



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5914
รับที่ : ๘7694/55
วันที่ : 29 มิ.ย. 55 เวลา : 13:30

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๕๔

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๐๓๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน (Protocol to Implement the Seventh Package of Commitments on Air Transport Services under the ASEAN Framework Agreement on Services) พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๑๑๐๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องการให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคมแจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบและอนุมัติข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมทั้ง ๓ ข้อ ได้แก่

๑) ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

๒) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ร่วมลงนามร่างพิธีสารฯ ข้างต้น ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมที่มีสาระสำคัญ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมาย

/เป็นผู้ใช้....

เป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามในพิธีสารดังกล่าว

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (พลตำรวจโทชัช กุลติล) ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยไปเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้ร่วมลงนามพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอพิธีสารดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสี่ เมื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วจึงจะดำเนินการให้มีผลผูกพันตามวิธีที่ระบุในพิธีสารฯ ได้ ทั้งนี้ ก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน กระทรวงคมนาคมจะต้องให้ประชาชนเข้าถึงรายละเอียดของพิธีสารฯ นั้น และในกรณีที่การปฏิบัติตามพิธีสารฯ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อม จะต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถใช้ประโยชน์จากการเสนอผูกพันบริการเสริมด้านการขนส่งต่างๆ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนได้เสนอไว้ในพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน และเป็นไปตามกำหนดเวลาที่ได้กำหนดไว้ในพิมพ์เขียวว่าด้วยการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขอเสนอบรรจุเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔.สาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ

๔.๑ พิธีสารฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่ ๖ ประเทศขึ้นไปให้สัตยาบัน และจะมีผลบังคับใช้เฉพาะประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้สัตยาบันแล้วเท่านั้น

๔.๒ ประเทศสมาชิกอาเซียนที่ยื่นข้อผูกพันจะต้องให้สิทธิและให้การปฏิบัติเป็นพิเศษ ในบริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศตามที่ระบุไว้ในข้อผูกพันเฉพาะของตนแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ซึ่งประเทศไทยยื่นเสนอปรับปรุงบริการซ่อมและบำรุงรักษาอากาศยาน และบริการสำรองที่นั่งด้วยระบบคอมพิวเตอร์ และเสนอเปิดตลาดเพิ่มในบริการให้เช่าอากาศยานแบบมีลูกเรือ

/๕. ความเห็นของ.....

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อการให้สัตยาบันพิธีสารฯ

๕.๑ หน่วยงานกำกับดูแลการดำเนินการด้านการขนส่งทางอากาศ

๕.๑.๑ กระทรวงคมนาคม เห็นว่าการดำเนินการเพื่อให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ดังกล่าวเป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ตกลงร่วมกันให้มีการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ หรือพิมพ์เขียวว่าด้วยการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) การดำเนินการตามแผนแม่บทด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity: MPAC) และการส่งเสริมเป้าหมายของอาเซียนในการดำเนินการไปสู่ตลาดการบินร่วมอาเซียน (ASEAN Single Aviation Market) ในปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้ พิธีสารดังกล่าวมีสาระสำคัญสอดคล้องกับกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน ซึ่งรัฐสภาได้มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๕.๑.๒ กรมการบินพลเรือน เสนอความเห็นว่ายประเทศไทยมีความพร้อมที่จะให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ เนื่องจากกรมการบินพลเรือนได้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๑ ในมาตรา ๔๑/๙๓ เรื่อง การประกอบกิจการหน่วยซ่อมในราชอาณาจักรต้องได้รับใบรับรองหน่วยซ่อมอากาศยาน เพื่อรองรับการให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าวแล้ว และเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๑๙๐ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ กรมการบินพลเรือนได้เผยแพร่พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทางอากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียนผ่านเว็บไซต์ของกรมการบินพลเรือน (www.aviation.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นดังต่อไปนี้

๕.๒.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในแง่สาระัตถะของร่างพิธีสารฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๕.๒.๒ การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๑) หากกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่าสาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ สอดคล้องกับกรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียนแล้ว ซึ่งรัฐสภาได้มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอร่างพิธีสารฯ ที่ได้มีการให้ความเห็นชอบร่วมกันแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม และขออนุมัติตัวบุคคลฝ่ายไทยที่จะเป็นผู้ลงนามในพิธีสารฯ โดยหากบุคคลที่จะลงนามฝ่ายไทยมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกันให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่บุคคลที่จะลงนามตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

/๒) ก่อนการแสดง.....

๒) ก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอ
พิธีสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสี่ เมื่อรัฐสภา
พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วจึงจะดำเนินการให้มีผลผูกพันตามวิธีที่ระบุในพิธีสารฯ ได้ ทั้งนี้ ก่อนการแสดง
เจตนาให้มีผลผูกพัน กระทรวงคมนาคมจะต้องให้ประชาชนเข้าถึงรายละเอียดของพิธีสารฯ นั้น และในกรณีที่
การปฏิบัติตามพิธีสารฯ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม จะต้อง
ดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

๖. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๖.๑ อนุมัติการให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๗ ของบริการขนส่งทาง
อากาศ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน และนำเสนอพิธีสารดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณา
ของรัฐสภาให้ความเห็นชอบเพื่อการมีผลใช้บังคับของพิธีสารต่อไป

๖.๒ เมื่อรัฐสภาเห็นชอบแล้ว มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งภาคีสัญญา
ทราบเพื่อให้หนังสือสัญญามีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรรพพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