

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๖๘๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6186
วันที่ : ๘8983/55
วันที่ : 25 ก.ค. 55 เวลา : 10:13

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กในการประชุมรัฐมนตรีเอเปกด้านโทรคมนาคมและ
อุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๙

30 ก.ค. 2555
จัดเข้าวาระ.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก (Draft Saint Petersburg Declaration) พร้อม
คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๐๐๘/๑๒๗๒๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ วท ๕๔๐๑/๔๙๙๐ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เลขที่ ทีโอที/๕๘๐ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน
๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ กสท ญน.
(วญ.)/๒๒๙๕ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ที่ ทก (สรอ)
๕๑๐.๗๑/๒๕๕๕/๑๗๐๒ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่
สอชช. ๑๓๐๐/๐๗๕๕ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ที่ ทก
(สพรอ) ๕๑๑.๑/๓๘๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องการรับรองร่างปฏิญญาเซนต์-
ปีเตอร์สเบิร์ก ซึ่งจะมีการพิจารณาและรับรองในการประชุมรัฐมนตรีเอเปกด้านโทรคมนาคมและ
อุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๗-๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก
สหพันธรัฐรัสเซีย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีเอเปกด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ
(APEC Ministerial Meeting on the Telecommunication and Information Industry : APEC
/ TELMIN...

TELMIN) เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของสมาชิกเอเปค ๒๑ เขตเศรษฐกิจ จัดขึ้นทุกๆ ๒-๓ ปี เพื่อผลักดันการขับเคลื่อนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนและยั่งยืน และนำผลการประชุมนำเสนอต่อที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ที่ผ่านมา มีการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศจำนวน ๘ ครั้ง โดยครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๓๐-๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เกาะโอกินาวา ประเทศญี่ปุ่น

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ (APEC TELMIN) ครั้งที่ ๔ กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๗-๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งการประชุมครั้งนี้กำหนดหัวข้อ (theme) ของการประชุม คือ “การสร้างเชื่อมั่นและความมั่นคงปลอดภัยในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการส่งเสริมการเจริญเติบโตและความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ” (Building confidence and security in the use of ICT to promote economic growth and prosperity) โดยที่ประชุมจะมีการพิจารณารับรองเอกสารสำคัญ คือ ปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก (Saint Petersburg Declaration)

๑.๓ ปฏิญญาดังกล่าวร่างโดยสหพันธรัฐรัสเซียและได้แจ้งเวียนให้เขตเศรษฐกิจเอเปคพิจารณาให้ข้อคิดเห็น โดยจะมีการพิจารณากลับกรอร่างปฏิญญา อีกครั้งในที่ประชุมคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ครั้งที่ ๔๖ (APEC TEL WG 46) ระหว่างวันที่ ๓๐ กรกฎาคม - ๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๒ (TELSOM II) ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๕-๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ก่อนมีการนำเสนอร่างปฏิญญา ในที่ประชุม APEC TELMIN ครั้งที่ ๔ เพื่อพิจารณารับรองต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงเห็นควรนำเสนอเพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๔ กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๗-๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กซึ่งจะมีการรับรองในระหว่างการประชุมดังกล่าวจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔. สำคัญของร่างปฏิญญา

ร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศจะให้การรับรองในระหว่างการประชุม เพื่อแสดงเจตนารมณ์ในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสาระสำคัญของร่างปฏิญญาดังกล่าวจะประกอบด้วย หัวข้อการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แก่

๑) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนความเจริญเติบโตรูปแบบใหม่

ความพยายามในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของเขตเศรษฐกิจเอเปคโดยตระหนักถึงเป้าหมาย บริการ broadband อย่างทั่วถึงในภูมิภาคเอเปคภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และเป้าหมายการมุ่งสู่เทคโนโลยียุคหน้า การขยาย broadband ความเร็วสูงในปี

/พ.ศ. ...

พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อนำไปสู่การสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจบนฐานเศรษฐกิจแห่งการเรียนรู้ในภูมิภาคเอเปค การเริ่มนำบรอดแบนด์ไปใช้ในพื้นที่ห่างไกลเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัล การเปลี่ยนผ่านสู่การใช้ Internet Protocol เวอร์ชัน ๖ (IPv6) การเสริมสร้างโอกาสสำหรับประชาชนและธุรกิจในการเข้าถึงบริการสาธารณะผ่านบริการทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐโดยเน้นบริการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ลอจิสติกส์ สุขภาพ การเงิน การศึกษาและความมั่นคงปลอดภัย

๒) การเสริมสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมสำหรับผู้พิการในยุคเศรษฐกิจดิจิทัลโดยสนับสนุนการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและการดำเนินยุทธศาสตร์ที่จะทำให้ไอซีทีเข้าถึงทุกคนได้มากขึ้น การตระหนักถึงปัญญาของผู้นำในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยใช้ไอซีทีแก้ไขปัญหาคอมพิวเตอร์ในทุกระดับโลก เช่น ปัญหาขาดแคลนพลังงานและทรัพยากรอื่นๆ รวมถึงปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม การสนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีด้านบริการอิเล็กทรอนิกส์ ได้แก่ บริการอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ บริการธุรกิจอิเล็กทรอนิกส์ บริการสาธารณสุขอิเล็กทรอนิกส์ และส่งเสริมความร่วมมือการพัฒนาไอซีทีและส่งเสริมระบบเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อปรับปรุงการตอบสนองต่อภัยพิบัติและการฟื้นฟูให้กลับสู่ภาวะปกติ

