

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๘๐๑.๔/ ๒๖๗๔

กระทรวงยุติธรรม
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
เลขที่ ๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐.

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การกำหนดค่าตอบแทนกรรมการในคณะกรรมการคดีพิเศษ (กคพ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๙๔๙๒ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เอกสารจำนวน ๓ แผ่น

๒. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.๒๕๕๔ เอกสารจำนวน ๒๗ แผ่น

๓. พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗ และกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๕๗ และกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๕ เอกสารจำนวน ๒๒ แผ่น

ด้วยกรมสอบสวนคดีพิเศษขอเสนอเรื่องการกำหนดค่าตอบแทนกรรมการในคณะกรรมการคดีพิเศษ (กคพ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ กำหนดให้กรรมการคดีพิเศษและอนุกรรมการได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๙๔๙๒ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗) กำหนดค่าตอบแทนไว้ดังต่อไปนี้

กรรมการคดีพิเศษ

มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้จ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือน โดยไม่คำนึงถึงจำนวนครั้งที่ประชุม ในอัตราดังนี้

ประธานกรรมการ	ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตรา เดือนละ ๕,๐๐๐ บาท
กรรมการอื่น	ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตรา เดือนละ ๔,๐๐๐ บาท

อนุกรรมการคดีพิเศษ

มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้จ่ายค่าตอบแทนเป็นรายครั้ง และกำหนดเพดานเป็นรายเดือนด้วย ในอัตราดังนี้

ประธานอนุกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนครั้งละ ๑,๒๐๐ บาท รวมกันแล้ว ไม่เกินเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท

อนุกรรมการอื่น ให้ได้รับค่าตอบแทนครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท รวมกันแล้ว ไม่เกินเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการจ่ายค่าตอบแทนกรรมการและอนุกรรมการดังกล่าวให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของกรมสอบสวนคดีพิเศษ ซึ่งการเบิกจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือนและรายครั้งดังกล่าวจะต้องมีกรรมการใน กคพ.มาประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิเบิกค่าตอบแทนได้ เว้นแต่ในการแต่งตั้งนั้นจะกำหนดเกี่ยวกับองค์ประชุมไว้เป็นอย่างอื่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้เพิ่มบทบาทและอำนาจหน้าที่ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ โดยได้ออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.๒๕๕๔ ขยายโครงสร้างกรมสอบสวนคดีพิเศษ จากเดิมมีสำนักด้านคดี จำนวน ๗ สำนัก และสำนักด้านสนับสนุน จำนวน ๒ สำนัก เป็นสำนักด้านคดี จำนวน ๑๑ สำนัก สำนักงานสนับสนุน จำนวน ๕ สำนัก มีการจัดตั้งกองกฎหมาย และกลุ่มตรวจสอบภายใน และกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

(๒) คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ออกกฎกระทรวงกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๕ กำหนดให้คดีความผิด ๙ เรื่อง ประกอบด้วยคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ , คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการของของคนต่างด้าว , คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ , คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยแร่ , คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน , คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง , คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย , คดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยยา และคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร ที่มีลักษณะตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) – (จ) แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ และมีรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิดตามที่คณะกรรมการคดีพิเศษกำหนด เป็นคดีพิเศษในความรับผิดชอบของกรมสอบสวนคดีพิเศษ ซึ่งเมื่อรวมคดีความผิดที่กรมสอบสวนคดีพิเศษรับผิดชอบอยู่เดิมจำนวน ๒๗ กฎหมาย จึงมีกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมสอบสวนคดีพิเศษทั้งหมด ๓๖ กฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากคณะกรรมการคดีพิเศษ จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงยุติธรรม

ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงพาณิชย์ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เจ้ากรมพระธรรมนูญ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย นายกสภานายความ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนเก้าคน และในจำนวนนี้ต้องมีบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านเศรษฐศาสตร์ การเงินการธนาคาร เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกฎหมาย อย่างน้อยด้านละหนึ่งคนเป็นกรรมการ และมีอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นกรรมการ และเลขานุการ

คณะกรรมการคดีพิเศษ มีอำนาจตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ดังนี้

- (๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงกำหนดคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑)
- (๒) กำหนดรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑)
- (๓) มีมติเกี่ยวกับคดีความผิดทางอาญาอื่นตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๒)
- (๔) กำหนดข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ตามที่มีบทบัญญัติกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กคพ.
- (๕) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
- (๖) ให้ความเห็นชอบหลักสูตรสอบสวนคดีพิเศษ
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กคพ.

