

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖๒๕



ส.ก. ๒/๓๐๘

๓ ๑๐.๕๕

๑๖.๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่... ๑๗๘.๖

วันที่ ๓๐.๑๒.๕๕ เวลา ๑๐.๐๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ปรับปรุงหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๒๗ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอขอปรับปรุงหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ที่กำหนดให้ ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (อ้างถึง) สรุปได้ดังนี้

	สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ผ่านกลไกการค้ำประกันในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม ขนาดย่อม (บสย.) (มาตรการ PGS)	สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำโดยความร่วมมือของ ธนาคารออมสิน (Soft Loan ออมสิน)
กลุ่มเป้าหมาย	๑. SMEs ที่ประกอบธุรกิจทุกประเภท ที่อยู่ในพื้นที่ประสบอุทกภัยตามประกาศ ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือเป็น SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม โดยจะต้องมียอดการสั่งซื้อหรือยอดขายกับ SMEs ในพื้นที่ประสบอุทกภัยไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๕ โดยธนาคารจะต้องเป็นผู้รับรอง และยืนยัน ๒. ต้องไม่เป็นหนี้ NPL ก่อนวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔	๑. SMEs ที่ประกอบธุรกิจทุกประเภท ที่อยู่ในพื้นที่ประสบอุทกภัยตามประกาศ ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือเป็น SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม โดยจะต้องมียอดการสั่งซื้อหรือยอดขายกับ SMEs ในพื้นที่ประสบอุทกภัยไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๕ โดยธนาคารจะต้องเป็นผู้รับรอง และยืนยัน ๒. ต้องไม่เป็นหนี้ NPL ก่อนวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔
วงเงินรวม	วงเงินค้ำประกันสินเชื่อรวม ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้เกิดการปล่อยสินเชื่อ ของธนาคารพาณิชย์ได้ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท	วงเงินสินเชื่อรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดย ธนาคารออมสินร่วมให้สินเชื่อกับธนาคาร พาณิชย์ ในสัดส่วน ธนาคารออมสิน : ธนาคารพาณิชย์ เท่ากับ ๕๐ : ๕๐ โดยธนาคารออมสินจะฝากเงินกับธนาคาร พาณิชย์ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑

		ต่อปี เป็นจำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๓ ปี เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์ สมทบให้สินเชื่อกับผู้ประกอบธุรกิจตาม กลุ่มเป้าหมายที่กำหนด ในอัตราดอกเบี้ย เงินกู้ร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี
วงเงินต่อราย	วงเงินค้ำประกันสูงสุดไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ต่อรายต่อสถาบันการเงิน แต่หากสินเชื่อ เป็นเงินทุนหมุนเวียนเพียงอย่างเดียว บสย. จะค้ำประกันในวงเงินสูงสุดไม่เกิน ๕ ล้านบาทต่อรายต่อสถาบันการเงิน โดยสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงินต้อง เป็นสินเชื่อใหม่ และต้องไม่นำไปชำระหนี้เดิมกับสถาบันการเงินผู้ให้กู้	วงเงินให้สินเชื่อสูงสุดไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ต่อรายต่อสถาบันการเงิน แต่หากสินเชื่อ เป็นเงินทุนหมุนเวียนอย่างเดียวจะให้ผู้กู้ในวงเงิน สูงสุดไม่เกิน ๕ ล้านบาทต่อรายต่อสถาบัน การเงิน โดยสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบัน การเงินต้องเป็นสินเชื่อใหม่ และต้องไม่ นำไปชำระหนี้เดิมกับสถาบันการเงินผู้ให้กู้ (ธนาคารออมสินกำหนด)
อัตราค่า ธรรมเนียม ค้ำประกัน	ร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกัน สินเชื่อ โดยรัฐจะชดเชยค่าธรรมเนียมให้ ใน ๓ ปีแรก	-
เงื่อนไข	ธนาคารพาณิชย์จะคิดดอกเบี้ยกับลูกค้า ในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ ๓ ต่อปี เป็น ระยะเวลา ๓ ปี และหลังจากนั้นคิดดอกเบี้ย ตามอัตราปกติของแต่ละธนาคาร	ธนาคารออมสินจะฝากเงินกับธนาคาร พาณิชย์ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และให้ธนาคารพาณิชย์คิดอัตราดอกเบี้ย เงินกู้กับลูกค้าในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี
ระยะเวลา มาตรการ	กำหนดระยะเวลาการค้ำประกัน ๗ ปี	๓ ปี
ระยะเวลา รับคำขอ	ภายใน ๑ ปีนับจากวันที่ได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (ภายใน ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕)	ภายใน ๑ ปีนับจากวันที่ได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (ภายใน ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕)
งบประมาณที่ใช้ ในการสนับสนุน	ไม่เกิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๑. ชดเชยค่าธรรมเนียมค้ำประกันร้อยละ ๑.๗๕ เป็นระยะเวลา ๓ ปี หรือเป็นจำนวน ทั้งสิ้น ๕,๒๕๐ ล้านบาท ๒. ชดเชยส่วนต่างค่าประกันชดเชยตามที่ เกิดขึ้นจริง แต่ไม่เกิน ๑๗,๗๕๐ ล้านบาท	ชดเชยในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนสำหรับผู้ฝากทั่วไปสูงสุดของธนาคาร ออมสิน (ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๓.๒๕ ต่อปี) บวกต้นทุนการดำเนินงาน (ร้อยละ ๐.๙๘ ต่อปี) หักด้วยผลตอบแทนจากการฝากเงิน กับธนาคารพาณิชย์ (ร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี) คิดเป็นร้อยละ ๔.๒๒ ต่อปี หรือคิดเป็นเงิน ชดเชยตลอด ๓ ปี ประมาณ ๒,๕๓๒ ล้านบาท

