



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6151
รับที่ : ๘8777/55
วันที่ : 23 ก.ค. 55 เวลา : 11:21

8/624
23/7/55
11.00

ที่ ทส ๑๐๑๔/๒๐๒ ท

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพร่วมกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการ (Informal additional sessions of the ad hoc working groups) และการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่ CFO/HP/gs ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่ CF/HP/gs ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเป็นเจ้าภาพร่วมกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการ (Informal additional sessions of the ad hoc working groups) และการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๘ และได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารเกียวโตเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ และพิธีสารมีผลบังคับใช้เมื่อ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางแห่งชาติ (National Focal Point) ของอนุสัญญาฯ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของ

อนุสัญญาฯ ...

อนุสัญญาฯ ตลอดมา โดยประเทศไทยสนับสนุนการเจรจาที่กำลังดำเนินอยู่ภายใต้อนุสัญญาฯ และพิธีสารเกียวโต โดยได้เข้าร่วมการเจรจาในกระบวนการของสหประชาชาติ และคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติ

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ขอเชิญประเทศไทยเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ระหว่างวันที่ ๓๐ สิงหาคม - ๕ กันยายน ๒๕๕๕ และการประชุมเตรียมการของกลุ่มประเทศต่างๆ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ องค์การสหประชาชาติ กรุงเทพฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๑.๓ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อขอความร่วมมือประเทศไทยในการเป็นเจ้าภาพร่วมสำหรับการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องภายใต้อนุสัญญาฯ และพิธีสารฯ เพิ่มเติม ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ประกอบด้วยการประชุม ดังนี้

๑) การประชุมคณะกรรมการว่าด้วยเรื่องเทคโนโลยี (Technology Executive Committee) ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๖ - ๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมสยามซิตี้ กรุงเทพฯ

๒) การประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการเงิน (Standing Committee on Finance) ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๖ - ๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมสยามซิตี้ กรุงเทพฯ

๓) การประชุมกลยุทธ์คณะกรรมการบริหารกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM Executive Board Strategy Meeting) ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมอนันตรา หัวหิน รีสอร์ท จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๔) การประชุมคณะกรรมการบริหารกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM Executive Board) ครั้งที่ ๖๙ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมสยามซิตี้ กรุงเทพฯ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มีมติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องในเรื่องการกำหนดหลักการหรือหลักเกณฑ์หรือแนวทางในการเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องดังกล่าว

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพร่วมกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจดังกล่าวมาแล้ว ๓ ครั้ง ได้แก่

- ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ในชื่อ Bangkok Climate Change Talks 2008

- ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในชื่อ Bangkok Climate Change Talks 2009

- ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๓๐ มีนาคม - ๘ เมษายน ๒๕๕๔ ในชื่อ United Nations Climate Change Talks, Bangkok

ซึ่งการจัดประชุมทั้ง ๓ ครั้งดังกล่าว จัด ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ องค์การสหประชาชาติ กรุงเทพฯ และประเทศไทยประสบความสำเร็จเป็นอย่างดีในการเป็นเจ้าภาพร่วม ทั้งในการประสานอำนวยความสะดวกในการจัดประชุม และการเป็นเจ้าภาพเลี้ยงรับรองของประเทศไทย ที่เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสร้างความประทับใจให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจฯ และการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องดังกล่าว เป็นการประชุมระดับนานาชาติ มีความเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ คือ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และประเทศภาคีสมาชิก อีกทั้งการเป็นเจ้าภาพร่วมจัดประชุมจะส่งผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยที่แสดงให้เห็นว่าได้ให้ความสำคัญในการร่วมกับประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางแห่งชาติ (National Focal Point) ของอนุสัญญาฯ จะต้องประสานการดำเนินงานกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ในการเตรียมการจัดประชุมดังกล่าวต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการในครั้งนี้ จะเริ่มด้วยการประชุมเตรียมการของกลุ่มประเทศต่างๆ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๕

๓.๒ มีขั้นตอนการดำเนินงานที่จะต้องประสานกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ในการเตรียมการจัดประชุม การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ ในการอำนวยความสะดวกในการออกหนังสือตรวจลงตรา สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เข้าร่วม ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินงาน

ดังนั้น จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติเพื่อให้ทันการดำเนินการอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจอย่างไม่เป็นทางการภายใต้อนุสัญญาฯ นี้ ประกอบด้วยการประชุมย่อยต่างๆ ดังนี้

๑) การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยพันธกรณีต่อเนื่องสำหรับประเทศในภาคผนวกที่ ๑ ภายใต้พิธีสารเกียวโต

๒) การประชุม...

