

ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๖๔๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8807 สด
วันที่ 23 ก.ค. 2555 เวลา 19.30

สค 1/209
23 กค 55
19.40น

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๓๔๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๓๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนมาก ที่ ขสมก. ๑๑๕๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนมาก ที่ คค ๐๒๐๘/๕๔๐๖ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ มอบหมายให้คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) รับเรื่องข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (วงเงิน ๑,๒๕๑.๑๕๙ ล้านบาท) ไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับการปรับลดวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงประกอบการศึกษาด้วย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สำนักงานงบประมาณมีความเห็นว่า เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้ขยายระยะเวลามาตรการลดภาระค่าครองชีพ

/ประชาชน...

ประชาชนในส่วนของ การเดินทางโดยรถโดยสารประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นผลให้วงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะในช่วง ๓ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๓) ข้ำซ้อนกับการให้เงินอุดหนุนตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชนในช่วงเวลาดังกล่าว ดังนั้น ในขั้นตอนการพิจารณาจัดทำบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เห็นสมควรที่คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะจะพิจารณาปรับลดวงเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงด้วย]

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ โดย กนร. เห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑,๒๕๑.๑๕๙ ล้านบาท โดยขอให้มีการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนในขั้นตอนของการจัดทำบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปี ๒๕๕๔ เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับเงินอุดหนุนของภาครัฐในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (โครงการรถเมล์ฟรี) ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ และวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑.๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒๐.๔๖๒ ล้านบาท ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๗๗๘.๒๐๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๕ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดว่า รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จำเป็นต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท ซึ่งการโอนเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เป็นการประหยัดดอกเบี้ยจากการกู้เงินที่รัฐบาลต้องรับภาระ รวมทั้งเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนั้น เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๕

/๔.สาระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เสนอขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ การจัดทำบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีวงเงินงบประมาณที่ได้รับการอุดหนุน จำนวน ๗๙๖.๘๘๓ ล้านบาท และแบ่งการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนแบ่งออกเป็น ๒ วง (วงดลระย่อยละ ๕๐ ของวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ) คือ วงที่ ๑ ภายหลังจากการลงนามในบันทึกข้อตกลง (จำนวน ๓๙๘.๔๔๒ ล้านบาท) และวงที่ ๒ คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะให้ความเห็นชอบให้เบิกจ่ายวงที่ ๒ (จำนวน ๓๙๘.๔๔๑ ล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับงบประมาณฯ สำหรับโครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท (ค่าชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๔๗๐.๗๖๕ ล้านบาท และค่าดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๓๑.๘๗๕ ล้านบาท)

๔.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) งบรายจ่ายอื่น รายการค่าชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๓๙๘.๔๔๒,๐๐๐ บาท ไปตั้งจ่ายในแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป รายการชดเชยเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) จำนวน ๓๙๘.๔๔๒,๐๐๐ บาท โดยไม่ต้องกู้เงิน เนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ เพื่อประหยัดดอกเบี้ยจากการกู้เงินที่รัฐบาลต้องรับภาระ

๔.๓ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ แจ้งผลการพิจารณาเรื่องตามข้อ ๔.๒ ว่า เนื่องจากการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปกำหนดเป็นแผนงานและโครงการใหม่นอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ตามนัยมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วจึงขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

๔.๔ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถชำระหนี้ค่าเช่าซ่อมและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงของรถโดยสารธรรมดา (PSO) ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงนำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

(ไม่มี)

/๖. ผลกระทบ...

๖. ผลกระทบ

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังกล่าว จะทำให้ประหยัดดอกเบี้ยจากการกู้เงินที่รัฐบาลต้องรับภาระ รวมทั้งเพิ่มสภาพคล่องทางการเงิน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๙. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

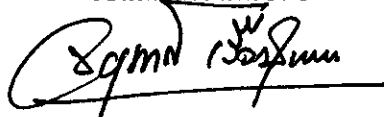
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดว่า รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการ จะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๕๐๒.๖๔๐ ล้านบาท ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๐-๐๖๖๘ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