

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๒๗๗๖



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

วชด ๐๘๓๓๙
๒๔ กค ๕๕

สทค ๑/๒๑๐

๒๔ กค ๕๕

๑๖.๔๕๖

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การขอชดเชยราคาการนำเข้าน้ำมันปาล์ม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม โดยมีเป้าหมายนำเข้าน้ำมันปาล์มจากต่างประเทศปริมาณไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ตัน และในเบื้องต้นให้พิจารณานำเข้า จำนวน ๑๐,๐๐๐ ตัน ก่อน โดยจะต้องไม่กระทบต่อเกษตรกรและราคาผลปาล์มในประเทศ รวมทั้ง ให้โรงกลั่นน้ำมันปาล์มสามารถจำหน่ายปลีกน้ำมันปาล์มไม่เกินขีดลิตรละ ๔๒.๐๐ บาท และให้กระทรวงพาณิชย์ประเมินสถานการณ์และผลกระทบต่าง ๆ หากจำเป็นต้องนำเข้าเพิ่มเติมให้ดำเนินการนำเข้าครั้งละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ตัน และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว หากปรากฏว่า สถานการณ์ได้คลี่คลายลงก็ให้ยุติการนำเข้าทันที

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยองค์การคลังสินค้า (อคส.) ได้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์ม กิ่งบริสุทธิ์ (RBDPO) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ตัน ในวันที่ ๘ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ในราคา กก. ละ ๓๑.๐๐ บาท และจัดสรรให้แก่โรงกลั่นน้ำมันปาล์มเพื่อผลิตและจำหน่ายปลีกน้ำมันพืชปาล์มในราคาขีดลิตรละ ๔๒.๐๐ บาท โดยไม่มีการจ่ายเงินชดเชยและหลังจากนั้นไม่มีการนำเข้าเพิ่มเติม เนื่องจากสถานการณ์น้ำมันปาล์มในประเทศมีแนวโน้มเข้าสู่ภาวะปกติ

๒. สถานการณ์ปัจจุบัน

สถานการณ์ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มในประเทศมีความผันผวนมาก ทั้งด้านปริมาณและราคา ดังนี้

๒.๑ ด้านปริมาณ

๒.๑.๑ ปริมาณผลปาล์มที่ออกสู่ตลาด จากการติดตามปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมันตั้งแต่เดือนมีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๕ พบว่าผลผลิตที่ออกสู่ตลาดจริงต่ำกว่าประมาณการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทุกเดือนเฉลี่ยร้อยละ ๒๕ จึงคาดว่าผลปาล์มที่จะออกในช่วงเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๕๕ จะต่ำกว่าที่กระทรวงเกษตรฯ คาดการณ์ไว้ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๒๕

๒.๑.๒ การกำหนดระดับสต็อก คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้กำหนดระดับสต็อกลดลงอยู่ที่ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ระดับเตือนภัยอยู่ที่ ๑๖๘,๐๐๐ ตัน และระดับวิกฤตอยู่ที่ ๑๓๕,๐๐๐ ตัน

๒.๑.๓ การตรวจสอบสต็อก ปริมาณสต็อคน้ำมันปาล์มดิบ ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ มีจำนวน ๑๕๘,๖๓๓ ตัน คาดว่าเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ จะมีสต็อกประมาณ ๑๒๖,๓๕๓ ตัน และเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ ประมาณ ๑๑๕,๙๐๗ ตัน ทั้งนี้ จากการตรวจสอบสต็อคน้ำมันปาล์มทั้งระบบเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ปรากฏว่ามีปริมาณน้ำมันปาล์มคงเหลือทุกชนิดทั้งระบบ เมื่อคำนวณในรูปน้ำมันปาล์มดิบแล้วมีปริมาณ ๑๓๑,๘๒๕ ตัน หากไม่รวมสต็อก ปี๑๐๐ (๗,๗๖๕ ตัน) จะเหลือสต็อกสำหรับบริโภคเป็น ๑๒๔,๐๐๐ ตัน ซึ่งต่ำกว่าระดับวิกฤต (๑๓๕,๐๐๐ ตัน)

๒.๑.๔ ความต้องการใช้ การใช้น้ำมันปาล์มในภาคการผลิตน้ำมันพืชบริโภค และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ประมาณร้อยละ ๔๙ ภาคพลังงาน (ไบโอดีเซล) ประมาณร้อยละ ๓๓ และส่งออกประมาณร้อยละ ๑๘

