



ที่ กต ๑๐๐๕/๙๗๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส6015

รับที่ : ๘8103/55

วันที่ : 09 ก.ค. 55

เวลา : 10:08

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับโกตดิวัวร์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๙๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๐๔๕ (ค.ศ. ๒๐๑๒)
 ๒. รายชื่อบุคคลและองค์กรซึ่งถูกห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สินตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับโกตดิวัวร์
 ๓. สรุปมาตรการเกี่ยวกับโกตดิวัวร์ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
 ๔. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับโกตดิวัวร์

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับโกตดิวัวร์ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและพัฒนากิจการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๙๔๖ (ค.ศ. ๒๐๑๐) ที่ ๑๙๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๑) และที่ ๑๙๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เกี่ยวกับโกตดิวัวร์ ซึ่งประกอบด้วยมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามเดินทาง การอายัดทรัพย์สิน และการห้ามนำเข้าเพชรที่ยังไม่ได้เจียระไนจากโกตดิวัวร์ โดยให้มีผลบังคับใช้จนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ คณะมนตรีความมั่นคงฯ รับรองข้อมติที่ ๒๐๔๕ (ค.ศ. ๒๐๑๒) ปรับและขยายเวลาการดำเนินมาตรการเกี่ยวกับโกตดิวัวร์ออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ และโดยที่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายรองรับเพื่อให้ปฏิบัติตามพันธกรณีตามข้อมติข้างต้นได้อย่างครบถ้วน ทำให้ในบางกรณีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่อาจดำเนิน

/มาตรการ...

มาตรการดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการรับรอง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย

๓. สาระสำคัญของข้อมติ ที่ ๒๐๔๕ (ค.ศ. ๒๐๑๒) สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ข้อ ๑ ให้ใช้มาตรการคว่ำบาตรอาวุธตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ ๓ และ ๔ ของ ข้อมตินี้ ทดแทนข้อ ๗ และ ๘ ของข้อมติ ที่ ๑๕๗๒ (ค.ศ. ๒๐๐๔) โดยมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ จะไม่มีผลบังคับใช้ต่อการให้การฝึกฝนและคำปรึกษา การถ่ายทอดความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับ กิจกรรมทางทหารและความมั่นคง และการสนับสนุนยานพาหนะของพลเรือนแก่กองกำลัง ความมั่นคงของโกตดิวัวร์

๓.๒ ข้อ ๒ ให้รัฐสมาชิกดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องกันการจัดหา การขาย หรือการถ่ายโอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งอาวุธและยุทธโปกรณ์ที่เกี่ยวข้องไปยังโกตดิวัวร์ จาก ดินแดนหรือโดยคนชาติของตน หรือโดยใช้เรือหรืออากาศยานที่ระดับธงของรัฐนั้น แม้ว่าอาวุธและ ยุทธโปกรณ์เหล่านั้นจะมีที่มาจากรัฐนั้นหรือไม่ก็ตาม

๓.๓ ข้อ ๓ ให้มาตรการตามข้อ ๒ ของข้อมติ ไม่มีผลบังคับใช้ต่อ

(ก) การจัดหาที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนหรือใช้โดยปฏิบัติการของ สหประชาชาติในโกตดิวัวร์หรือ United Nations Operation in Côte d'Ivoire (UNOCI) และกองกำลัง ฝรั่งเศสซึ่งให้การสนับสนุน UNOCI

(ข) การจัดหาอุปกรณ์ทางทหารที่ไม่เป็นอันตรายร้ายแรงต่อชีวิต ที่มี วัตถุประสงค์เพื่อการใช้ด้านมนุษยธรรมหรือป้องกันตนเองโดยเฉพาะ ซึ่งได้แจ้งล่วงหน้าต่อ คณะกรรมการของคณะมนตรีความมั่นคงฯ เพื่อติดตามการดำเนินการตามมาตรการของ คณะมนตรีความมั่นคงฯ

(ค) การจัดหาเครื่องแต่งกายที่ใช้ในการป้องกัน เสื้อเกราะ และหมวกสนาม ที่ส่งออกเป็นการชั่วคราวไปยังโกตดิวัวร์ โดยบุคลากรของสหประชาชาติ ผู้แทนสื่อมวลชน ผู้ปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมและด้านการพัฒนา และบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เฉพาะตัว

(ง) การจัดหาที่ส่งออกเป็นการชั่วคราวไปยังกองกำลังของรัฐซึ่งปฏิบัติการ ในโกตดิวัวร์ โดยเป็นไปตามกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อใช้สำหรับอพยพคนชาติของตน หรือ บุคคลที่รัฐนั้นมีความรับผิดชอบทางกงสุลที่ต้องให้การดูแลในโกตดิวัวร์ ซึ่งได้แจ้งล่วงหน้าต่อ คณะกรรมการฯ แล้ว

(จ) การจัดหาอุปกรณ์เพื่อการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เป็นอันตรายร้ายแรง ต่อชีวิต ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อทำให้กองกำลังความมั่นคงของโกตดิวัวร์สามารถใช้กำลังได้ อย่างเหมาะสมและได้สัดส่วนเท่านั้น ในขณะที่รักษาความสงบเรียบร้อย ซึ่งได้แจ้งล่วงหน้าต่อ คณะกรรมการฯ

(ฉ) การจัดหาอาวุธและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ที่เป็นอันตรายร้ายแรง ต่อชีวิตให้แก่กองกำลังความมั่นคงของโกตดิวัวร์ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนหรือใช้ใน กระบวนการปฏิรูปด้านความมั่นคงของโกตดิวัวร์ ซึ่งได้รับการอนุมัติล่วงหน้าจากคณะกรรมการฯ

๓.๔ ข้อ ๔ ย้ำถึงความสำคัญของการแจ้งต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งควรมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ซึ่งรวมถึงวัตถุประสงค์ของการใช้และผู้ใช้ปลายทาง รายละเอียดทางเทคนิคและจำนวนของอุปกรณ์ที่จะจัดส่งไป ผู้จัดหา วันที่จะจัดส่ง รวมทั้งวิธีและกำหนดการการขนส่ง

๓.๕ ข้อ ๖ ให้ขยายระยะเวลาออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ สำหรับมาตรการห้ามการเดินทางและการอาศัยทรัพย์สิน ตามข้อ ๙ - ๑๒ ของข้อมติ ที่ ๑๕๗๒ (ค.ศ. ๒๐๐๔) และข้อ ๑๒ ของข้อมติ ที่ ๑๙๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๑) รวมทั้งมาตรการป้องกันการนำเข้าโดยรัฐใด ๆ ซึ่งเพชรที่ยังไม่ได้เจียระไนจากโกตดิวัวร์ ตามข้อ ๖ ของข้อมติ ที่ ๑๖๔๓ (ค.ศ. ๒๐๐๕)

ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อมติ ที่ ๒๐๔๕ (ค.ศ. ๒๐๑๒) เป็นพันธกรณีที่ไทยในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ต้องปฏิบัติตามอยู่แล้ว และไม่มี ความเกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

๔. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติดคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๐๔๕ (ค.ศ. ๒๐๑๒) เกี่ยวกับโกตดิวัวร์ เพื่อเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีที่ไทยมีต่อสหประชาชาติ โดยสอดคล้องกับกฎหมายภายในของไทย

๔.๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๕ (ณรงค์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