

ด้านที่สุด

ที่ อก ๕๑๐๕/๒๖ ๗๖



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
ดำเนินการเอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ที่ นร ๐๕๐๖(คกก.๔๗/๒๓๗)

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องการดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอเพิ่มเติมงบประมาณลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ การจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเพื่อใช้ในการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัย และการนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินแต่ละปีมาชดเชยการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยของโครงการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเอง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีมติให้การขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อป้องกันความเสียหายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับนิคมอุตสาหกรรม ๖ แห่งของ กบอ. ประกอบด้วย นิคมฯ ลาดกระบัง บางชัน บางปู บางพลี สมุทรสาคร และพิจิตร โดยให้ กบอ. พิจารณาใช้เงินจากแหล่งอื่นที่มีอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน (Soft Loan) ซึ่งไม่ใช่เงินกู้ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้กู้เงินตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ใช้ได้เฉพาะในส่วนที่เป็นโครงการหลัก (main stream) เท่านั้น

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติเห็นควรให้ อก. เสนอโครงการดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมที่ กบอ. ดำเนินการเองต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อให้ สศช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๓ สศช. ในการประชุม เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาเรื่องโครงการลงทุนก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมที่ กบอ. ดำเนินการเอง แล้วมีมติดังนี้

๑.๓.๑ เห็นควรอนุมัติให้ กบอ. ดำเนินโครงการลงทุนก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมที่ กบอ. ดำเนินการเองทั้ง ๖ แห่ง ได้แก่ ลาดกระบัง บางชัน บางปู บางพลี สมุทรสาคร และ

/พิจิตร

พิจิตร สำหรับวงเงินค่าก่อสร้าง เห็นควรปรับวงเงินค่าก่อสร้างจาก ๕,๔๐๕.๑๔ ล้านบาท เหลือ วงเงิน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท ตามผลการศึกษาออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง (Detail Design) ที่ กนอ. ได้ว่าจ้าง สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ซึ่งจะทำให้เกิดการประหยัดและความคุ้มค่าในการลงทุน เพื่อป้องกันความเสี่ยงจากปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตและจะมีส่วนช่วยในการสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการและนักลงทุน ตลอดจนช่วยป้องกันฐานการผลิตอุตสาหกรรมของประเทศ ทั้งนี้ ให้ กนอ. เพิ่มเติมงบประมาณลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินลงทุน โครงการดังกล่าวแล้ว

๑.๓.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กนอ. กู้เงินจากธนาคารออมสินเพื่อใช้ในการลงทุน โครงการ ตามมาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กับ นิคม/เขต/สวน อุตสาหกรรมของภาคเอกชนไปแล้ว ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ระยะเวลา ๑๕ ปี และมีระยะเวลาปลอดหนี้ (Grace Period) ๕ ปีแรก

๑.๓.๓ เห็นควรให้ กนอ. นำเงินส่งรัฐตามปกติโดยไม่เรียกเก็บค่าบริการส่วนกลางจากผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น เนื่องจากถือเป็นการให้บริการระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็นของ กนอ.สำหรับผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรม

๑.๔ ในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติ ดังนี้

๑.๔.๑ ให้ความเห็นชอบการขอเพิ่มเติมงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๒) เพื่อก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมของ กนอ. รวม ๖ แห่ง วงเงิน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท โดยให้กู้ยืมเงินจากธนาคารออมสิน จำนวน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลา ๑๕ ปี โดยมีระยะเวลาปลอดหนี้ (Grace Period) ๕ ปีแรก

๑.๔.๒ เห็นควรให้ กนอ.พิจารณานำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามปกติ โดยไม่ต้องหักยอดเงินต้นและดอกเบี้ยที่จะต้องชำระคืนในแต่ละปีออก และให้พิจารณาการงดเรียกเก็บค่าบริการส่วนกลางจากผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น

๑.๔.๓ ให้ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

กนอ. ได้พิจารณาตามมติที่ประชุมของ สศช. ข้อ ๑.๓.๑ ข้างต้นแล้ว เห็นด้วยกับการปรับวงเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของการดำเนินการ ทั้งนี้ในประเด็นเรื่องเงินนำส่งคลังตามข้อ ๑.๔.๒ กนอ. ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๒.๑ จากมติข้อ ๑.๔.๒ เป็นการพิจารณาโดยตั้งสมมติฐานว่า กนอ.มิได้รับผลกระทบเนื่องจากสามารถนำค่าเสื่อมราคาของเขื่อนป้องกันอุทกภัยมาหักเป็นค่าใช้จ่ายทางบัญชี ซึ่งจะทำให้ กนอ.นำส่งรายได้แผ่นดินลดลง กนอ.ขอเรียนชี้แจงว่าการคำนวณค่าเสื่อมราคาของเขื่อนเป็นไปตามมติที่ประชุมระหว่างสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กนอ. และกรมบัญชีกลาง เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๑๗ เรื่อง

