

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๐๐๓/



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และรัฐมนตรีประจำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS Minister) พร้อมด้วยคณะผู้แทนไทยทั้งภาครัฐและเอกชนได้เข้าร่วมการประชุมเวทีหารือระดับรัฐมนตรีเพื่อพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔ (Economic Corridor Forum: ECF) ครั้งที่ ๔ ภายใต้แผนงานการพัฒนาความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion : GMS) ในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ เมืองมณฑะเลย์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ นั้น

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอผลการประชุมดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้เห็นชอบการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS และรัฐมนตรีประจำกรอบความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่นด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมระดับรัฐมนตรีของทั้งสองกรอบความร่วมมือ ระหว่างเดือนมิถุนายน - ธันวาคม ๒๕๕๕

๒.๒ เมียนมาร์กำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเวทีหารือระดับรัฐมนตรีเพื่อพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ เมืองมณฑะเลย์ และมีหนังสือเชิญรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ของไทย เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยสาระสำคัญการประชุมเกี่ยวข้องกับเรื่องการบูรณาการการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การอำนวยความสะดวกการค้าข้ามพรมแดนและโลจิสติกส์ การลงทุนโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านพลังงานและเกษตร รวมถึงการพัฒนาเมืองและทรัพยากรมนุษย์ ตลอดจนทิศทางในอนาคตเพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ

๓. สรุปสาระสำคัญของการประชุม

นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะรัฐมนตรีประจำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ของไทย ได้ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมเวทีหารือระดับรัฐมนตรีเพื่อขับเคลื่อนแนวระเบียง

เศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔ (Economic Corridor Forum: ECF) ในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ เมืองมณฑะเลย์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ โดยมี H.E. U Tin Naing Thein (อู่ ดิน ไทน์ เต็ง) รัฐมนตรีกระทรวงวางแผนและพัฒนาเศรษฐกิจของเมียนมาร์ และ Mr. Stephen Groff รองประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ร่วมเป็นประธานการประชุม พร้อมด้วย H.E. Sok Chenda Sophea (ซก เจนดา โซเพียะ) Minister to the Prime Minister and Secretary General of the Council for Development of Cambodia ของกัมพูชา เจ้าหน้าที่อาวุโสจาก ๖ ประเทศสมาชิก ภาคเอกชน ภาควิชาการและภาคีการพัฒนาทั้งในและนอกอนุภูมิภาคเข้าร่วมการประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ รัฐมนตรีประเทศลุ่มแม่น้ำโขง และภาคีการพัฒนา ได้ร่วมหารือแนวทางการเร่งขับเคลื่อนการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจให้มีผลเป็นรูปธรรมเพื่อสนับสนุนการเชื่อมโยงระหว่างกัน ในภูมิภาค (Regional Connectivity) และการเติบโตของเศรษฐกิจเอเชีย โดยประเทศสมาชิกเห็นว่าการพัฒนาการขนส่งของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในระยะต่อไป การขนส่งทั้งทางถนน ทางรางและทางทะเล จะยังมีบทบาทสำคัญสำหรับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงในการเป็นศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาคและเห็นควรให้มุ่งเน้นการดำเนินงานในเรื่องการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ การอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน การพัฒนาโลจิสติกส์ และการกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการลงทุนตามแนวพื้นที่ หลังจากโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานได้รับการพัฒนาค่อนข้างครบสมบูรณ์แล้ว

๓.๒ รับทราบความต้องการของภาคเอกชนและรับไปเร่งปรับปรุงการดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการที่ส่วนใหญ่เป็นประเด็นในเรื่องการขนส่งและโลจิสติกส์ อาทิ การเพิ่มเติมการพัฒนาเส้นทางขนส่งภายใต้กรอบ GMS และการดำเนินงานตามความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค การประกันภัยคนและสินค้าซึ่งรวมถึงการประกันภัยบุคคลที่สาม การอำนวยความสะดวกกิจกรรมทางเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ทั้งนี้ ภาครัฐได้ดำเนินการจัดทำเพิ่มเติมของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม เพื่อขยายเส้นทางเดินรถให้ครอบคลุมเมืองหลวงของทั้ง ๓ ประเทศและท่าเรือแหลมฉบังแล้วเสร็จ ซึ่งประเทศไทยมีความพร้อมในการลงนามร่วมกับ สปป. ลาวและเวียดนามต่อไป