๒) การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความร่วมมือระยะยาวภายใต้
อนุสัญญา

๓) การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจ Durban Platform for Enhanced
Action

๔) การประชุมเตรียมการของกลุ่มประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๙
สิงหาคม ๒๕๕๕

๔.๒ การเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจฯ และการประชุม
คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องดังกล่าว เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการร่วมมือกับ
ประชาคมโลกในการเจรจาและหารือร่วมกันเพื่อนำไปสู่การจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ อีกทั้งการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจฯ ดังกล่าวนี้นี้ เป็นผลสืบเนื่องจากการผลักดันของ
ประเทศกลุ่ม ๗๗ และจีน ซึ่งมีประเทศไทยเป็นสมาชิกด้วย ที่ต้องการให้มีการจัดการประชุมคณะทำงาน
เฉพาะกิจฯ ก่อนที่จะมีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา สมัยที่ ๑๘ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต
สมัยที่ ๘ ณ รัฐกาตาร์ ในช่วงปลายปี ๒๕๕๕

๔.๓ การเป็นเจ้าภาพร่วมดังกล่าวเป็นการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน
ของสหประชาชาติ ตามแนวปฏิบัติจากการจัดการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจในประเทศไทยครั้งที่ผ่าน
มา ประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุม สนับสนุนการดำเนินการ ในเรื่องต่างๆ อาทิ

๑) การอำนวยความสะดวกเรื่องหนังสือตรวจลงตราเข้าประเทศ (Entry Visa)
และการตรวจคนเข้าเมือง

๒) การอำนวยความสะดวกด้าน Logistics อื่นๆ เช่น การจัดเตรียมข้อมูลที่พัก
การเดินทาง การท่องเที่ยวในประเทศไทย สุขภาพอนามัย ความปลอดภัย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มีกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ กำหนดให้ต้องศึกษาวิเคราะห์ในเรื่องนี้
ก่อนดำเนินการ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

เป็นการสนับสนุนต่อนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของ
คณะรัฐมนตรี ข้อ ๗.๓ เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่าง
ประเทศ ข้อ ๗.๔ กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ กลุ่มประเทศ และ
องค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลก และข้อ ๗.๖ ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของ
ประชาชนเกี่ยวกับปัญหาเรื่องพรมแดนและการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย

๖.๒ ผลกระทบ...

๖.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ จะมีผลดีต่อความเป็นอยู่ การดำรงชีพ และเศรษฐกิจทั้งในภาพรวมระดับประเทศและระดับท้องถิ่น รวมถึงการรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทยภายใต้ความร่วมมือในระดับนานาชาติ เนื่องจากจะเสริมสร้างการดำเนินการป้องกันและเตรียมการรับมือต่อผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศร่วมกับประชาคมโลก และจะได้รับประโยชน์จากมูลค่าทางเศรษฐกิจที่เกิดจากการใช้จ่ายของสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ตลอดจนผู้เข้าร่วมประชุมดังกล่าวจากทั่วโลก

๖.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณของรัฐบาล เนื่องจากทางสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ มีงบประมาณในการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมฯ ทั้งหมด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณสำหรับการจัดประชุมได้รับการสนับสนุนจากประเทศต่างๆ ได้แก่ รัฐบาล สหภาพยุโรป ราชอาณาจักรนอร์เวย์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สหราชอาณาจักร ญี่ปุ่น และ ราชอาณาจักรสวีเดน โดยผ่านทางสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุมคณะทำงานและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ไม่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดว่าต้องได้รับความเห็นชอบ/อนุมัติจากหน่วยงานอื่นหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง จึงไม่มีความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มีประเด็นข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นหลักการที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการและการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม เมื่อประเทศไทยได้รับอนุมัติให้เป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดประชุมดังกล่าวแล้ว การดำเนินการจะเป็นไปในลักษณะของการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสหประชาชาติโดยมีกฎหมายสำคัญรองรับอยู่แล้ว คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ โดยมีเนื้อหาเพื่อคุ้มครองการดำเนินงานในประเทศไทยของสหประชาชาติและองค์กรของสหประชาชาติให้บรรลุผลตามความมุ่งประสงค์

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบให้ประเทศไทย โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพร่วมกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ

สหประชาชาติ...

สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในการจัดประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้
อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างไม่เป็นทางการ (Informal additional
sessions of the ad hoc working groups) ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ องค์การสหประชาชาติ
กรุงเทพมหานคร ในระหว่างวันที่ ๒๔ สิงหาคม - ๕ กันยายน ๒๕๕๕ และการประชุมคณะกรรมการ
ที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ณ สถานที่ที่สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