

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๔/๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๔๗๖
ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

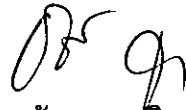
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรายงานผลการเจรจาการบินระหว่าง
ไทย - ชาอุดีอาระเบีย ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่า
จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณابันทักความเข้าใจระหว่างไทย
และชาอุดีอาระเบียและร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยและชาอุดีอาระเบียประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทักความเข้าใจ ดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงสิทธิ
การบินและปรับปรุงความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบีย พ.ศ. ๒๕๒๗
บันทักความเข้าใจระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบียฯ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ความตกลงดังกล่าวมีผลกระทบต่อเส้นทางการบิน ความจุความถี่
และสิทธิรับขน การจราจรทางอากาศของประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อ
ความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง
ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ความตกลงนี้ลงนามแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อันเป็นวัน
ก่อนวันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ เพียงแต่กระทรวง
การต่างประเทศยังมิได้ดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตเพื่อให้ความตกลงนี้มีผลใช้บังคับ
เท่านั้น จึงเข้าลักษณะเป็นการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๓๐๕ (๕)
ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรคสามมาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยัง

คงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป กรณีจึงสมควรที่กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศ
จะได้ร่วมกันเสนอบันทึกความเข้าใจฯ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้
ความเห็นชอบและเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะมีหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต
ไปยังซาอุดีอาระเบีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th