/การกำหนด

การกำหนดอัตราค่าเสื่อมราคาทรัพย์สินของ กนอ. โดยเขียนคอนกรีตกำหนดให้มีอายุการใช้งาน ๕๐ ปี หรืออัตราค่าเสื่อมราคาร้อยละ ๒ ต่อปี การกำหนดระยะเวลาค่าเสื่อมราคาของเขื่อนให้มีอายุสั้นลงจะไม่ สอดคล้องกับมติที่ประชุมดังกล่าว

ทั้งนี้ การกำหนดอายุการใช้งานของเขื่อนป้องกันอุทกภัย ๕๐ ปี ซึ่งจะมีผลกระทบต่อกำไรสุทธิของ กนอ. ในแต่ละปี โดยประเมินว่าเขื่อนป้องกันอุทกภัย วงเงินลงทุน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นค่าเสื่อมราคาปีละ ๗๑ ล้านบาท ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายทางบัญชีทั้งจำนวน จะมีผลให้กำไรสุทธิของ กนอ.ในแต่ละปีลดลง ๗๑ ล้านบาท แต่ กนอ.นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินร้อยละ ๔๐ ของกำไรสุทธิ ดังนั้น ในวงเงินค่าเสื่อมราคาที่มีผลให้ กนอ.นำส่งรายได้แผ่นดินลดลงในแต่ละปีเท่ากับ ๒๘ ล้านบาท (๔๐%) จึงยังคงเหลือค่าเสื่อมราคาที่เป็นภาระค่าใช้จ่ายอีกจำนวน ๔๓ ล้านบาท (๖๐%) ที่จะทำให้กำไรสุทธิในแต่ละปีลดลงอย่างต่อเนื่องประมาณร้อยละ ๓ เมื่อเทียบกับกรณีที่ไม่มีโครงการสร้างเขื่อน ซึ่งเป็นการไม่สะท้อนผลการดำเนินงานที่แท้จริงขององค์กร เนื่องจากเป็นปัจจัยที่ กนอ. ไม่สามารถบริหารจัดการได้ รวมทั้งตามนโยบายที่มีให้ กนอ. เรียกเก็บค่าบริการเพิ่มเติมจากผู้ประกอบการ

๒.๒ โครงการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมและการลงทุนในประเทศไทย เนื่องจากเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ใช้วงเงินสูง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่ออย่างมีนัยสำคัญต่อการดำเนินงาน ฐานะการเงินและตัวชี้วัดทางการเงินของ กนอ. โดยจะมีการเพิ่มขึ้นของสินทรัพย์และหนี้สินจำนวน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และค่าใช้จ่ายด้านค่าเสื่อมราคาดอกเบี้ยจ่ายและค่าใช้จ่ายในการบำรุงซ่อมแซมรักษาระบบป้องกันอุทกภัยที่จะเกิดขึ้น รวมถึงจะมีภาระผูกพันการชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ย เป็นผลให้กำไรสุทธิระหว่างปี ๒๕๕๖ - ๒๕๗๐ ลดลง กนอ. จึงขอเพิ่มเติมข้อเสนอ ดังนี้

๒.๒.๑ ในการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปีของกระทรวงการคลัง (กค.) เพื่อให้ กนอ.สามารถดำเนินงานสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลในเรื่องที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนดังกล่าว การกำหนดค่าเป้าหมายตัวชี้วัดทางการเงินประจำปีและวิธีวัดผลการดำเนินงานของ กนอ.ขอให้ไม่นำผลกระทบจากการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยทั้งการเพิ่มขึ้นของทรัพย์สิน หนี้สินและค่าใช้จ่ายมารวมคำนวณในการตั้งค่าเป้าหมายตัวชี้วัดทางการเงินเพื่อประเมินผลการดำเนินงานประจำปีของ กนอ.

