิกสหภาพยุโรป ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๗ พร้อมทั้งให้มีการจัดตั้ง คณะกรรมการธุรกิจร่วม ไทย-สาธารณรัฐเช็ก (Joint Economic Commission – JEC) ขึ้น เพื่อเป็นกลไกในการส่งเสริมความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรมด้วย

๑.๒ ทั้งสองฝ่ายได้บรรลุการเจรจาสร่างความตกลงได้ทุกข้อบท และ สาธารณรัฐเช็กได้มีหนังสือยืนยันร่างความตกลงฯ สุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗

๑.๓ คณะกรรมการรับทราบเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๘ เห็นชอบร่างความตกลงฯ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถเปลี่ยนแปลงถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อ สาธารณรัฐเช็กของความตกลงฯ ได้ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือ ผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายเป็นผู้ลงนาม แต่จะถึงปัจจุบันยังไม่มี โอกาสเหมาะสมที่จะลงนาม เนื่องจากไม่มีการเยือนในระดับสูงระหว่างกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างความตกลงฯ อยู่ในข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี แต่นั่นเข้า ข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา เนื่องจาก ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือทางอุตสาหกรรม เศรษฐกิจ วิชาการ และ เทคโนโลยี ภายใต้กรอบคณะกรรมการธุรกิจร่วม ไทย-สาธารณรัฐเช็ก ที่จะจัดตั้งขึ้น

๒.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งให้ความเห็นชอบต่อ ร่างความตกลงฯ มีขึ้นก่อนการบังคับใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ดังนั้น การลงนามหลังจากนั้นจำเป็นต้องขอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติอีกครั้ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีกำหนดการเดินทางเยือน สาธารณรัฐเช็กในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๔๘ ดังนั้น เพื่อให้การเยือนมีผลสำเร็จเป็นรูปธรรม กระทรวงการต่างประเทศเห็นควรให้มีการลงนามความตกลงฯ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อ คณะกรรมการรัฐมนตรีภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๘

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ร่างความตกลงฯ ให้ความสำคัญต่อการขยายความร่วมมือทวิภาคีระหว่าง ไทยกับสาธารณรัฐเช็ก ในด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม วิชาการ และเทคโนโลยี ตลอดจน ความร่วมมือด้านการพัฒนาในสาขาต่างๆ รวมทั้งสนับสนุนการติดต่อและพัฒนาโอกาสทาง ธุรกิจและอำนวยความสะดวกให้เกิดการขยายการลงทุนระหว่างกัน เกื้อหนุนให้เกิดความร่วมมือใน สาขาที่มีความสนใจร่วมกัน โดยเฉพาะด้านการเงิน การธนาคาร และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๔.๒ ทั้งสองฝ่ายจะจัดตั้งคณะกรรมการธุรกิจร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และมีหน่วยงานผู้ประสานงานของฝ่ายไทย คือ กระทรวงการต่างประเทศ โดยรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศเป็นประธานร่วม และฝ่ายเช็กคือ กระทรวงอุตสาหกรรมและการค้า โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าเป็นประธานร่วม

๕. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือสอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อีกครั้งหนึ่ง และมีหน่วยงานที่เสนอความเห็นเพิ่มเติมต่อร่างกฎหมายฯ ดังนี้

๕.๑.๑ กระทรวงพาณิชย์ เสนอข้อคิดเห็นเพิ่มเติมใน Article II

(ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม) ว่า ควรมีการแลกเปลี่ยนคဏะผู้แทนระดับสูงและ แลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญด้านการตลาดและสินค้าที่ไทยมีศักยภาพ ขยายความร่วมมือด้านอาหาร และธุรกิจบริการ และควรผลักดันความร่วมมือในภูมิภาคอาเซียน

๕.๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอแก้ไขข้อความ และเพิ่มสาขาความร่วมมือใน Article IV (สาขาความร่วมมือ)

๕.๑.๓ กระทรวงศึกษาธิการ เสนอแก้ไขข้อความใน Article IV (สาขาความร่วมมือ) ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของ ร่างกฎหมายฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งฝ่ายเช็ก เพื่อเสนอแก้ไขเพิ่มเติม ร่างกฎหมายฯ ตามข้อ ๕.๑ ซึ่งฝ่ายเช็กเสนอให้นำประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมไปบรรจุ ในระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการทางเศรษฐกิจร่วม ไทย-สาธารณรัฐเช็ก (Joint Economic Commission – JEC) ครั้งที่ ๑ เนื่องจากการเสนอแก้ไขร่างกฎหมายฯ มีกระบวนการที่ยุ่งยาก ทั้งในส่วนของรัฐบาลเช็กและสหภาพยุโรป ซึ่งหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องของไทยทราบข้อเสนอ ของฝ่ายเช็กแล้วและไม่มีหน่วยงานใดขัดข้อง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคဏะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎหมายว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเช็ก โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถเปลี่ยนแปลงถ้อยคำในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของกฎหมายฯ ได้ โดยไม่ต้องเสนอคဏะรัฐมนตรีพิจารณาอีก ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในความตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ ติวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยูโรป

กองยูโรป ๗

โทร. ๐ ๒๖๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๗๑๔๒ (สูติวัฒน์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๗ ๕๑๔๑