ในกรณีการปฏิบัติหน้าที่อื่นนั้น คณะกรรมการคดีพิเศษยังมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษอีกหลายประการ ได้แก่ อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ในการสอบสวนคดีพิเศษจำเป็นต้องมีบุคลากรซึ่งมีความรู้ความชำนาญ หรือประสบการณ์สูง เพื่อดำเนินการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษหรือเป็นบุคคลในสาขาขาดแคลน กคพ.อาจมีมติให้ยกเว้นคุณสมบัติพิเศษตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๖ วรรคสอง แล้วแต่กรณี ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลใดเป็นพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นการเฉพาะก็ได้ , มีอำนาจตามมาตรา ๒๑ วรรคห้า ในการวินิจฉัยชี้ขาดกรณีที่มีข้อโต้แย้งหรือข้อสงสัยว่าการกระทำความผิดใดเป็นคดีพิเศษตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่ รวมทั้งมีอำนาจตามมาตรา ๔๔ ในการมีมติให้คดีพิเศษที่ค้างการดำเนินการและคดียังไม่ถึงที่สุดอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษใช้บังคับให้เป็นอำนาจหน้าที่ของพนักงานสอบสวนคดีพิเศษด้วย

๒.๒ จากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการคดีพิเศษดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นได้ว่าเป็นคณะกรรมการที่มีความรับผิดชอบสูง มีอำนาจทั้งในฐานะคณะกรรมการกลางในการบริหารงานบุคคลของ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และมีอำนาจหน้าที่รวมทั้งมีบทบาทสำคัญยิ่งและต่อการอำนวยความสะดวกธุรกรรมทางอาญาขั้นต้น (การสืบสวนสอบสวน) ทั้งในมิติของการกำหนดมาตรฐานในการดำเนินคดีพิเศษ

และการตรวจสอบถ่วงดุลย์กระบวนการยุติธรรมทางอาญาขั้นต้น ผ่านการมีมติให้คดีความผิดทางอาญาที่สำคัญมาเป็นคดีพิเศษ ซึ่งเมื่อผนวกรวมกับบทบาทและภารกิจของกรมสอบสวนคดีพิเศษที่เพิ่มขึ้น ย่อมส่งผลให้ภาระงานและความรับผิดชอบของคณะกรรมการคดีพิเศษมากยิ่งขึ้น และในทางกลับกัน ย่อมมีความเสี่ยงต่อการถูกฟ้องร้องดำเนินคดีอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่มากขึ้นด้วย กรณีดังกล่าว เมื่อเปรียบเทียบกับคำตอบแทนที่ได้รับตามรายละเอียดในข้อ ๒.๑ จะเห็นได้ว่ายังไม่เหมาะสมกับความรับผิดชอบและความเสี่ยง และอาจส่งผลให้การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคดีพิเศษขาดประสิทธิภาพด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นกรณีไม่มีกฎหมายกำหนดเงื่อนไขเวลาในการเสนอเรื่อง หรือการดำเนินการไว้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรณีการกำหนดคำตอบแทนคณะกรรมการในคณะกรรมการคดีพิเศษและอนุกรรมการเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งเรื่องดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ แล้ว การจะปรับปรุงคำตอบแทนคณะกรรมการในคณะกรรมการคดีพิเศษและอนุกรรมการ รวมทั้งเงื่อนไขในการจ่ายคำตอบแทนจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ เพื่อมีมติยกเลิกมติเดิมเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ และมีมติกำหนดคำตอบแทนและเงื่อนไขในการจ่ายคำตอบแทนขึ้นใหม่

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าควรเสนอปรับปรุงคำตอบแทนกรรมการในคณะกรรมการคดีพิเศษและคณะอนุกรรมการให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงเสนอคณะรัฐมนตรีขอให้ มีมติยกเลิกมติที่ประชุมเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ตามข้อ ๑.๑ และพิจารณามีมติกำหนดคำตอบแทน กรรมการในคณะกรรมการคดีพิเศษและคณะอนุกรรมการและเงื่อนไขในการจ่ายคำตอบแทน ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ ใหม่ เป็นดังนี้

กรรมการคดีพิเศษ

ควรมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้จ่ายคำตอบแทนเป็นรายเดือน โดยไม่คำนึงถึง จำนวนครั้งที่ประชุม ในอัตราดังนี้

ประธานกรรมการ ให้ได้รับคำตอบแทนในอัตรา เดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท

กรรมการอื่น ให้ได้รับคำตอบแทนในอัตรา เดือนละ ๘,๐๐๐ บาท

อนุกรรมการคดีพิเศษ

ควรมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้จ่ายคำตอบแทนเป็นรายครั้ง และกำหนด เพดานเป็นรายเดือนด้วย ในอัตราดังนี้

ประธานอนุกรรมการ ให้ได้รับคำตอบแทนครั้งละ ๕,๐๐๐ บาท รวมกัน แล้ว ไม่เกินเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท

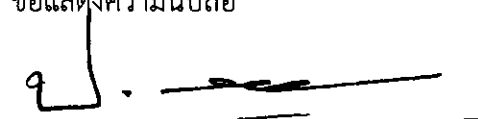
อนุกรรมการอื่น ให้ได้รับคำตอบแทนครั้งละ ๔,๐๐๐ บาท รวมกันแล้ว ไม่เกิน เดือนละ ๘,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการจ่ายค่าตอบแทนกรรมการและอนุกรรมการดังกล่าวให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของกรมสอบสวนคดีพิเศษ ซึ่งการเบิกจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือนและรายครั้งดังกล่าวจะต้องมีกรรมการมาประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิเบิกค่าตอบแทนได้ เว้นแต่ในการแต่งตั้งนั้นจะกำหนดเกี่ยวกับองค์ประชุมไว้เป็นอย่างอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมสอบสวนคดีพิเศษ ศูนย์บริหารคดีพิเศษ

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๔๘๘๘ ต่อ ๑๙๒๐ , ๑๙๑๓

โทรสาร ๐ ๒๙๗๕ ๔๘๘๒

E-mail worranan@dsi.go.th