๒.๒ ด้านราคา ราคาผลปาล์มปัจจุบัน (๒๐ กก.๕๕) เฉลี่ย กก.ละ ๖.๐๕ บาท น้ำมันปาล์มดิบ กก. ละ ๓๕.๐๐ บาท สูงกว่าต้นทุนการผลิตน้ำมันพืชปาล์ม (กก. ละ ๒๙.๐๐ บาท) ที่กำหนดให้จำหน่ายไม่เกินขวดลิตรละ ๔๒.๐๐ บาท ส่วนราคาน้ำมันปาล์มดิบมาเลเซีย กก. ละ ๓๐.๓๐ บาท ต่ำกว่าราคาในประเทศถึง กก. ละ ๔.๗๐ บาท (ปกติราคาในประเทศสูงกว่ากก.ละ ๑.๐๐- ๒.๐๐ บาท)

๓. ปัญหา

มาตรการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มในปัจจุบันไม่สมดุล กล่าวคือ

๓.๑ การนำเข้า มีการควบคุมการนำเข้าภายใต้กรอบ AFTA อัตราภาษี ร้อยละ ๐ โดยกำหนดให้ อคส. เป็นผู้นำเข้าเพียงรายเดียว และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓.๒ การส่งออก ปัจจุบันส่งออกได้โดยเสรีไม่จำกัดปริมาณ

๓.๓ ด้านพลังงาน (การผลิตไบโอดีเซล ปี๑๐๐) มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสนับสนุน เพื่อให้ราคาไบโอดีเซลมีเสถียรภาพ และไม่มีข้อจำกัดในการกำหนดราคาซื้อน้ำมันปาล์มดิบ ทำให้ในช่วงที่น้ำมันปาล์มดิบมีนอยน้ำมันปาล์มจะไหลไปที่โรงงานผลิตไบโอดีเซลก่อน ส่วนที่เหลือจึงเข้าโรงกลั่นน้ำมันพืช เพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภค

๔. แนวทางการดำเนินการ

๔.๑ ระยะสั้น

๔.๑.๑ ตรึงราคาจำหน่ายปลีกน้ำมันพืชปาล์มไว้ที่ขวดลิตรละ ๔๒.๐๐ บาท เพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตามนโยบายรัฐบาล

๔.๑.๒ ให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มตามมติ ครม. ดังกล่าวข้างต้นอย่างเร่งด่วน เพื่อคลี่คลายปัญหาให้เกิดการขาดแคลนน้ำมันปาล์มเช่นเดียวกับต้นปี ๒๕๕๔ โดยนำเข้าน้ำมันปาล์มเพิ่มเติมอีกจำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน เนื่องจากคาดการณ์ว่าสต็อก ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ อยู่ที่ ๑๒๖,๓๕๓ ตัน ซึ่งต่ำกว่าระดับวิกฤตที่ ๑๓๕,๐๐๐ ตัน ซึ่งจะทยอยนำเข้าครั้งละ ๑๐,๐๐๐ ตัน หากผลผลิตมีมากขึ้นจนสต็อกอยู่ในระดับปลอดภัยจะยุติการนำเข้า เพื่อมิให้กระทบต่อเกษตรกร และอาจเสนอให้มีการนำเข้าเพิ่มเติมอีก หากปริมาณสต็อกยังต่ำกว่าระดับปลอดภัย (๒๐๐,๐๐๐ ตัน)

๔.๒ ระยะยาว

๔.๒.๑ กำหนดให้ผู้ส่งออกต้องขออนุญาตก่อนการส่งออก และให้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออก เพื่อสร้างความสมดุลด้านปริมาณการนำเข้าและการส่งออก

๔.๒.๒ กำหนดให้มีการจัดเก็บสต็อกน้ำมันปาล์มเพื่อการบริโภคและพลังงาน เพื่อให้มีปริมาณน้ำมันปาล์มเพียงพอต่อการบริโภคและไม่เกิดปัญหาการขาดแคลน

๔.๒.๓ จัดตั้งกองทุนเพื่อรักษาเสถียรภาพน้ำมันพืชปาล์ม เพื่อดูแลคุ้มครองผู้บริโภคเช่นเดียวกับไบโอดีเซลที่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดูแล รวมทั้ง ให้เกษตรกรจำหน่ายในราคาที่คุ้มต้นทุนการผลิต

