

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๐๓



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พวค 3/622.2
วัน 27 ก.ค. 2555
เวลา 17.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7087
วันที่ 27 ก.ค. 2555 18.00

๒๗

กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอเสนอบันทึกความเข้าใจโครงการสาธิตการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลังในประเทศ
ไทยระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับองค์การพลังงานใหม่และ
เทคโนโลยีอุตสาหกรรม ประเทศญี่ปุ่น ต่อคณะรัฐมนตรีตามมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๓๑๓
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๐๓
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอบันทึกความเข้าใจโครงการสาธิตการผลิตเอทานอล
จากกากมันสำปะหลังในประเทศไทยระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
กับองค์การพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม ประเทศญี่ปุ่น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
ในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

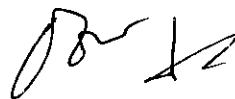
สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ
ดังกล่าวมีการแก้ไขปรับปรุงจากเดิมที่ทำขึ้น ๓ ฝ่าย ระหว่าง สำนักงานปลัดกระทรวง
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (สนช.) และ
องค์การพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (New Energy and Industrial Technology
Development Organization - NEDO) ของประเทศญี่ปุ่น มาเป็น ๒ ฝ่าย ระหว่างสำนักงาน
ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ NEDO ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ส่วนเนื้อหาอื่น
ยังคงเดิมเพียงแต่ตัดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ สนช. ออก สำนักงานฯ จึงยังคงยืนยันความเห็นเดิม
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการทำความตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐ
ภายใต้อำนาจหน้าที่ของตน มิใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐ จึงไม่เข้าลักษณะการเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และด้วยเหตุนี้ ของที่จะนำเข้าไปใช้ในโครงการตามร่างบันทึก
ความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าลักษณะที่จะได้รับการยกเว้นภาษีอากรตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร
พ.ศ. ๒๕๓๐ ในภาค ๔ รายการของที่ได้รับยกเว้นอากร ประเภทที่ ๑๐ กรณีของที่ได้รับเอกสิทธิ์

ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญากับนานาประเทศ หรือทางการทูตซึ่งได้ปฏิบัติต่อกันโดยอัยาศัยไมตรี

อย่างไรก็ดี หากรัฐบาลมีความประสงค์ให้มีการยกเว้นภาษีอากรสำหรับของที่นำเข้า เพื่อใช้ในโครงการตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ สำนักงานฯ เห็นสมควรให้จัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ในระดับรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น โดยรัฐบาลทั้งสองประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (full power) ให้แก่ผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ในนามรัฐบาลของแต่ละประเทศ เพื่อให้บันทึกความเข้าใจฯ เป็นสัญญาที่ประเทศไทยทำกับนานาประเทศซึ่งเข้าลักษณะที่จะขอรับยกเว้นภาษีอากร ตามรายการของที่ได้รับยกเว้นอากรภาค ๔ ประเภทที่ ๑๐ ได้ โดยบันทึกความเข้าใจที่ทำในนาม รัฐบาลของทั้งสองประเทศจะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากคู่ภาคีแสดงเจตนาจะให้เป็นการตกลงระหว่างรัฐและมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ ระหว่างกันโดยมุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันต่อกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่โดยที่เนื้อหาของ บันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดแนวทางความร่วมมือทางวิชาการในการดำเนินโครงการ สาธิตการผลิตเอทานอลจากกากมันสำปะหลังในประเทศไทย ซึ่งดำเนินการได้ตามกฎหมายและ กฎระเบียบภายใน และใช้งบประมาณตามปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีจึงไม่เป็นหนังสือสัญญา ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๑-๓ ต่อ ๓๔๐๐ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th