

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๗๓๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ปากีสถาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๕๑๗

ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ..... 24 ก.ค. 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ปากีสถาน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณابันทักความเข้าใจระหว่างไทยและปากีสถานและร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและปากีสถาน ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทักความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงสิทธิการบินและปรับปรุงความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย - ปากีสถาน พ.ศ. ๒๕๑๒ บันทักความเข้าใจ ระหว่างไทย - ปากีสถาน จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ความตกลงดังกล่าวมีผลกระทบต่อเส้นทางการบิน ความจุความถี่และสิทธิรับขน การจราจรทางอากาศของประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่บันทักความเข้าใจ นี้ลงนามแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อันเป็นวันก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ เพียงแต่กระทรวงการต่างประเทศยังมิได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตเพื่อให้ความตกลงมีผลใช้บังคับเท่านั้น จึงเข้าลักษณะเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๓๐๕ (๕) ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม มาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป กรณีจึงสมควรที่กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศจะได้ร่วมกันเสนอบันทักความเข้าใจ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตต่อ

คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะมีหนังสือ
แลกเปลี่ยนทางการทูตไปยังปากีสถาน
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th