๕. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

การดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำมันพืชปาล์มขาดแคลนในรัฐบาลที่ผ่านมาในช่วงต้นปี ๒๕๕๔ ได้มีการปรับราคาจำหน่ายปลีกสูงขึ้นจากขวดลิตรละ ๓๘.๐๐ บาท เป็น ๔๗.๐๐ บาท สูงขึ้นลิตรละ ๙.๐๐ บาท (ต่อมาได้มีการปรับราคาลดลงเหลือ ๔๒.๐๐ บาท) โดยดำเนินการนำเข้าและซื้อในประเทศ ซึ่งต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงกลั่นน้ำมันปาล์ม รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๑๓.๗๘ ล้านบาท ดังนี้

๕.๑ นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไซ (CPOL) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๖ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน ไม่มีการจ่ายเงินชดเชย

๕.๒ นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไซ (CPOL) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน โดยจ่ายเงินชดเชยจำนวน ๗๒.๓๒ ล้านบาท และมีการซื้อน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) ในประเทศจำนวน ๑๕,๐๐๐ ตัน จ่ายเงินชดเชยจำนวน ๙๒.๑๕ ล้านบาท

๕.๓ ซื้อน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) ในประเทศจำนวน ๕๗,๒๒๙.๒๐ ตัน จ่ายเงินชดเชยจำนวน ๔๙.๓๑ ล้านบาท

๖. ข้อพิจารณา

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในและ อคส. ได้ดำเนินการนำเข้าน้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ (RBDPO) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ตัน (ผลิตน้ำมันพืชปาล์มประมาณ ๖.๔๖๒ ล้านลิตร) โดย อคส. ได้ออกประกาศให้มีการเสนอราคาขาย และร่วมกับกรมการค้าภายในพิจารณาราคาที่มีผู้เสนอขายจำนวน ๓ ราย ซึ่งราคานำเข้าต่ำสุดอยู่ที่ กก.ละ ๓๒.๑๘ บาท รวมค่าใช้จ่ายในการนำเข้าประมาณ กก.ละ ๐.๑๐ บาท รวมเป็นต้นทุนนำเข้าประมาณ กก.ละ ๓๒.๒๘ บาท โดยจำหน่ายให้แก่โรงกลั่นฯ กก.ละ ๓๑.๕๔ บาท (เป็นราคาที่โรงกลั่นฯ สามารถจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มในราคาขวดลิตรละ ๔๒.๐๐ บาท) โดย อคส. จะมีผลขาดทุน กก.ละ ๐.๗๔ บาท เป็นเงินประมาณ ๘ ล้านบาท และจะนำเข้าเพิ่มเติมอีก ๒๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งราคานำเข้าอาจจะเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ อคส. อาจจะมีการขาดทุนเพิ่มอีกประมาณ ๑๖ ล้านบาท ขึ้นอยู่กับราคานำเข้าในขณะนั้น ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์จะมีการกำกับดูแลให้โรงกลั่นน้ำมันปาล์มผลิตน้ำมันพืชปาล์มชนิดขวดและถุงตามปริมาณที่มีการนำเข้า รวมทั้งจะไม่ให้มีการส่งออกน้ำมันพืชปาล์มในส่วนที่มีการนำเข้า หากสถานการณ์น้ำมันปาล์มเข้าสู่ภาวะปกติจะยุติการนำเข้าทันที

๖.๒ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนรวม ๒๔ ล้านบาท เพื่อชดเชยผลขาดทุนจากการนำเข้าน้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ (RBDPO) จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน โดยจะเบิกจ่ายตามผลการขาดทุนที่เกิดขึ้นจริง ดังนี้

๖.๒.๑ เงินชดเชยผลการขาดทุนของ อคส. ในการนำเข้าน้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์จำนวน ๑๐,๐๐๐ ตัน ตามจ่ายจริง เป็นเงินจำนวนประมาณ ๘ ล้านบาท ซึ่งจะมีการนำเข้าในช่วงปลายเดือนกรกฎาคมหรือต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕

๖.๒.๒ เงินชดเชยผลการขาดทุนของ อคส. ที่อาจจะต้องนำเข้าน้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์เพิ่มอีก จำนวน ๒๐,๐๐๐ ตัน เป็นเงินจำนวน ๑๖ ล้านบาท โดยจะเบิกตามผลการขาดทุนที่นำเข้าจริง หากราคานำเข้าสูงกว่าที่ประมาณการไว้ จะนำเสนอ ครม.พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๖ ต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐-๒๕๐๗-๕๖๙๐

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๓๘๑-๒