

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6044
รับที่ : 59035/55
วันที่ : 26 ก.ค. 55 เวลา : 15:09
สพต.รับที่ 428.1
วันที่ 26 ก.ค. 2555
เวลา 15:45 น.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑศึกษาและการออกแบบนิทรรศการฯ และความตกลงว่าด้วยความร่วมมือในด้านการคุ้มครอง การอนุรักษ์ การติดตามคืนและการส่งคืน ซึ่งทรัพย์สินทางวัฒนธรรม โบราณคดี ศิลปะและประวัติศาสตร์ที่ถูกปล้น โจรกรรม ส่งออกหรือถ่ายโอน โดยมีขอบด้วยกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๖๙๙ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำความตกลงจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านพิพิธภัณฑศึกษาและการออกแบบนิทรรศการ และ ๒) ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือในด้านการคุ้มครอง การอนุรักษ์ การติดตามคืนและการส่งคืนซึ่งทรัพย์สินทางวัฒนธรรม โบราณคดี ศิลปะและประวัติศาสตร์ที่ถูกปล้น โจรกรรม ส่งออกหรือถ่ายโอน โดยมีขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเสนอโดยกระทรวงวัฒนธรรม โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความตกลงทั้งสองฉบับดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของ หนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงทั้งสองฉบับ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู มีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมมือกันทางด้าน พิพิธภัณฑศึกษาและการออกแบบนิทรรศการ และด้านการคุ้มครอง การอนุรักษ์ การติดตามคืนและการส่งคืน ซึ่งทรัพย์สินทางวัฒนธรรม โบราณคดี ศิลปะและประวัติศาสตร์ ที่ถูกปล้น โจรกรรม ส่งออกหรือถ่ายโอน โดยมีขอบด้วยกฎหมาย ตามลำดับ โดยมีการกำหนดหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติระหว่างกัน เช่น รัฐบาลต้องสนับสนุน การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม ประสพการณ์ ข้อเสนอเทศ การเสริมสร้างสมรรถนะ โดยวิธีการจัดนิทรรศการ และงานแสดงในทั้งสองประเทศ และรัฐบาลต้องห้ามหรือป้องกันมิให้มีการนำเข้ามาในอาณาเขตของตน ซึ่งทรัพย์สินที่เป็นมรดกทางวัฒนธรรมของรัฐบาลอีกฝ่ายหนึ่งที่มีการนำออกจากภูมิลำเนาโดยมิชอบ ด้วยกฎหมาย อนึ่ง การลงนามความตกลงในครั้งนี้ฝ่ายเปรูได้ขอยกเว้นบางบทบัญญัติความเข้าใจเป็นความตกลง ในระดับรัฐบาลทั้งสองฉบับ กรณีแสดงถึงเจตนาของรัฐบาลที่จะให้ความตกลงทั้งสองฉบับมีผลผูกพัน

ทางกฎหมายระหว่างกันภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของความตกลงทั้งสองฉบับเป็นเพียงการกำหนดแนวทางในการดำเนินความร่วมมือระหว่างกันในการส่งเสริมพิพธิภัณฑ์ศึกษาและการออกแบบนิติบรรณาการ และในการคุ้มครองป้องกันมรดกทางวัฒนธรรมของรัฐภาคีทั้งสองฝ่าย ซึ่งเป็นกรณีที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายและกฎระเบียบภายในของรัฐภาคี อีกทั้ง รัฐภาคีแต่ละฝ่ายจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินความร่วมมือตามความตกลงทั้งสองฉบับในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตน โดยประเทศไทยจะใช้งบประมาณตามปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ซึ่งไม่มีผลผูกพันงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ความตกลงทั้งสองฉบับจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปิกิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๗๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th