

ด่วนที่สุด

ที่ พม๐๓๐๒/๑๐๐๐๙



สพต.รับที่... 444...
วันที่ 23 ก.ค. 2555
เวลา 4.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ Q 760 สพต.
วันที่ 20 ก.ค. 2555 17.50

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ก.ส.น.)
๑๐๓๔ แขวงมหานาค เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย
กรุงเทพ ๑๐๑๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการช่วยเหลือเยียวาด้านการเงินผู้ได้รับผลกระทบทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือและเยียวาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑ จากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๓) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายงานสรุปภาพรวมการดำเนินการช่วยเหลือเยียวาด้านการเงินผู้ได้รับผลกระทบทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. คำสั่งคณะกรรมการด้านการเยียวาท่างแพ่งและการฟื้นฟูด้วยวิธีการอื่น ที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ตารางที่ ๑ การประกาศความถูกต้องครบถ้วนสมบูรณ์ของผู้ยื่นคำร้องลงทะเบียน และ ตารางที่ ๒ การจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินเยียวา

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอรายงานผลการช่วยเหลือเยียวาด้านการเงินผู้ได้รับผลกระทบทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดทราบ รายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม และ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบหลักการหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือและเยียวาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑ จากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๓) รวมทั้งกรอบอัตราเงินช่วยเหลือเยียวาโดยมอบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อกำหนดนี้ ทั้งนี้ คณะกรรมการประสานการติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (ปคอป.) เห็นชอบให้คณะกรรมการด้านการเยียวาท่างแพ่งและการฟื้นฟูด้วยวิธีการอื่น แต่งตั้งคณะทำงานช่วยเหลือเยียวาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมโดยอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เป็นประธานคณะทำงาน สำนักบริการสวัสดิการสังคม สังกัดกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เป็นฝ่ายเลขานุการ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องภายนอกจำนวน ๙ แห่ง เป็นคณะทำงาน เป็นกลไกขับเคลื่อนมาตรการและวิธีการภายใต้อำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑.๑ พิจารณาความถูกต้องหรือครบถ้วนของหลักฐานเอกสารประกอบการขอรับความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินโดยคำนึงถึงความเหมาะสมและจำเป็นของเอกสารเพื่อพิสูจน์สิทธิการรับเงินเยียวยา

๑.๒ กำหนดส่วนแบ่งให้แก่ผู้อยู่ในอุปการะ/ผู้ให้การอุปการะของผู้เสียหายที่เสียชีวิต

๑.๓ ประสานการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้เสียหายทุกฝ่าย รวมทั้งชาวต่างประเทศ ตามโอกาสที่เหมาะสมด้วยความรวดเร็ว โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายในการประสานการดำเนินการด้วย

๑.๔ จัดทำประกาศรายชื่อผู้เสียชีวิตในแต่ละเหตุการณ์ให้สาธารณชนได้รับทราบ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการ ฯ ทราบ

๑.๕ ดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ในฐานะหน่วยเบิกจ่าย ได้ดำเนินการตามกรอบหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑ จากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๓) หลักเกณฑ์และวิธีการ ฯ ตามข้อ ๑ ดังนี้

๒.๑ ดำเนินการเปิดศูนย์เยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๓) ที่สถานสงเคราะห์เด็กหญิงบ้านราชวิถี และที่บ้านพักเด็กและครอบครัว ซึ่งเป็นหน่วยงานของกรมฯ ในภูมิภาคทุกจังหวัดทั่วประเทศรับคำร้องลงทะเบียนเยียวยา ระหว่างวันที่ ๘ มีนาคม ถึง วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕ ปรากฏผู้ลงทะเบียนทั้งสิ้น จำนวน ๕,๘๘๕ ราย (ไม่เกี่ยวข้องกับชีวิตและร่างกาย ๑,๐๐๓ ราย ตรวจสอบและประกาศรายชื่อเอกสารสมบูรณ์ จำนวน ๑,๕๗๑ ราย ดัดผู้ลงทะเบียนซ้ำซ้อน ๙๔๕ ราย คงเหลือที่ต้องตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสาร จำนวน ๒,๓๖๖ ราย)

๒.๒ ในระหว่างกระบวนการตรวจสอบ ได้ทยอยประกาศรายชื่อที่มีเอกสารครบถ้วนถูกต้องสมบูรณ์ และแจ้งไปยังผู้เสียหายให้ยืนยันความถูกต้องกลับมา ขณะเดียวกัน ได้ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตรวจสอบสิทธิของผู้เสียหายทุกราย เพื่อความรอบคอบ โปร่งใส และผลประโยชน์สูงสุดของรัฐ โดยตรวจสอบใน ๓ กระบวนการ คือ

