

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๑.๓๒๑๓๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6000
รับที่ : ๘8076/55
วันที่ : 06 ก.ค. 55 เวลา : 15:17

สวต ๒/318
๖.๑๕.๕๕
๖.๒๐.๕๕

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๑๐๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือคณะกรรมการติดตามผลการช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ปี ๒๕๕๔ ที่ กส.มท.๐๐๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๑. ความเป็นมา

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ได้รับร้องเรียนปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างภาคใต้ จากคณะกรรมการติดตามผลการช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ปี ๒๕๕๔ (คกอ.) ซึ่งเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๒ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ยังมีข้อบกพร่องไม่สามารถช่วยแก้ไขปัญหาให้กับผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็นคู่สัญญากับภาครัฐ โดย คกอ. ได้เรียกร้องให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยมีเหตุผลความจำเป็น ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้น ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานตามสัญญาอันเนื่องมาจากการขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการก่อสร้างและขาดแคลนแรงงาน โดยเฉพาะงานก่อสร้างตามสัญญา มีลักษณะเป็นอาคารที่สลับซับซ้อน มากกว่างานประเภทงานทางหรืองานถนน มีความสัมพันธ์และมีความเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการด้านวัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการก่อสร้างมากมาย ต้องใช้ฝีมือแรงงานในการทำงานหรือติดตั้งวัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการก่อสร้างหลากหลายประเภท จากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดปี พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้งปัญหาที่ต่อเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่งผลให้ผู้ประกอบการต้องประสบปัญหาการทำงานที่ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากขาดแคลนวัตถุดิบ วัสดุ อุปกรณ์ที่ใช้ในการก่อสร้าง และจากการไม่ต่อเนื่องของวัตถุดิบ วัสดุ อุปกรณ์ต่างๆ ทำให้ต้องรับภาระค่าแรงงานของแรงงานที่เกินที่ควรจะเป็น และต้องหยุดการทำงานเพื่อรอวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง จนทำให้เกิดปัญหาเชิงระบบงานก่อสร้างทั่วประเทศ การทำงานไม่เป็นไปอย่างคล่องตัวตามแผนงาน มีปัญหาอุปสรรคตลอดเวลา

ประเด็นที่ ๒ ปัญหาระบบภาษีซับซ้อน เนื่องจากลักษณะภูมิอากาศภาคใต้มีฝนตกชุกตลอดทั้งปี และเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ในช่วงเดือนมีนาคม-เมษายน ๒๕๕๔ และอุทกภัยภาคกลางและกรุงเทพฯ ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ - มกราคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว ทำให้เกิดปัญหาในเชิงระบบของการทำงานก่อสร้าง ซึ่งเป็นอุปสรรคที่สำคัญที่สุดในการทำงานก่อสร้างตามสัญญา

ประเด็นที่ ๓ การได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีไม่เป็นธรรมต่อผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ เนื่องจากเหตุอุทกภัยเกิดขึ้นทั้ง ๒ ครั้ง ต่างวัน เวลา กัน แต่ผู้ประกอบการในภาคใต้กลับได้รับความช่วยเหลือเยียวยาเท่ากับผู้ประกอบการในภาคอื่นๆ ซึ่งไม่ได้รับผลกระทบที่ซับซ้อนต่อเนื่องเหมือนภาคใต้

ประเด็นที่ ๔ ปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นได้ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของสถาบันการเงินของผู้ประกอบการก่อสร้างทั้งระบบ ซึ่งในการขอสินเชื่อ การออกหนังสือค้ำประกันการซื้อสินค้าต่างๆ ขออนุมัติยากขึ้น เนื่องจากต้องใช้เวลาในการออกหนังสือค้ำประกันการซื้อขายนาน ๑-๒ เดือน ในการออกหนังสือแต่ละครั้ง ซึ่งส่งผลกระทบต่อการใช้วัสดุ อุปกรณ์ ในหน่วยงานให้เป็นไปตามเวลาที่กำหนด นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของผู้ประกอบการที่ไม่สามารถส่งงวดงานได้ และยังไม่ได้รับความคล่องตัวจากสถาบันการเงินส่งผลกระทบต่องานก่อสร้างมากยิ่งขึ้น

คกอ. จึงขอความเป็นธรรมเพื่อรับความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ กำหนดไว้ เพิ่มอีกเป็นเวลา ๑๕๐ วัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อเนื่องไปถึงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ส่งผลทำให้ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาในช่วงระยะเวลาดังกล่าวได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการต้องส่งมอบงานหรือส่งมอบของล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ที่ได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งเป็นสัญญาภาครัฐที่ผู้ประกอบการได้ดำเนินการอยู่ในจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ทำให้ผู้ประกอบการได้รับผลกระทบทางตรง หรือกรณีที่ผู้ประกอบการดำเนินการอยู่ในพื้นที่ที่ใกล้เคียงกับจังหวัดที่มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ซึ่งได้รับผลกระทบทางอ้อม อันเป็นเหตุทำให้งานตามสัญญาในช่วงเวลาดังกล่าวต้องหยุดชะงักลง และเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) เพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดย กวพ. พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการในภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ภาคใต้ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ตรัง สงขลา กระบี่ ชุมพร พังงา นราธิวาส และสตูล

๔.๒ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๓ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้างเพิ่มเติม จะต้องเป็นผู้รับจ้างที่ได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐโดยบังคับใช้กับ

สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการ ก่อนวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ หรือสัญญาจ้างก่อสร้างได้ลงนามไว้กับทางราชการ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งสัญญาจ้างดังกล่าว ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดเหตุทกภัย ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณา ก่อนวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้ กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือ

๔.๔ หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๖๐ วัน ต่อเนื่องจากที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยกรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลาโดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาที่ขยายตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไว้เดิม

๔.๕ ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๔.๖ สำหรับเงื่อนไขอื่นที่กำหนดไว้ตามมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุทกภัย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๒ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้แก่ ข้อ ๔.๓ - ๔.๕ ยังคงให้ถือปฏิบัติตามเดิม

๔.๗ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๘ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างภาคใต้ ดังกล่าว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน

๔.๙ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม อันเนื่องมาจากเหตุทกภัย ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกันกับส่วนราชการ ตามที่ กวพ. มีมติในข้อ ๔ ด้วย

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดย กวพ. ได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ
ไม่มี

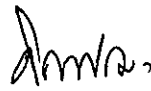
๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม
ผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘- ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