



พท. ๔๘๙
๒๖ ก.ค. ๕๕
๒๔-๔๐๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6079 มีผล ✓
รับที่ : ๕8453/55 3 คิว
วันที่ : 16 ก.ค. 55 เวลา : 11:28
ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2555

ที่ รง ๐๒๐๕.๑/ ๓๒๘๓

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ที่ Ref. BIT/ILO ILC 101-100
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕
๒. รายงานผลการประชุมประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๑
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๑ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) กำหนดจัดการประชุมใหญ่ประจำปี ILO สมัยที่ ๑๐๑ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤษภาคม - ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกมีพันธกิจที่ต้องส่งคณะผู้แทนไตรภาคีจากฝ่ายรัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้าง เข้าร่วมการประชุม โดยองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยมีจำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์) และคณะ รวม ๓ คน ผู้แทนฝ่ายรัฐบาล ๑๕ คน นำโดยปลัดกระทรวงแรงงาน (นายสมเกียรติ ฉายะศรีวงศ์) (เดินทางจากประเทศไทย ๑๑ คน ประจำการคณะผู้แทนถาวร ณ นครเจนีวา ๔ คน) ฝ่ายนายจ้าง ๕ คน และฝ่ายลูกจ้าง ๑๒ คน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเดินทางเยือนนครเจนีวา ระหว่างวันที่ ๕ - ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

(๑) การปราศรัยต่อที่ประชุมใหญ่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์) ได้แสดงวิสัยทัศน์การบริหารแรงงานว่า ประเทศไทยให้ความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยให้คุณค่าสูงต่อการสร้างความก้าวหน้าของสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน พื้นฐานการคุ้มครองทางสังคม การเจรจาทางสังคม และโอกาสมากขึ้นในการมีงานทำ เฉพาะอย่างยิ่งแก่เยาวชน

รัฐบาลกำหนดให้การขยายการคุ้มครองทางสังคมเป็นเป้าหมายหลักของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับปัจจุบัน และได้ขยายขอบเขตของมาตรการความมั่นคงทางสังคมให้ครอบคลุมไปยังกำลังแรงงานทั้งหมดเพื่อให้มีสถานภาพเป็นผู้ประกันตน อีกทั้งยังออกกฎกระทรวงเพื่อส่งเสริมการมีงานทำของผู้พิการที่มีผลใช้บังคับตั้งแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ขณะเดียวกันรัฐบาลได้พยายามเปิดช่องว่างของรายได้ที่มีความเหลื่อมล้ำ จึงได้ใช้นโยบายอัตราค่าจ้างขั้นต่ำใหม่ โดยตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ รัฐบาลได้ประกาศขึ้นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นวันละ ๓๐๐ บาทใน ๗ จังหวัด รวมกรุงเทพมหานคร โดยจะบังคับใช้อัตราทั่วประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐบาลได้ทุ่มเทความพยายามในการจัดทำแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าจนมีความก้าวหน้าที่เป็นรูปธรรมโดยได้รับฉันทามติจากไตรภาคีของประเทศ

(๒) ที่ประชุมใหญ่ได้ลงมติและรับรองรายงานที่สำคัญๆ ดังนี้

- มติยกเลิกข้อมติของ ILO ๒ ฉบับที่เป็นมาตรการลงโทษเมียนมาร์เนื่องจากเมียนมาร์ละเมิดอนุสัญญาฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ที่ให้สัตยาบันไว้โดยปล่อยให้กองทัพและหน่วยงานราชการบังคับใช้แรงงานทั้งผู้ใหญ่และเด็กอย่างแพร่หลายทั่วประเทศ ที่ประชุมใหญ่ ILO จึงมีข้อมติฉบับที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ไม่ให้เมียนมาร์เข้าร่วมกิจกรรมกับ ILO ทั้งความช่วยเหลือทางวิชาการและการเชิญเข้าร่วมการประชุมใดๆ ที่ ILO จัดขึ้น ยกเว้นความช่วยเหลือจาก ILO ในการแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานบังคับในเมียนมาร์ และฉบับที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ให้ประเทศสมาชิกทบทวนการดำเนินการความสัมพันธ์ใดๆ กับเมียนมาร์ที่เอื้อต่อการใช้แรงงานบังคับในเมียนมาร์ ต่อมาหลังจากที่รัฐบาลเมียนมาร์ได้ร่วมมือกับ ILO ปรับปรุงแก้ไขจนสถานการณ์ดีขึ้น ที่ประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ ๑๐๑ จึงมีมติยกเลิกข้อมติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว