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยสามารถดำเนินการได้ค่อนข้างน้อย ดังนั้น เพื่อให้มาตรการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบได้ตรงตามความต้องการ จึงขอปรับปรุงหลักเกณฑ์มาตรการให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยได้รับสินเชื่อในการฟื้นฟูกิจการได้อย่างทันเวลา

๔. สารสำคัญ

๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีการออกพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๕ (Soft Loan ธปท.) ซึ่งเป็นการให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ให้สถาบันการเงินกู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และสถาบันการเงินไปปล่อยกู้ให้แก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓.๐๐ ต่อปี โดยมีหลักเกณฑ์สรุปได้ดังนี้

กลุ่มเป้าหมาย	๑. บุคคลธรรมดาที่มีภูมิลำเนา ที่อยู่อาศัย สถานที่ทำงาน สถานที่ประกอบอาชีพ หรือสถานประกอบธุรกิจหรือการค้าของตนเองอยู่ในเขตพื้นที่อุทกภัย ๒. SMEs ที่อยู่ในพื้นที่อุทกภัย
วงเงิน	๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเป็นเงินที่ ธปท. ให้กู้ยืมแก่สถาบันการเงินไม่เกิน ๒๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นเงินของสถาบันการเงินไม่ต่ำกว่ากว่า ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยมีสัดส่วน ๗๐ : ๓๐)
วงเงินต่อราย	๑. SMEs ไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท ๒. บุคคลธรรมดา ไม่เกิน ๑ ล้านบาท
อัตราดอกเบี้ย	ธปท. ให้สถาบันการเงินกู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และสถาบันการเงินไปปล่อยกู้ให้แก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยในอัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๓.๐๐ ต่อปี
อายุมาตรการ	๕ ปี
ระยะเวลารับคำขอ	๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

๔.๒ ผลการดำเนินการมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ณ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้

	เป้าหมายสินเชื่อ (ล้านบาท)	ผลการดำเนินงาน			
		จำนวน ราย	วงเงินอนุมัติ (ล้านบาท)	สินเชื่อที่ได้รับ การอนุมัติ (ล้านบาท)	ร้อยละต่อ เป้าหมาย สินเชื่อ
โครงการ PGS	๑๒๐,๐๐๐ (วงเงินค้ำประกัน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท)	๒,๑๘๖	๖,๓๑๓ (วงเงินค้ำประกันที่ อนุมัติ)	๘,๓๔๔	๖.๙๕
Soft Loan ออมสิน	๔๐,๐๐๐	๒,๒๗๗	๘,๒๐๖.๐๔	๘,๒๐๖.๐๔	๒๐.๕๒

๔.๓ เนื่องจากที่ผ่านมาผลการดำเนินงานตามมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยสามารถดำเนินการได้ค่อนข้างน้อย กระทรวงการคลังจึงได้มีประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สมาคมธนาคารไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาแนวทางปรับปรุงหลักเกณฑ์มาตรการดังกล่าว ในด้านวงเงินต่อราย และระยะเวลาปิดรับคำขอให้สอดคล้องกับ Soft Loan ธปท. และขยายคุณสมบัติ SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อมในพื้นที่ประสบอุทกภัยให้ครอบคลุมถึง SMEs ที่มียอดสั่งซื้อหรือยอดขายกับคู่ค้าในพื้นที่ประสบอุทกภัยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ประมวลผลการประชุมดังกล่าว และจัดทำข้อเสนอในการปรับปรุงหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

๔.๓.๑ มาตรการสินเชื่อสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ผ่านมาตรการ PGS ของ บสย.