๓.๓ ADB ควรเข้ามาช่วยประเทศสมาชิกพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ การพัฒนาเมืองและเมืองชายแดน รวมถึงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และฝีมือแรงงาน เพื่อการเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการการใช้การผลิตร่วมระหว่างประเทศและการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามพรมแดน ทั้งนี้ จะนำไปสู่การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของภูมิภาค การลดช่องว่างทางเศรษฐกิจและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน ในเรื่องนี้เมียนมาร์ได้เสนอให้ ADB ช่วยพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเมียวดีและผะอ้นซึ่งเป็นเมืองศูนย์กลางการพัฒนาที่ตั้งอยู่บนแนวระเบียงเศรษฐกิจ ในขณะที่จีนได้เน้นย้ำความสำคัญของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาในทุกสาขา

๓.๔ ADB ได้เสนอโครงการลำดับความสำคัญสูงในการขจัดอุปสรรคและข้อจำกัดของการพัฒนาเส้นทางตามแนวระเบียงเศรษฐกิจในปัจจุบันที่มีศักยภาพในการเป็นเส้นทางการค้าหลักของอนุภูมิภาค ซึ่ง ADB มีความสนใจให้การสนับสนุน จำนวน ๕ โครงการ (โดยที่มี ๓ โครงการที่เป็นการพัฒนาระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน) ได้แก่ (๑) การปรับปรุงถนนกอกะเรก-ท่าตอน เชื่อมโยงเมืองเมียวดี (เมียนมาร์) – อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (ไทย) (๒) การปรับปรุงถนนเลียงเมืองและโครงสร้างพื้นฐานบริเวณพรมแดนรัฐประเทศ-ปอยเปต และ (๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานบริเวณพรมแดนไทย-เมียนมาร์ (๔) ถนนเลียงเมืองพนมเปญ (๕) การประเมินท่าเรืออย่างกุ้งและถนนเชื่อมโยง

๓.๕ กลไกเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจ (ECF) ควรได้รับการปรับปรุงให้สามารถระดมความเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้ ADB จัดทำแนวทางการปรับปรุงกลไกการดำเนินงาน ECF และประเมินผลการพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจและรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนเป็นระยะเพื่อประสิทธิผลในการพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจต่อไป ในการนี้ เวียดนาม ได้เสนอแนวทางการพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจให้เป็นรูปธรรม โดยอาจพิจารณาเลือกระเบียบเศรษฐกิจ ๑ แนวเส้นทางเพื่อร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงานก่อน

๓.๖ เห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ECF ครั้งที่ ๕ ในปี ๒๕๕๖

๓.๗ ข้อเสนอของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ในการประชุม ECF ครั้งที่ ๔

๓.๗.๑ เน้นย้ำการสนับสนุนของรัฐบาลไทยต่อการพัฒนาแผนงาน GMS โดยมีความก้าวหน้าสำคัญในช่วงปีที่ผ่านมา ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและการอำนวยความสะดวกในด้านกฎระเบียบระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้ (๑) ไทย-จีน เรื่องการลงนามบันทึกความเข้าใจเพื่อพัฒนารถไฟความเร็วสูงระหว่างกันในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ (๒) ไทย-กัมพูชา การแลกเปลี่ยนสิทธิจราจร ณ ด่านพรมแดนอรัญประเทศ-ปอยเปต ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ (๓) ไทย-ลาว เรื่องการก่อสร้างเส้นทางรถไฟท่านาแล้ง-เวียงจันทน์ ลงนาม ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ (๔) ไทย-เวียดนาม เรื่องการทบทวนแผนป้องกันน้ำท่วมและออกแบบรายละเอียดประตูกันน้ำในโฮจิมินห์ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการศึกษา และ (๕) ไทย-เมียนมาร์ เรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกของระเบียบเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (เมียวดี-แม่สอด) ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง

