

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖

สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อิหร่าน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... ๒๗ ต.ค. ๒๕๕๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๔๐๗

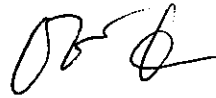
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อิหร่าน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณابันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - อิหร่านและร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและอิหร่าน ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจมีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงสิทธิการบินและปรับปรุงความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย - อิหร่าน พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ความตกลงดังกล่าวมีผลกระทบต่อเส้นทางการบิน ความจุความถี่และสิทธิรับขน การจราจรทางอากาศของประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่บันทึกความเข้าใจนี้ลงนามแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ อันเป็นวันก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ เพียงแต่กระทรวงการต่างประเทศยังมิได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตเพื่อให้ความตกลงมีผลใช้บังคับเท่านั้น จึงเข้าลักษณะเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป กรณีจึงสมควรที่กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศจะได้ร่วมกันเสนอบันทึกความเข้าใจ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะมีหนังสือ
แลกเปลี่ยนทางการทูตไปยังอิหร่าน
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th