๒.๒.๒ กนอ. ขอยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่หรือภาษีอื่นใด ที่หน่วยงานท้องถิ่นจัดเก็บ เนื่องจากการก่อสร้างเขื่อนเพื่อป้องกันอุทกภัยตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีได้มุ่งหาผลประโยชน์

๒.๓ จากการวิเคราะห์สถานะการเงินของ กนอ. พบว่าแนวโน้มการเติบโตของรายได้ต่ำกว่าการเติบโตของรายจ่าย เนื่องจาก กนอ.มีข้อจำกัดในการจัดตั้งและขยายนิคมอุตสาหกรรม รวมทั้งโครงสร้างของรายได้มากกว่าร้อยละ ๕๐ เป็นรายได้จากการบริการระบบสาธารณูปโภค ซึ่งมีความสัมพันธ์กับภาวะการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจที่มีความผันผวนจากปัจจัยภายนอกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เช่น ภาวะเศรษฐกิจโลก ซึ่งอาจทำให้

/รายได้

รายได้จากการดำเนินงานหลักของ กนอ. เปลี่ยนแปลงลดลง ในขณะที่รายจ่ายมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินงานในการผลักดันการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ การดูแลสิ่งแวดล้อมและการดำเนินงานด้านความรับผิดชอบต่อสังคม

ทั้งนี้ กนอ. ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการสร้างความมั่นคงทางการเงินในระยะยาวโดยการหารายได้เพิ่มจากการขยายการลงทุนในธุรกิจใหม่ การชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยจากการกู้ยืมเงินเพื่อก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยประมาณปีละ ๓๕๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากค่าเสื่อมราคาและค่าซ่อมแซมบำรุงรักษาระบบฯ จะส่งผลให้เงินคงเหลือเพื่อใช้ในการลงทุนโครงการที่จะสร้างแหล่งรายได้ในอนาคตไม่เพียงพอ

อนึ่ง ผลกำไรที่ลดลงอย่างต่อเนื่องจากการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายอาจส่งผลให้ กนอ. เปลี่ยนจากการเป็นองค์กรที่มีผลประกอบการและฐานะการเงินดี นำเงินส่งรัฐได้อย่างต่อเนื่อง ไปเป็นองค์กรที่ไม่มีความมั่นคงทางการเงินและเริ่มประสบปัญหาในการดำเนินงานในอนาคต อันจะส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของพนักงานในองค์กร รวมทั้งเสียเปรียบด้านขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดธุรกิจนิคมอุตสาหกรรมทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค โดยเฉพาะการแข่งขันกับนิคม/สวน/เขตอุตสาหกรรมของภาคเอกชน ที่ได้รับวงเงินอุดหนุน ๒ ใน ๓ สำหรับการก่อสร้างระบบเขื่อนป้องกันอุทกภัย ในขณะที่ กนอ. ไม่ได้รับการอุดหนุนดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การพัฒนา ระบบเขื่อนป้องกันอุทกภัยสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จและเป็นการเตรียมความพร้อมให้กับประเทศไทยในการเผชิญกับปัญหาอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พ.ร.บ. กนอ. พ.ศ.๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๖ ข้อ ๔ กำหนดให้การกู้ยืมเงินเกินสิบล้านบาทต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

จึงขอยืนยันข้อเสนอตามข้อ ๕.๑ - ๕.๒ และขอทบทวนข้อเสนอตามข้อ ๕.๓ รวมทั้งขอเพิ่มเติมข้อเสนอตามข้อ ๕.๔ และข้อ ๕.๕ ดังต่อไปนี้

๕.๑ อนุมัติการขอเพิ่มเติมงบประมาณลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๒) เพื่อก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมของ กนอ.รวม ๖ แห่ง วงเงิน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท โดยประมาณการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๑๓๔.๗๒ ล้านบาท และปี ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๔๑๑.๕๒ ล้านบาท

๕.๒ อนุมัติให้ กนอ.กู้ยืมเงินจากธนาคารออมสิน จำนวน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลา ๑๕ ปี โดยมีระยะเวลาปลอดหนี้ (Grace Period) ๕ ปีแรก ตามมาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยของรัฐบาล

๕.๓ อนุมัติให้ กนอ.นำยอดเงินต้นและดอกเบี้ยที่ กนอ. ต้องชำระคืนเงินกู้ยืมในแต่ละปี มาหักลบออกจากเงินที่ กนอ. ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินแต่ละปีจนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น

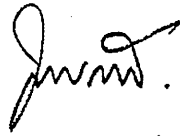
/๕.๔ ให้กระทรวงการคลัง

๕.๔ ให้กระทรวงการคลังไม่นำผลกระทบจากการก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัย ทั้งการเพิ่มขึ้นของทรัพย์สิน หนี้สินและค่าใช้จ่าย มารวมคำนวณในการตั้งค่าเป้าหมายตัวชี้วัดทางการเงินเพื่อประเมินผลการดำเนินงานประจำปีของ กนอ.

๕.๕ ให้ยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่หรือภาษีอื่นใดที่หน่วยงานท้องถิ่นจัดเก็บ เนื่องจากการก่อสร้างเขื่อนเพื่อป้องกันอุทกภัยตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีได้มุ่งหาผลประโยชน์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์พงษ์สวัสดิ์ สวัสดิวัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๒๒๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๕๓ ๔๐๘๖