๓.๗.๒ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเส้นทางที่มีศักยภาพใหม่ของอนุภูมิภาค ได้แก่ เส้นทาง R๘ (นครพนม-ท่าแขก-ยมราช-หลักขาว-วินห์) และเส้นทาง R๑๒ (นครพนม-ท่าแขก-มหาไชย-น้ำพาว-จาลอ-ฮาดินห์-วินห์) ซึ่งทั้งสองเส้นทางมีศักยภาพในการเชื่อมโยงกรุงฮานอยของเวียดนามและนครหนานหนิง มณฑลกว่างสี สาธารณรัฐประชาชนจีน

๓.๗.๓ เร่งการพัฒนาเพื่อการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ การเพิ่มประสิทธิภาพของระบบโลจิสติกส์โดยเฉพาะโลจิสติกส์ในภาคเกษตร รวมถึงการพัฒนาฐานการผลิตแห่งใหม่เพื่อสนับสนุนการเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาค อาทิ โครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย โดยเสนอให้ ADB ช่วยศึกษาเปรียบเทียบในรายละเอียดของเส้นทางรถไฟลำดับความสำคัญสูง การศึกษาพื้นที่ที่เหมาะสมในการจัดตั้งสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโลจิสติกส์ตามแนวระเบียบเศรษฐกิจและการพัฒนาท่าเรือที่มีศักยภาพของภูมิภาค โดยให้ความสำคัญกับแหล่งเงินทุนและการเพิ่มบทบาทความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชนที่จะสนับสนุนการพัฒนาแผนงาน GMS ในระยะต่อไป เพื่อให้แผนการลงทุนของอนุภูมิภาค (Regional Investment Framework) เกิดผลเป็นรูปธรรมชัดเจน

๓.๗.๔ ขอให้ ADB ประสานการดำเนินงานกับสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) ในรายละเอียดเพื่อร่วมมือพัฒนาโครงการลำดับความสำคัญสูงของอนุภูมิภาค ได้แก่ (๑) การปรับปรุงถนนกอกะเรก-ท่าตอน เชื่อมโยงเมืองเมียวดี-อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก (๒) การปรับปรุงถนนเลียบเมืองและโครงสร้างพื้นฐานบริเวณพรมแดนอรัญประเทศ-ปอยเปต และ (๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานบริเวณพรมแดนไทย-เมียนมาร์

๓.๗.๕ เน้นย้ำเจตนารมย์ในการจัดตั้ง ECF ให้เป็นเวทีที่ระดมความเห็น และช่องทางการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นเพื่อช่วยพัฒนาและส่งเสริมการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ ซึ่ง ECF จะต้องปรับปรุงการทำงานให้ใกล้ชิดและสม่ำเสมอมากขึ้นและควรเน้นการหารือในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อรายงานตรงกับที่ประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ต่อไป

๔. ข้อเสนอการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ

๔.๑ สศช. ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย เตรียมการเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ECF ครั้งที่ ๕ ในปี ๒๕๕๖ และผลักดันการดำเนินงานเพื่อสร้างความเข้าใจและเพิ่มการมีส่วนร่วมของจังหวัด ภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจและพื้นที่ชายแดนอย่างต่อเนื่อง

๔.๒ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) ประสานกับธนาคารพัฒนาเอเชีย เพื่อหารือแนวทางความร่วมมือในการให้ความช่วยเหลือพัฒนาโครงการ ลำดับความสำคัญสูงในเมียนมาร์และกัมพูชา

๔.๓ กระทรวงคมนาคม พิจารณาผลักดันเส้นทาง R๘ และเส้นทาง R๑๒ เข้าอยู่ ภายใต้กรอบการดำเนินงานตามความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA)

๔.๔ กระทรวงแรงงาน พิจารณากำหนดแนวทางความร่วมมือด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน แรงงานอพยพ และการจ้างแรงงานร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างเป็นระบบ

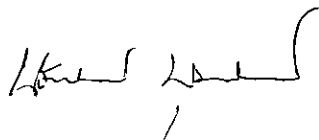
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ รับทราบผลการประชุมเวทีหารือระดับรัฐมนตรีเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔ ณ เมืองมณฑะเลย์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ ตามข้อ ๓

๕.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ตามข้อ ๔ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการโดยประสานกับ สศช. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: chuwit@nesdb.go.th