- มติรับรองร่างข้อแนะนำด้วยพื้นฐานการคุ้มครองทางสังคม ด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์ ด้วยเสียงเห็นชอบ ๔๕๓ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่เห็นชอบ ๐ เสียง นับเป็นข้อแนะนำฉบับที่ ๒๐๒ ของ ILO มีวัตถุประสงค์เพื่อเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกจัดทำพื้นฐานการคุ้มครองทางสังคมในฐานะปัจจัยพื้นฐานของระบบความมั่นคงทางสังคมของชาติ โดยครอบคลุมมาตรการต่างๆ ตลอดจนจรรยาบรรณ อาทิ การให้บริการการรักษาพยาบาลที่จำเป็น ความมั่นคงด้านรายได้พื้นฐาน การลดความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และลดการเจ็บป่วยและการตายก่อนวัยอันควร โดยครอบคลุมทั่วถึงแรงงานทุกกลุ่มทั้งในและนอกระบบ ข้อแนะนำมีสถานะเป็นมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศที่ให้สมาชิกนำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการบริหารแรงงาน แต่ไม่ต้องให้สัตยาบันและไม่มีสถานะผูกพันตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศเช่นอนุสัญญา

- มติรับรองข้อมติว่าด้วยวิกฤตการณ์การทำงานทำของเยาวชน : เรียกร้องให้มีการปฏิบัติการ ที่มีเนื้อหาระบุว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีเยาวชนทั่วโลกราว ๗๕ ล้านคนประสบปัญหาการว่างงาน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ราว ๔ ล้านคน และเยาวชนกว่า ๒๐๐ ล้านคนที่ทำงานโดยได้รับค่าจ้างต่ำกว่าวันละ ๒ ดอลลาร์สหรัฐฯ หากไม่มีการแก้ไขอย่างแข็งขันโลกจะเผชิญกับภาวะสูญเสียกำลังแรงงานในรุ่นต่อไป รัฐบาลต้องดำเนินการมาตรการต่างๆ โดยร่วมมือกับนายจ้างและลูกจ้าง อาทิ การฝึกฝีมือแรงงานให้ตรงกับอุปสงค์ของตลาดแรงงาน ปรับปรุงระบบการฝึกงาน และส่งเสริมการเป็นผู้ประกอบการของเยาวชน

(๓) นายกาย ไรเดอร์ (Mr. Guy Ryder) ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้อำนวยการใหญ่
สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศคนใหม่

สืบเนื่องจากนายฮวน โซมาเวีย ผู้อำนวยการใหญ่สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศคนปัจจุบันขอลาออกจากตำแหน่งก่อนครบวาระ โดยมีผลในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ILO ได้จัดการประชุมคณะประศาสน์การสมัยที่ ๓๑๔ ขึ้น เพื่อลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้อำนวยการใหญ่คนใหม่ ผลปรากฏว่านายกาย ไรเดอร์ จากประเทศสหราชอาณาจักรชนะการเลือกตั้ง และจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ นายไรเดอร์เป็นอดีตผู้นำแรงงาน โดยเคยเป็นเลขาธิการใหญ่ของสมาพันธ์สหภาพแรงงานระหว่างประเทศ (International Trade Union Confederation - ITUC) และตำแหน่งสุดท้าย คือ Executive Director สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ สำนักงานใหญ่นครเจนีวา นายไรเดอร์นับเป็นผู้อำนวยการใหญ่ ILO คนที่ ๑๐ วาระดำรงตำแหน่ง ๕ ปี

รายละเอียดรายงานผลการประชุมใหญ่ประจำปี ILO สมัยที่ ๑๐๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรเสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวนชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