

ที่ มท ๐๖๑๘/ ๗๔๔๔



คพท ๕๕
๑๑ ๑๘ มิ.ค. ๕๕
/ ๕๕๐ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๐/๓ ส.น. ๕๕
วันที่ ๑๘ มิ.ค. ๕๕

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บทสรุปผู้บริหาร จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. คำเสนอเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดทำร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ ขึ้นโดยมีการบูรณาการจากหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมรับสาธารณภัยจากธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว และประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยง โดยได้ดำเนินการจัดเก็บ วิเคราะห์ข้อมูลปัญหา อุปสรรคเกี่ยวกับการท่องเที่ยวในประเทศไทยจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนในด้านการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน และการจัดการหลังเกิดภัย เพื่อให้เกิดการประสานการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเหมาะสม

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นกับนักท่องเที่ยว ก่อให้เกิดความเสียหายอยู่บ่อยครั้งและอย่างมหาศาลทั้งต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศไทยและทำให้ภาพลักษณ์ในด้านความปลอดภัยและความมั่นใจของนักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวในประเทศไทย จากบทเรียนและแนวโน้มสาธารณภัยที่เกิดขึ้น ได้กลายเป็นปัญหาสำคัญ ซึ่งแต่ละปัญหามีความเกี่ยวข้องกับหลายๆ สาเหตุไม่ว่าภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ และภัยที่เกิดจากธรรมชาติ ซึ่งประเทศไทยได้ประสบสถานการณ์ภัยพิบัติครั้งสำคัญๆ ซึ่งสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและประเทศชาติอย่างมากมายมหาศาล ดังนั้นเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กับนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศที่เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย ภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนจำเป็นต้องเข้ามาดำเนินการป้องกัน ดูแลและบรรเทาสาธารณภัยที่จะส่งผลกระทบต่อนักท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพ ได้อย่างเหมาะสม เป็นระบบครอบคลุม ทั้งในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงได้กำหนดให้มีการจัดทำร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ ขึ้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดประชุมภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) การประชุมสัมมนา เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากการท่องเที่ยว เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร เพื่อระดมความคิดเห็น รับทราบข้อมูล สถานการณ์ ปัญหา อุปสรรค จากหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเกี่ยวกับการท่องเที่ยวในประเทศไทย เพื่อนำผลจากการประชุมสัมมนาดังกล่าวมาประมวลกำหนดแนวทางและขอบเขตในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากการท่องเที่ยว โดยที่ประชุมมีความเห็นให้ปรับเปลี่ยนชื่อเป็น “แผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗”

๒) การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อระดมความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร และได้เผยแพร่ร่างแผนแม่บทฯ ดังกล่าว ทางเว็บไซต์กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย www.disaster.go.th/download/แผนแม่บท ตามที่ได้ปรับปรุงแก้ไขจากผลการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อให้หน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตลอดจนสาธารณชนรับทราบและร่วมให้ข้อคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทฯ ดังกล่าว

๓) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ทำการปรับปรุง แก้ไข และจัดทำร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗ ฉบับสมบูรณ์ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความคิดเห็นตามข้อ ๒)

๒. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ ร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗ ได้ดำเนินการตามกรอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ (ซึ่งเป็นแผนภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑ (๑) และมาตรา ๑๒) และยุทธศาสตร์ที่ ๑ การป้องกันและลดผลกระทบในมาตรการที่ ๒.๓ ที่กำหนดให้มีการพัฒนาแผนหลักและแผนปฏิบัติการด้านสาธารณภัย โดยมีการจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการของภัยทุกประเภท มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับระบบการบริหารจัดการสาธารณภัยให้มีขีดความสามารถในการเตรียมการเผชิญสาธารณภัยประเภทต่าง ๆ ไว้ล่วงหน้าก่อนเกิดภัย ซึ่งมีเนื้อหาสาระสรุปได้ดังนี้