๒.๒.๑ ประสานส่วนราชการทั้ง ๒๐ กระทรวง องค์การอิสระ กรมบัญชีกลาง กรุงเทพมหานคร ตรวจสอบกรณีการให้เงินช่วยเหลือ หรือชดเชยอื่น ๆ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐมีกฎหมาย ระเบียบ หรือมติ คร.ม. ให้จ่ายได้ เพื่อนำมาหักออกจากจำนวนเงินเยียวยาที่จะได้รับตามสิทธิ

๒.๒.๒ ประสานส่วนราชการด้านความมั่นคงของรัฐ ๕ แห่ง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานอัยการสูงสุด, และสภาความมั่นคงแห่งชาติ ตรวจสอบกรณีการถูกแจ้งข้อกล่าวหาหรือดำเนินคดีโดยหน่วยงานของรัฐ หรือปรากฏหลักฐานเกี่ยวกับความเหมาะสมหรือไม่

๒.๒.๓ ประสานสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานศาลปกครอง ตรวจสอบกรณีและผู้เสียหายฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐ เพื่อประกอบดุลพินิจในการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์จากการจ่ายเงินเยียวยาทางการแพทย์

๒.๓ ขณะนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สามารถจ่ายเงินเยียวยาแก่ผู้ยื่นคำร้องลงทะเบียนได้แล้วจำนวน ๑,๒๙๓ ราย รายละเอียดตามตารางที่ ๑ ในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒.๔ วงเงินเยียวยาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ขออนุมัติจัดสรรจากสำนักงบประมาณและเบิกจ่ายเยียวยาไปแล้ว รายละเอียดตามตารางที่ ๒ ในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ดังนั้น จากจำนวนรายชื่อผู้ที่มีเอกสารครบถ้วนสมบูรณ์ที่ประกาศรายชื่อแล้ว จำนวน ๑,๕๓/๑ ราย และได้มีการขออนุมัติจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณ ๕ ครั้ง รวมทั้งสิ้น ๑,๒๙๓ ราย (โดยมีผู้รับเงินเยียวยาไปแล้ว จำนวน ๑,๒๔๘ ราย ติดต่อขอรับภายหลัง ๒๙ ราย ขออุทธรณ์ให้พิจารณาสิทธิใหม่ ๓ ราย คืบสำนักงบประมาณ ๙ ราย เนื่องจากตรวจพบว่ามีคดีความ ๕ ราย เสียชีวิตและสูญหายก่อนรับเงิน ๓ ราย ขอปรับสิทธิ์ ๑ ราย) ส่วนรายชื่อที่ยังไม่ได้ขออนุมัติจัดสรรเงิน จำนวน ๒๙๘ ราย แยกเป็น รายชื่อที่ต้องนำเข้าคณะทำงานช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรม พิจารณาในครั้งต่อไป จำนวน ๑๙๒ ราย และรายชื่อที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการเยียวยาทางแพ่งและการฟื้นฟูด้วยวิธีอื่น จำนวน ๘๖ ราย เพื่อวินิจฉัยเกี่ยวกับประเด็นในเรื่องคดีความ สถานที่เกิดเหตุ และความเหมาะสมต่อไป

๒.๕ สำหรับผู้ที่ยังไม่ได้ประกาศรายชื่อ จำนวน ๒,๓๖๖ ราย กรมฯ ได้ทำการตรวจสอบเอกสารหลักฐานเพียงพอที่จะนำเข้าคณะทำงานฯ พิจารณาจำนวน ๑,๒๕๑ ราย ส่วนรายชื่อจำนวน ๑,๑๑๕ ราย ตรวจสอบแล้วเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วน กรมฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารเพิ่มเติม และมีผู้ส่งเอกสารกลับมาแล้ว จำนวน ๓๖๓ ราย ซึ่งกรมฯ จะได้ติดตามทวงถามส่วนที่เหลือต่อไป