	หลักเกณฑ์เดิม	หลักเกณฑ์ใหม่
กลุ่มเป้าหมาย	๑. SMEs ที่ประกอบธุรกิจทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ประสบอุทกภัยตามประกาศของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือเป็น SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม โดยจะต้องมียอดการสั่งซื้อหรือยอดขายกับ SMEs ในพื้นที่ประสบอุทกภัยไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๕ โดยธนาคารจะต้องเป็นผู้รับรองและยืนยัน ๒. ต้องไม่เป็นหนี้ NPL ก่อนวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔	๑. SMEs ที่ประกอบธุรกิจทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ประสบอุทกภัยตามประกาศของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือเป็น SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม โดยจะต้องมียอดการสั่งซื้อหรือยอดขายกับ คู่ค้าในพื้นที่ประสบอุทกภัยไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๕ โดยธนาคารจะต้องเป็นผู้รับรองและยืนยัน ๒. ต้องไม่เป็นหนี้ NPL ก่อนวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔
วงเงินต่อราย	วงเงินค้ำประกันสูงสุดไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ต่อรายต่อสถาบันการเงิน แต่หากสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพียงอย่างเดียว บสย. จะค้ำประกันในวงเงินสูงสุดไม่เกิน ๕ ล้านบาทต่อรายต่อสถาบันการเงิน โดยสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงินต้องเป็นสินเชื่อใหม่ และต้องไม่นำไปชำระหนี้เดิมกับสถาบันการเงินผู้ให้กู้	วงเงินค้ำประกันสูงสุดทุกประเภทรวมกัน ไม่เกิน ๓๐ ล้านบาทต่อรายต่อสถาบันการเงิน โดยสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงินต้องเป็นสินเชื่อใหม่ และต้องไม่นำไปชำระหนี้เดิมกับสถาบันการเงินผู้ให้กู้
ระยะเวลารับคำขอ	ภายใน ๑ ปี นับจากวันที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ (๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕)	ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ หรือเมื่อเต็มวงเงินค้ำประกันรวมของโครงการ

๔.๓.๒ มาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำโดยความร่วมมือของธนาคารออมสิน

	หลักเกณฑ์เดิม	หลักเกณฑ์ใหม่
กลุ่มเป้าหมาย	๑. SMEs ที่ประกอบธุรกิจทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ประสบอุทกภัยตามประกาศของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑. SMEs ที่ประกอบธุรกิจทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ประสบอุทกภัยตามประกาศของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

	หลักเกณฑ์เดิม	หลักเกณฑ์ใหม่
	หรือเป็น SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม โดยจะต้องมียอดการสั่งซื้อหรือยอดขายกับ SMEs ในพื้นที่ประสบภัยไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๕ โดยธนาคารจะต้องเป็นผู้รับรอง และยืนยัน ๒. ต้องไม่เป็นหนี้ NPL ก่อนวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔	หรือเป็น SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม โดยจะต้องมียอดการสั่งซื้อหรือยอดขายกับ คู่ค้าในพื้นที่ประสบภัยไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๕ โดยธนาคารจะต้องเป็นผู้รับรอง และยืนยัน ๒. ต้องไม่เป็นหนี้ NPL ก่อนวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔
วงเงินต่อราย	วงเงินให้สินเชื่อสูงสุดไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ต่อรายต่อสถาบันการเงิน แต่หากสินเชื่อเป็น ทุนหมุนเวียนอย่างเดียวจะให้อีกในวงเงินสูงสุด ไม่เกิน ๕ ล้านบาทต่อรายต่อสถาบันการเงิน โดยสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงินต้องเป็น สินเชื่อใหม่ และต้องไม่นำไปชำระหนี้เดิมกับ สถาบันการเงินผู้ให้กู้ (ธนาคารออมสินกำหนด)	วงเงินให้สินเชื่อสูงสุดทุกประเภทรวมกัน ไม่เกิน ๓๐ ล้านบาทต่อรายต่อสถาบัน การเงิน โดยสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบัน การเงินต้องเป็นสินเชื่อใหม่ และต้องไม่นำไป ชำระหนี้เดิมกับสถาบันการเงินผู้ให้กู้ (ธนาคารออมสินกำหนด)
ระยะเวลา รับคำขอ	ภายใน ๑ ปี นับจากวันที่ได้รับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรี) (๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔)	ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ หรือเมื่อ เต็มวงเงินสินเชื่อรวมของโครงการ

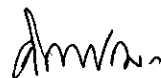
ทั้งนี้ ให้คงหลักเกณฑ์อื่น ๆ ไว้ตามเดิม

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์มาตรการ สินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๖

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๗๔