๑) บทที่ ๑ บทนำ ประกอบด้วย

- ๑.๑) หลักการเหตุผล
- ๑.๒) มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวในประเทศไทย
- ๑.๓) ขอบเขตของสาธารณภัย
- ๑.๔) ขอบเขตของแผนแม่บทฯ
- ๑.๕) นิยามศัพท์

๒) บทที่ ๒ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย ประกอบด้วย

๒.๑) กฎหมาย ระเบียบ และกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความปลอดภัยด้านการท่องเที่ยว ประกอบด้วย

- พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
- พระราชบัญญัตินโยบายท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑
- นโยบายรัฐบาล
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔)

- แผนพัฒนา ...

- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)
- แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗
- แผนแม่บทด้านสาธารณภัยด้านต่างๆ
- แผนหลักการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗
- แผนปฏิบัติการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติแห่งชาติในเชิงยุทธศาสตร์ พ.ศ.

๒๕๕๓-๒๕๖๒

- แผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับ
กระทรวงด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ

- ยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔

๒.๒) แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

- แนวคิดมิติด้านการท่องเที่ยว
- แนวคิดการประสานงานเรื่องความปลอดภัยและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- หลักการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน
- แนวคิดการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ
- ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน
- แนวคิดการกำหนดแผนที่ยุทธศาสตร์

๓) ยุทธศาสตร์การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่าง
ปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๗ ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ ๙ เป้าประสงค์ ๔๒ มาตรการ ๒๔ ตัวชี้วัด ได้แก่

๓.๑) ยุทธศาสตร์การป้องกันและลดผลกระทบ มี ๓ เป้าประสงค์ ๑๑ มาตรการ ๔
ตัวชี้วัด

๓.๒) ยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อม มี ๑ เป้าประสงค์ ๑๓ มาตรการ ๖ ตัวชี้วัด

๓.๓) ยุทธศาสตร์การจัดการเมื่อเกิดภัย มี ๒ เป้าประสงค์ ๘ มาตรการ ๕ ตัวชี้วัด

๓.๔) ยุทธศาสตร์การบรรเทาและฟื้นฟู มี ๒ เป้าประสงค์ ๕ มาตรการ ๔ ตัวชี้วัด

๓.๕) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ มี ๑ เป้าประสงค์ ๕ มาตรการ ๕
ตัวชี้วัด

๔) บทที่ ๔ การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย

๔.๑) การจัดทำแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทฯ

๔.๒) บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย

๔.๓) การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติ

๔.๔) การทบทวนแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อส่งเสริม
การท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย

๒.๒ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้เสนอร่างแผนแม่บท
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๗ ให้ที่
ประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) รับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์
๒๕๕๕ โดยมีมติที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างแผนแม่บทฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้มีการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติและเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่อาจเกิดกับนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศที่จะส่งผลให้สามารถลดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถขับเคลื่อนได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป จึงเสนอร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

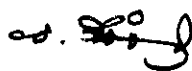
๓.๑ ปรับระยะเวลาการดำเนินการแผนแม่บทฯ ดังกล่าว จาก พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๗ เป็น พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ เพื่อให้กรอบเวลาตามแผนแม่บทฯ สอดรับกับปีงบประมาณที่หน่วยงานเครือข่ายสามารถนำยุทธศาสตร์และมาตรการตามแผนแม่บทฯ ไปจัดทำแผนปฏิบัติการและงบประมาณภายใต้แผนแม่บทฯ และขอตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ทันและดำเนินการอย่างต่อเนื่องในปีงบประมาณต่อไป

๓.๒ ให้ความเห็นชอบร่างแผนแม่บทการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑

๓.๓ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการและงบประมาณภายใต้แผนแม่บทฯ ดังกล่าว ให้เป็นรูปธรรมและเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุทธ วัชรดิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทร. ๐-๒๖๓๗-๓๓๑๑

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๐๔