๒.๖ วงเงินจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๑ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้มีการใช้จ่ายให้แก่ผู้เสียหายไปแล้วจำนวน ๑,๒๙๓ ราย เป็นเงิน ๑,๑๘๑,๔๓๓,๒๑๓.๙๖ บาท คงเหลือวงเงินใช้จ่ายเป็นเงิน ๘๑๘,๕๖๖,๗๘๖.๐๔ บาท แต่ยังมีผู้เสียหายที่ต้องพิจารณาจัดสรรเงินเยียวยาให้อีกจำนวน ๒,๓๖๖ ราย ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายตามกรอบอัตราความเสียหายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม และ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๒,๐๐๕,๕๒๕,๐๐๐ บาท (จำแนกเป็นเสียชีวิต ๘๕ ราย ๆ ละ ๓,๙๕๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๖๓๕,๗๕๐,๐๐๐ บาท ทุพพลภาพ ๖๔ ราย ๆ ละ ๓,๙๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๕๐๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บสาหัส ๙๘ ราย ๆ ละ ๑,๑๒๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๑๐,๒๕๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บ ๕๒๓ ราย ๆ ละ ๖๓๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๓๕๕,๗๒๕,๐๐๐ บาท และบาดเจ็บเล็กน้อย ๑,๕๙๒ ราย ๆ ละ ๒๒๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๓๕๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท) ทั้งนี้ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ จักได้นำเสนอคณะกรรมการด้านการเยียวยาทางแพ่งและการฟื้นฟูด้วยวิธีอื่น พิจารณาต่อไป

๒.๗ ปัญหาที่ปรากฏระหว่างกระบวนการให้บริการของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้แก่

๒.๗.๑ ความไม่เข้าใจกระบวนการทำงานของภาครัฐ ซึ่งต้องมีขั้นตอนการตรวจสอบ

เอกสารที่ต้องรอบคอบ ไม่ประมาทเส้นเลือดสำหรับการทำงานในภาพรวม จึงมีโทรศัพท์สอบถามและเร่งรัดการจ่ายเงินตลอดเวลา

๒.๗.๒ ปัญหาเอกสารทางการแพทย์ไม่ชัดเจนตามหลักเกณฑ์ฯ ใหม่ ต้องแจ้งให้กลับไปประสานแพทย์ที่ตรวจซึ่งอาจไม่พบแพทย์คนเดิม

๒.๗.๓ ปัญหาเอกสารหลักฐานประกอบเหตุการณ์ ไม่มีทั้งหลักฐานทางการแพทย์และใบแจ้งความ ต้องวินิจฉัยหลักฐานแวดล้อมต่าง ๆ แทนซึ่งต้องใช้เวลามากขึ้น

๒.๗.๔ การศึกษาคัดแยกจัดกลุ่มคำร้องไม่สามารถกระทำได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากเจ้าหน้าที่ประจำที่มีความรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ฯ มีจำกัด และต้องทำความเข้าใจหลักเกณฑ์ฯ เป็นพื้นฐานประกอบการคัดแยกประเภทความเสียหาย ซึ่งต้องใช้ความละเอียด รอบคอบอย่างมาก

๒.๗.๕ ผู้มีสิทธิรับเงินเยียวยากรณีเสียชีวิต ไม่สามารถตกลงกันได้ในส่วนการรับเงินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ต้องเสียเวลาไกล่เกลี่ยหลายรอบ

๒.๗.๖ มีกรณีการขอลอนสิทธิการรับเงิน เนื่องจากต้องการยื่นเอกสารเพิ่มเติมเพื่อขอปรับประเภทความเสียหาย เช่น รายชื่ออยู่ในกลุ่มบาดเจ็บเล็กน้อยแต่ขอเปลี่ยนเป็นบาดเจ็บสาหัส เป็นต้น

๒.๗.๗ การมอบฉันทะเพื่อรับเงินแทน มีปัญหาในการกรอกใบรับรองการรับเงินเยียวยา กรณีผู้มอบอำนาจไม่ได้กำหนดให้ผู้รับมอบฉันทะสามารถทำนิติกรรมสัญญาแทนผู้มอบได้ โดยเฉพาะการระงับสิทธิการฟ้องแพ่งหน่วยงานภาครัฐ

๒.๘ ในระหว่างกระบวนการ นอกจากการประชาสัมพันธ์ผลงานของรัฐบาลผ่านพิธีการมอบเงินเยียวยา ซึ่งพิธีการดังกล่าวมุ่งสื่อสารให้สังคมเห็นภาพลักษณ์ที่จริงจัง จริงใจ ต่อการช่วยเหลือเยียวยาที่รวดเร็ว ช่วยเหลือค่าจนผู้เสียหายทุกกลุ่ม ทุกภาคส่วนด้วยความเป็นธรรม ให้สามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างเหมาะสมตามหลักสากลแล้ว ยังก่อประโยชน์สูงสุดแก่ภาครัฐด้วยการแบ่งเบาภาระการทำงาน เพราะผู้รับเงินเยียวยาระงับการฟ้องแพ่งหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งยอมรับว่าสิทธิที่จะได้รับเงินช่วยเหลือหรือชดเชยอื่น ๆ จากภาครัฐเป็นอันระงับสิ้นไป ทั้งนี้ ได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบด้วยแล้ว

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๒ ๐๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๐๐๓