๓) การส่งเสริมความปลอดภัยและความเชื่อมั่นในสภาพแวดล้อมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การสร้างความมั่นใจในเรื่องความมั่นคงและปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนความโปร่งใสของกลไกการบริหารสำหรับบริการสื่อสาร การตระหนักถึงความรับผิดชอบร่วมกันในเรื่องการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการปราบปรามอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ การสนับสนุนสภาพแวดล้อมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่เชื่อถือได้โดยใช้มาตรฐานทางเทคโนโลยีที่สามารถปฏิบัติร่วมกันโดยการทำให้กฎหมายและหลักเกณฑ์ต่างๆ มีความสอดคล้องกันเพื่อเกิดความปลอดภัยในการส่งเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์ข้ามประเทศ รวมถึงการคุ้มครองผู้บริโภค การปกป้องข้อมูลส่วนบุคคล การส่งเสริมความมั่นคงปลอดภัยบนโลกไซเบอร์แก่เยาวชนและผู้ปกครอง

๔) การสนับสนุนการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค

สนับสนุนการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนด้านไอซีที การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายเพื่ออำนวยความสะดวกการเปิดตลาดและการแข่งขันที่เป็นธรรมในภูมิภาคเอเปค การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์เพื่ออำนวยความสะดวกในการปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการกำกับดูแลที่ส่งเสริมการแข่งขันและการลงทุนในตลาด การไม่เลือกปฏิบัติ ความโปร่งใส การสนับสนุนแนวความคิดเรื่องการลดค่าใช้จ่ายบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ข้ามแดน การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และการปฏิบัติที่ดี โดยเฉพาะการใช้ไอซีทีในการแก้ไขผลกระทบทางสังคมและเศรษฐกิจในสาขาอื่นๆ

๕) การเสริมสร้างความร่วมมือในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัลในภูมิภาคเอเปคยังคงเป็นประเด็นความท้าทายในการใช้ไอซีทีเพื่อเข้าถึงข้อมูลสารสนเทศ การสร้างความมั่นใจการเข้าถึงสารสนเทศโดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับการประชุมเอเปคสาขาอื่นๆ และเพิ่มการประสานงานของกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับไอซีที รวมถึงการประสานความร่วมมือกับประเทศอื่นๆ ในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ เช่น สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) องค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียแปซิฟิก (APT) และองค์การเพื่อความร่วมมือและพัฒนาทางเศรษฐกิจ (OECD)

/๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ซึ่งหน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่า ร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยในภาพรวมและมีสาระครอบคลุมเนื้อหาที่จำเป็นต่อการพัฒนาโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศในกรอบเอเปค โดยมีข้อคิดเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมในบางเรื่อง ได้แก่ การคัดค้านคำเรื่องการรับรอง (endorse) ออก การปรับปรุงไวยากรณ์ การระบุเป้าหมายให้สอดคล้องกับปฏิญญากรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๕๑ และปฏิญญาโอกินาวา พ.ศ. ๒๕๕๓ การส่งเสริมสภาพแวดล้อมความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศให้ครอบคลุมความร่วมมือรัฐบาลกับรัฐบาล และรัฐบาลกับภาคเอกชน

๕.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีความเห็นว่าร่างปฏิญญาจะมีส่วนส่งเสริมให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมตลอดจนเสริมสร้างบรรยากาศที่ดีในด้านการค้าและการลงทุนตลอดจนส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนโดยการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและเทคโนโลยีต่างๆ อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปคคือการเป็นเวทีสำหรับการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นทางเศรษฐกิจไม่ใช่เวทีการเจรจา และการดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจเอเปคเป็นไปโดยความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น การรับรองร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กในระหว่างการประชุม APEC TELMIN 9 โดยไม่มีการลงนาม จึงไม่น่าจะมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรค ๒

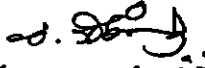
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

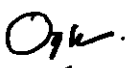
ในการนี้ เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๙ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

อนุมัติ

ขอแสดงความนับถือ


(นางอณุมติ วิรัชดิษฐ์)

นาวาอากาศเอก 
(อณुศิษฐ์ นาคทรพรพ)

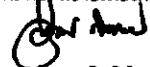
รองนายกรัฐมนตรี และ รมว.กระทรวงมหาดไทย
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์) รมช.มหาดไทย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๕๑ ก.ค. ๕๕ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
สำนักกิจการระหว่างประเทศ
โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๘๔๔-๔๕
โทรสาร. ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๕

เรียน รอง-รมว. (พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์) รมช.มหาดไทย
ทก. ได้เสนอเรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๙ มาเพื่อดำเนินการ โดยแจ้งว่าจะมีการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งที่ประชุมจะมีการพิจารณารับรองปฏิญญาดังกล่าว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ คณะรัฐมนตรีก่อนวันการปฏิบัติคดีคดี คณะ เมื่อวันที่ ๑๔ ก.ค. ๕๕ เกี่ยวกับเรื่องที่ยานเกี่ยวข้องกับบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเรื่องถึง สสค. ส่วนหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ สสค. ได้ขอให้ กค. วท. สคก. และ สคช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะ รวมทั้งได้แจ้งให้ กสทศ. พิจารณาเพื่อให้ออกเสนอแนะหรือความคิดเห็นด้วยแล้ว

ที่ นร ๐๒๐๖/๒๓๖๖/พ
คว-๒๗๑๔๕๕.


(นายอานันท์ ปันยารชุน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สคค. (๑๖)๑๖