



องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

Designated Areas for Sustainable Tourism Administration (Public Organization)

๑๑๘/๑ อาคารทิปโก้ ชั้น ๓๑ ถนนพระราม ๖ สามเสนใน พญาไท กทม. ๑๐๕๐๐ โทร. ๐ ๒๓๔๗ ๓๕๔๐ โทรสาร ๐ ๒๓๔๗ ๓๕๔๕ www.dasta.or.th

dasta อ.พ.

ด่วนมาก

ที่ กพท / ๕๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

สคค. ๑๒๕๒

๓๐ กคพ

๑๐.๔๕น.

สพค.รับที่ 4๗8.1
วันที่ 10 ก.ค. 2555
เวลา 10.45น.

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕
กรณี องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๑๙๑๙๒
ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางเปรียบเทียบข้อดี - ข้อเสีย

ตามอ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กรณี องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) ดังนี้

๑. ให้ อพท. อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้รักษาการ เนื่องจากภารกิจของ อพท. มีความเชื่อมโยงกับภารกิจของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ด้านการจัดทำและเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ หรือมาตรการเพื่อส่งเสริมการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว และการบูรณาการการบริหารจัดการการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนในพื้นที่พิเศษ

๒. เห็นควรรวบรวมโครงการเชิงใหม่ในทิวเขาพารีเข้ากับองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ เนื่องจากเป็นกิจการในลักษณะเดียวกัน โดยยังคงสถานะเป็นหน่วยธุรกิจดังเช่นในปัจจุบัน เพื่อให้สามารถบูรณาการ ผนึกกำลังและความเป็นมืออาชีพในทางธุรกิจ ทำให้การบริหารทรัพยากรของประเทศเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

ในฐานะประธานกรรมการได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) ซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลการบริหาร อพท. เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมได้พิจารณาอย่างละเอียด และมีความเห็นดังนี้

๑. ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดไว้ว่า “เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะตั้งเป็นองค์การมหาชนโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้” ดังนั้น การดำเนินการกิจของ อพท. จึงมีรูปแบบที่แตกต่างจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และหากให้ อพท. โอนย้ายไปสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยยังคงสถานภาพขององค์การมหาชน และบริหารงานตามระเบียบข้อบังคับที่มี จะมีข้อดีทำให้การควบรวมหน่วยงานหลัก

“การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน” ความสุขที่มากกว่าการท่องเที่ยว

๐๐๐

ที่รับผิดชอบด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสามารถมองเห็นภาพรวมที่ชัดเจน แต่อาจมีข้อจำกัดคือ การเสนอหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลต้องผ่านขั้นตอนเพิ่มขึ้น อาจทำให้ไม่คล่องตัวในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

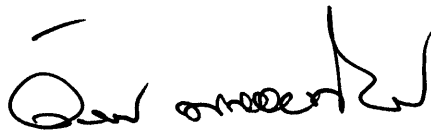
อย่างไรก็ดี หากยังคงให้ อพท. สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายนั้น จะมีข้อดีในเรื่องของความคล่องตัวในการปฏิบัติงานมากกว่า เนื่องจาก อพท. ต้องทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาพื้นที่พิเศษ และการเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นหน่วยงานกลางที่เป็นศูนย์อำนาจของการบริหารประเทศ มีภารกิจในการครอบคลุมหน่วยงานหลักทั้งหมด ถือเป็นกลไกการบริหารงานที่สำคัญในการติดต่อประสานงานเพื่อขอความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินภารกิจของ อพท. ให้บรรลุเป้าหมายแห่งวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง อพท.

๒. ในส่วนของการรวบรวมสำนักงานพื้นที่พิเศษเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีเข้ากับองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์นั้น จะมีลักษณะข้อดีในทำนองเดียวกับการที่ให้ อพท. โอนย้ายไปสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากการรวบรวมกิจการในลักษณะเดียวกัน โดยยังคงสถานะเป็นหน่วยธุรกิจดังเช่นในปัจจุบัน แต่วัตถุประสงค์ในการก่อตั้งเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีต้องการให้เป็นสวนสัตว์กลางคืนแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ของจังหวัดเชียงใหม่ และมีรูปแบบการบริหารงานที่แตกต่างจากองค์การสวนสัตว์

ทั้งนี้ อพท. ได้จัดทำตารางเปรียบเทียบข้อดี - ข้อเสีย ของการโอนย้าย อพท. ไปสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และการรวบรวมสำนักงานพื้นที่เชียงใหม่ไนท์ซาฟารีเข้ากับองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พลอยทับทิม)

ประธานกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๘๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๘๘